

常州政协

<http://zx.changzhou.gov.cn>

快儒简
乐雅约

2021

第1期
总第286期

☞ 凝心聚力启新程 奋发有为谱新篇

☞ 瞄准新目标 开启新征程

☞ 市政协十四届五次会会议全景式记录

卷首语

今年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”规划开局之年，开局关系全局，起跑就要冲刺。新形势、新任务，既为政协工作提供了广阔舞台，也对政协工作提出了新的更高要求。希望全市各级政协组织、广大政协委员继往开来、再接再厉，聚焦全市大局、把准协商要点、集聚各方合力，为常州的美好明天接续奋斗！

——摘自市委书记齐家滨 1 月 12 日在市政协十四届五次次会议开幕会上的讲话



导读

1月12日上午，中国人民政治协商会议常州市第十四届委员会第五次会议隆重开幕，来自全市各条战线的市政协委员，紧紧围绕中共常州市委十二届十一次会议决策部署，紧扣贯彻新发展理念、推动高质量发展、开启现代化建设新征程的目标任务和中心工作，深入协商议政，积极建言资政。具体内容请看本期策划。

CONTENTS目录

总第 286 期 / 2021 / 第 1 期

内部资料 免费交流

本期策划

04 凝心聚力启新程 奋发有为谱新篇

——市委书记齐家滨在市政协十四届五次次会议开幕会上的讲话

08 瞄准新目标 开启新征程

——市政协主席白云萍在市政协十四届五次次会议闭幕会上的讲话

10 市政协十四届五次次会议全景式记录 / 本刊综合

18 奋力开启现代化建设新征程

——市政协十四届五次次会议大会发言摘要 / 唐文竹 朱雅萍 郑雨露

26 市政协十四届五次次会议期间收到提案 347 件 / 黄钰 张志成

精彩回眸

27 围绕中心 服务大局 履职尽责 / 郑言 黄钰

31 以提案办理高质量推进发展高质量 / 郑提 黄钰

36 我市党政主要领导领办市政协重点提案 / 黄钰

37 众人事情众人商量 / 黄钰

38 委员强则政协强 / 黄钰

建言献策

40 樊夕珍：建言解决企业人才短缺难题 / 黄钰

40 曹音：要采取切实有效措施解决部分中小学生心理健康问题 / 郑雨露

41 谢忠秋：高等职业教育改革发展要有突破 / 唐文竹

41 王娟：植根基层关注农村居民焦点矛盾 / 郑雨露

42 周平凡：保障农产品质量安全没有终点 / 朱雅萍

42 蒋建新：此次将对餐饮业非全日制员工单独参加工伤保

险提出提案 / 黄钰



提案工作

43 “我的常州”使用者日均超过30万 / 黄钰 张志成

43 5项国民体质测定项目被纳入居民健康体检推荐范围

/ 黄钰 张志成

44 推动运河文化与文创街区融合发展 / 黄钰

动态要闻

45 脱贫攻坚战线的政协担当 / 郑彦轩

48 让实体经济撑起工业智造明星城的脊梁 / 郑言

49 市政协视察调研全市公安工作 / 黄钰

50 划重点！市政协各专委会今年这样干 / 郑言



《常州政协》编辑委员会

2021年第1期·总第286期

主 任：周效华

副 主 任：林 辉 杨伟红 蒋伯丹
李罗保 杭永宝 孙如山
蒋鹏飞

编 委：（按姓氏笔划为序）

许春元 孙树龙 孙婉如
李传奇 沈 梅 陈满林
宣丽静 徐 清 曹捷程
蒋华平 蒋建国 戴晓荣

主 编：林 辉

副 主 编：蒋建国 孙树龙 曹捷程

执行主编：蒋建国（兼）

编 辑：孙蕾蕾

版面编辑：汪一帆

主 管：政协常州市委员会

主 办：政协常州市委员会研究室

政协常州市委员会办公室

政协常州市委员会理论研究会

地 址：常州市行政中心（龙城大道
1280号）3-A-502

市政协研究室宣传信息处

电 话：0519-85680396

电子信箱：czzxyjs2017@163.com

创意策划：常州千红文化传播有限公司

制作印刷：常州市大千红印务有限公司

印刷日期：2021年3月5日

印 数：2800本

发送对象：政协委员

全国政协、江苏省政协

市各党派团体

本市各辖市区政协及街道政协工委

兄弟城市政协等

凝心聚力启新程 奋发有为谱新篇

——市委书记齐家滨在市政协十四届五次会议开幕式上的讲话



各位委员，同志们：

一元复始、万象更新。在全市上下深入学习贯彻落实党的十九届五中全会精神，全面落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，开启全面建设社会主义现代化新征程的重要时刻，市政协十四届五次会议今天隆重开幕了！在此，我代表中共常州市委，向大会的胜利召开表示热烈的祝贺！向出席会议的各位委员和同志们致以诚挚的问候！

“十三五”是常州攻坚克难、砥砺奋进的五年。这五年，我们坚持稳中求进工作总基调，加快推动经济高质量发展，综合实力不断跃上新台阶，“经济强”的基础更加坚实；我们着力保障和改善民生，人民群众获得感、幸福感不断增强，“百姓富”的成果更加丰硕；我们坚持城乡品质提升和功能完善并举，“环境美”的底色更加亮丽；我们践行社会

主义核心价值观，建成全域文明城市，“社会文明程度高”的成效进一步彰显，“强富美高”新常州建设交上了一份厚重提气的答卷。特别是刚刚过去的2020年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央和省委、省政府决策部署，咬定目标、负重奋进，以非常之策应对非常之时，以非常之举共克非常之艰。一年来，面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，我们科学部署、果断决策，迅速构建起高效运作的“防控网”，动员社会各界众志成城、严防严控，筑起牢不可破的“防护墙”。全市上下以生命赴使命、用真情战疫情，外防输入、内防反弹，实现了确诊患者全治愈、零重症、零死亡，疫情防控取得重大战略成果。一年来，面对前所未有的经济下行压力，我们迎难而上、主动作为，在危机中育先机、于变局中开新局，落实“六稳六保”任务，聚焦打造“253”先进制造业集群，千方百计服务企业、服务项目、服务发展，主要经济指标增速位于全省第一方阵。一年来，面对城市间的激烈竞争，我们明确了“135”的奋斗指向，开展“对标一流、争先进位”活动，实施重点工作专班制，大力推进工业高质量发展、城市能级提升、营商环境建设、乡村振兴、长江大保护等大事要事难事，常州经济实力、城市竞争力在全国位次明显前移，名列地级市全面小康指数第11位、国家创新型城市创新能力指数第16位、先进制造业城市第17位、城市综合经济竞争力指数第18位，实现全国文明城市“四连冠”、全国双拥模范城“七连冠”，连续4届获评“全国社会治安综合治理优秀市”，在全省设区市中唯一蝉联“长安杯”。这一年，大家的普遍感受是，常州发展的内生动力越来越强，

敢为人先的城市气质更加鲜明，进一步坚定了我们把特色优势转化为发展胜势、实现争先进位的信心和决心。

艰难方显勇毅、磨砺始得玉成。这些成绩的取得，是党中央和省委、省政府坚强领导的结果，是广大干部群众团结拼搏、真抓实干的结果，也凝聚着全市政协组织和政协委员的智慧与心血。市政协聚焦五大明星城建设，主动谋事、用心干事、协力成事，围绕提升产业集群核心竞争力、培养高素质专业技能人才、工业互联网赋能创新等专题，深入调研、广泛协商；围绕“十四五”规划编制广泛征集意见、积极建言资政，展现出为党分忧、为发展尽责、为人民服务的崇高境界。广大政协委员主动关心大局、支持大局、服务大局，特别是在应对疫情的大战大考中，踊跃投身物资保障、病患救治、复工复产等第一线，以实际行动诠释了使命担当。在此，我代表中共常州市委，向全市各级政协组织、广大政协委员和政协工作者，向市各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位委员，同志们！

今年是中国共产党成立100周年，是“十四五”规划开局之年，开局关系全局，起跑就要冲刺。全市上下要大力弘扬“勇争一流、耻为二手”的常州精神，增强忧患意识、坚定必胜信心，科学研判时与势、辩证把握危与机，奋力担当作为，在狠抓落实中开好局起好步，以优异成绩向党的百年华诞献礼。

一要努力成为“走在前列的一面旗帜”。“争当表率、争做示范、走在前列”，是习近平总书记对江苏工作的精准把脉、科学定向。在省委十三届九次全会上，娄勤俭书记提出，“常州要勇争一流，争创更多第一唯一，成为全省现代化建设走在前列的一面旗帜”，这是对我们的激励和鞭策。我们要把学习贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指

示精神作为谋划一切工作的总目标、总纲领、总要求，对标对表省委最新要求，顺势而为、乘势而上，在现代化建设的新征程上再来一场比学赶超，早日把总书记擘画的宏伟蓝图在常州变为美好现实。

二要锚定“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”攻坚发力。市委十二届十一次全会，根据市情实际和产业发展趋势，明确了城市发展定位。智能制造是常州的最大优势和宝贵家底，也是赢得未来的突破口和杀手锏。要统筹主导产业壮大与新兴产业培育、传统产业升级与未来产业布局，以更大的决心、更实的举措，全力推进产业基础高级化和产业链现代化，提升高端装备、汽车及核心零部件、动力电池、太阳能光伏等产业的竞争力影响力，培育集成电路、工业机器人、工业和能源互联网、智能网联汽车、碳复合材料、生物医药、空天信息、5G通信八大高成长性产业链，推动两化深度融合发展，加快“常州制造”向“常州智造”跃升。常州具有“一点居中、两带联动、十字交叉、米字交汇”的区位优势，要加快构建与枢纽城市相匹配的综合交通、网络通信等基础设施，大力发展创新型、服务型、总部型、开放型和流量型“五型”经济，加快高铁新城建设和老城厢复兴，传承“文气”、集聚“人气”、汇集“财气”，打造交通、创新、产业、生态、文旅中轴枢纽，全面提升城市能级和综合竞争力。

三要坚持不懈抓创新抓环境抓项目。越是形势复杂严峻，越要坚定不移抓创新抓环境抓项目，加快新旧动能转换。要坚持创新的核心地位，发挥企业创新主体作用，进一步放大科教城“创新之核”的辐射带动力，把科技创新打造成为支撑城市发展的“最硬核力量”。围绕促进产业链创新链双向融合，在突出企业创新主体地位、建好重大创新平台、突破核心关键技术、打造创新人才高地、促进高校与城市共荣共生、优化创新发展生态等方面，出台一系列重磅举措，聚焦重点领域，集中优势兵力，把常州打造成为集聚国内外创新资源的“强磁场”、

创新成果落地转化的“丰产田”。投资环境就像空气，“小气候”好了就会吸引更多资本。要瞄准“全国营商环境最优城市行列”目标，坚持用户思维，持续攻坚企业办事的难点堵点痛点，把“畅通办”品牌擦得更亮，构建“亲清”政商关系，打造一流的市场化法治化国际化营商环境。持续推进重大项目建设是常州发展的宝贵经验，必须一以贯之。要深入开展“重大项目攻坚突破年”活动，以项目论能力、以项目论水平、以项目论作风、以项目论英雄，在项目体量、项目数量、项目质量上攻坚突破，为长远发展积蓄澎湃能量。

四要持之以恒推进五大明星城建设。五大明星城建设，是我们贯彻新发展理念、推动高质量发展、开启现代化建设新征程的奋斗指向和工作抓手。当前，常州发展已经到了滚石上山、爬坡过坎的关键时期，前有标兵、后有追兵，如果我们还是按部就班、亦步亦趋，不仅会被淘汰、被边缘化，更谈不上“争当表率、争做示范、走在前列”。我们要勇于走出“舒适区”，坚定不移锻长板、补短板、固根基、强优势，在工业智造、科教创新、文旅休闲、宜居美丽、和谐幸福等方面先人一步、快人一拍、高人一筹，加快塑造“既有产业高原、又有创新高峰，既有绿水青山、又有净美人居，既有现代都市、又有田园诗意，既有乡愁古韵、又有文明新风”的新常州，以“功成不必在我”“功成必定有我”的境界与担当，久久为功、善作善成，奋力走在全省高质量发展和现代化建设的前列。

各位委员，同志们！

新形势、新任务，既为政协工作提供了广阔舞台，也对政协工作提出了新的更高要求。希望全市各级政协组织、广大政协委员继往开来、再接再厉，聚焦全市大局、把准协商要点、集聚各方合力，为常州的美好明天接续奋斗！

一要在加强思想政治引领、广泛凝聚共识上展现新作为。全市各级政协组织和广大政协委员要毫

不动摇坚持党的领导，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，确保政协事业沿着正确方向前进。要充分发挥人民政协专门协商机构的作用，把协商民主贯穿履职能全过程，切实把思想和行动统一到中央决策部署和省委、市委工作要求上来，确保人民政协成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

二要在服务全市大局、助推高质量发展上展现新作为。政协人才荟萃、精英云集，要充分发挥“人才库”和“智囊团”的作用，自觉在全局中定位、在大局下行动，将履职主题与中心工作贴得更紧，履职标准与市委要求扣得更严，围绕高质量发展走在前列担当作为、高效履职。要聚焦五大明星城建设，在创新驱动发展、提升城市能级、推动乡村振兴、打造一流营商环境等方面，深入开展政治协商、民主监督、参政议政，从大处着眼提建议、从小处着手促发展，多提出一些切中要害的真诚意见、中肯到位的具体建议、有效可行的发展良策，确保政协履职与大局工作同频共振、同向推进。

三要在坚持人民至上、增进民生福祉上展现新作为。政协一头连着党委政府，一头连着人民群众，是解决“最先一步路”和畅通“最后一公里”的桥梁纽带。全市各级政协组织要牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持人民政协为人民，积极用好“有事好商量”议事平台，紧紧围绕社会关注度高的重大事项和事关群众切身利益的突出问题，俯身接地气，躬行连民心，不断寻求最大公约数，推动办好民生“关键小事”，自觉做党的政策宣传者、群众

利益维护者、社会和谐促进者。

四要在增强履职本领、提升能力水平上展现新作为。全市各级政协组织要以改革创新精神加强自身建设，注重“练好内功”，加强学习、崇尚创新、促进团结，开展好专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，增加协商密度，提高协商成效。政协委员是社会各个方面、各个领域的代表人士，这既是荣誉、更是责任。希望广大政协委员加强自身修养、锤炼过硬作风，模范践行社会主义核心价值观，不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，切实做到“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”，以模范行动展现新时代政协委员的新风采。

人民政协工作是党的全局工作的重要组成部分。全市各级党委要高度重视和支持人民政协事业发展，按照总揽全局、协调各方的原则，切实加强党对政协工作的全面领导，定期听取政协工作汇报，支持

政协依章程开展工作，及时研究和解决政协工作中的重大问题，主动给政协出题目、交任务、压担子，让每位政协委员政治有地位、建言有机会、出力有舞台，推动形成党委重视、政府支持、政协主动、各方配合、社会关注的良好局面。

各位委员，同志们！

山高路远，越是艰险越向前；使命如山，万众一心加油干。让我们发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神，只争朝夕、不负韶华，同心同德、群策群力，在全面建设社会主义现代化新征程中阔步前进、再立新功！

最后，预祝大会取得圆满成功！祝各位委员、同志们在新的一年里身体健康、事业兴旺！



瞄准新目标 开启新征程

——市政协主席白云萍在市政协十四届五次会闭幕会上的讲话



各位委员，同志们：

经过全体委员和与会同志的共同努力，政协常州市第十四届委员会第五次会议顺利完成各项议程，即将圆满闭幕。会议期间，大家聚焦市委重大决策部署，通过大会发言、小组讨论、撰写提案、反映社情民意信息，认真履行职责，积极建言献策，展现了广大委员“功成不必在我、建功必定有我”的责任担当。

市委对开好这次会议高度重视。市委书记齐家滨在开幕会上充分肯定全市各级政协组织发挥专门协商机构作用所开展的扎实工作，高度评价全体委员在服务中心大局方面所作出的积极贡献，希望我们在加强思想政治引领、广泛凝聚共识上展现新作为，在服务全市大局、助推高质量发展上展现新作为，在坚持人民至上、增进民生福祉上展现新作为，

在增强履职本领、提升能力水平上展现新作为。我们必须把这些具体要求，不折不扣落实到各项工作之中。市委书记齐家滨、市长陈金虎等党政领导听取大会发言、参加小组讨论，为政协开展调查研究和协商议政点题出题，给我们以极大鼓舞和激励。

各位委员，同志们！今年是中国共产党成立100周年，是奋力开启全面建设社会主义现代化新征程起步之年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，全面落实市委重大决策部署和对政协工作的要求，切实加强专门协商机构建设，不断提高建言资政和凝聚共识水平，在政治上提高站位，在履职中准确定位，推动各项工作争先进位，努力交出一份无愧于党、无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的“政协答卷”。

一、瞄准新目标，履职尽责勇担当

“争当表率、争做示范、走在前列”，是习近平总书记对江苏工作提出的新要求、指明的前进方向；“勇争一流，争创更多第一唯一，成为全省现代化建设走在前列的一面旗帜”，是省委对常州的激励和鞭策。新目标鼓舞人心，新任务催人奋进，全市各级政协组织决不能置身事外、袖手旁观，而是要按照市委书记齐家滨在开幕会上和大会发言结束时对政协工作提出的要求，咬定目标不放松，主动作为勇担当。要准确把握新目标的核心要义，与时俱进审视政协工作目标取向、理念思路、部署举措，将履职重点与中心工作贴得更紧，把履职标准与市委要求扣得更严，确保履职工作围绕中心、服务大局、推动发展，为实现新目标出谋划策、献计出力。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工

作的中心环节。凝聚共识是在人的头脑里搞建设，建设的是理想信念、思想观念、价值理念。要着力解决好“为何要聚”的认识问题、“往哪里聚”的方向问题、“由谁来聚”的主体问题、“用什么聚”的抓手问题和“怎么去聚”的方法问题，使凝聚共识有载体、有抓手、有办法。坚持主席联系常委、常委联系委员、委员联系界别群众等制度，把学习座谈、谈心谈话、交流互动作为协商活动必经环节，用新思想解放思想、统一思想，用新目标凝聚共识、凝聚力量，引导委员把新目标作为履职尽责的方向标和担当作为的动力源，为我市成为“走在前列的一面旗帜”争光添彩、贡献力量。

二、开启新征程，奋发有为立新功

开启新征程，任务艰巨、责任重大，需要大家激流勇进、建功立业。建设五大明星城，是我市开启现代化新征程的奋斗指向和工作抓手；打造国际化智造名城、长三角中轴枢纽，是市委十二届十一次全会明确的“十四五”期间城市发展定位；八个“突出抓好”，是市委对今年工作的决策部署。要立足人民政协性质定位，切实加强专门协商机构建设，更好发挥界别专业优势和委员主体作用，深入调研，广泛协商，确保高质量完成市委确定的政协年度协商计划。要探索建好用好政协应用型智库和参政议政人才库，既为高质量履职提供智力支撑，又要努力成为党政决策的“外脑”。要切实提高调查研究这一看家本领，对事关常州长远发展的热点难点问题，舍得下真功夫、苦功夫，求真务实，深入调研，不尚花巧之式，不做无用之功。要善于见别人之未见、思别人所未思，耐得住寂寞，沉得下心，真正弄清是什么、为什么、有什么、缺什么、做什么等问题，在科学理性的“冷思考”中体现助力高质量发展的“热心肠”。如何使制造业优势转化为融入国内国际双循环新发展格局的胜势？如何使智能制造真正成为我市赢得未来的突破口和杀手锏？如何发挥中轴区位优势打造交通、创新、产业、生态、文旅中轴枢

纽？如何吸引和集聚更多年轻人来常创新创业？这些都是市委给政协点的课题，我们要组织调研协商，提出更多具有前瞻性、精准性、实效性的意见建议，为党政决策提供参考。

三、履行新使命，开拓创新树形象

面对新形势新任务新使命，要以改革创新精神加强自身建设，注重练好内功，树立人民政协新形象。要提升能力和工作水平。积极争取市委支持，研究制定协商民主规则、强化委员责任担当、做好凝聚共识工作等方面的办法，推动协商民主制度体系更加完备更加定型。建立完善协商议政质量评价体系，不求说了算，力求说得准、说得好、说得好，以协商成果转化运用的实效，衡量政协工作和委员履职的价值。要提升境界。人民政协为人民，要始终坚持以人民为中心，主动倾听民声民意，关注人口、人才、人居、人文等热点问题，综合利用各类协商方式和平台资源，让协商各方在政协平台上畅所欲言、各抒己见，交流交融、形成合力，在增进民生福祉上展现新作为。要提升形象。大力弘扬“勇争一流、耻为二手”的常州精神，牢固确立“干则一流、出则精品”的质量观念，深入推进“书香政协”建设，引导委员在读书中更新知识观念，在学习中增强履职本领，干出人民政协新样子，确保各项工作跟得上时代步伐、跟得上科学进步、跟得上实践要求。

各位委员，同志们！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共常州市委的坚强领导下，履职尽责，奋发有为，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞，为奋力开启全面建设社会主义现代化新征程贡献智慧力量！

市政协十四届五次会议全景式记录

■ 本刊综合



【1月12日上午】

市政协十四届五次会议开幕

1月12日上午，中国人民政治协商会议常州市第十四届委员会第五次会议在行政中心龙城大厅隆重开幕。来自全市各条战线的市政协委员将在3天会期中，紧紧围绕中共常州市委十二届十一次会议决策部署，紧扣贯彻新发展理念、推动高质量发展、开启现代化建设新征程的目标任务和中心工作，深入协商议政，积极建言资政。

大会应到委员407名，因疫情防控等情况，实到委员365名，符合开会规定人数。

中共常州市委书记、市人大常委会主任齐家滨，市委副书记、市长陈金虎，市政协主席白云萍，市政协副主席蒋必彪、卢明康、何玉清、吴新法、徐

伟南、赵正斌，党组成员韩筱筠和秘书长周效华在主席台前排就座。

中共常州市委、市人大、市政府领导，常州军分区、市中级人民法院、市人民检察院主要领导出席大会开幕会。

会议审议通过市政协十四届五次会议议程。

齐家滨作题为《凝心聚力启新程，奋发有为谱新篇》的讲话。

齐家滨指出，今年是中国共产党成立100周年，是“十四五”规划开局之年，开局关系全局，起跑就要冲刺。全市上下要把学习贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神作为谋划一切工作的总目标、总纲领、总要求，对标对表省委最新要求，大力弘扬“勇争一流、耻为二手”的常州精神，早

日把总书记擘画的宏伟蓝图在常州变为美好现实。新形势、新任务，既为政协工作提供了广阔舞台，也对政协工作提出了新的更高要求。全市各级政协组织、广大政协委员要继往开来、再接再厉，聚焦全市大局、把准协商要点、集聚各方合力，为常州的美好明天接续奋斗。要在加强思想政治引领、广泛凝聚共识上展现新作为；在服务全市大局、助推高质量发展上展现新作为；在坚持人民至上、增进民生福祉上展现新作为；在增强履职本领、提升能力水平上展现新作为，发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神，只争朝夕、不负韶华，同心同德、群策群力，在全面建设社会主义现代化新征程中阔步前进、再立新功。

白云萍代表市政协十四届常委会向大会作工作报告。

白云萍指出，市政协将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，准确把握“三个新发展”历史方位，切实担当“两争一前列”崇高使命，精准聚焦“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”城市定位，以更大担当作为服务中心大局，以更实工作举措践行协商民主，以更宽视野胸怀广泛凝聚共识，以更高标准要求加强自身建设，精心组织协商议政活动，着力提高建言资政和凝聚共识水平，以优异成绩庆祝建党100周年。

吴新法向大会作市政协十四届四次会议以来提案工作情况报告。

何玉清主持开幕会。

列席大会开幕会的有在常的省政协委员，各辖市、区党政主要负责同志，常州经开区党工委、管委会主要负责同志，市有关部委办局、公司及直属单位的负责同志等。

【1月12日下午】

分组讨论齐家滨讲话

1月12日下午，市政协委员分组讨论中共常州市委书记齐家滨在市政协十四届五次会议开幕会上的讲话。

齐家滨在讲话中对去年市政协聚焦“五大明星城”建设，主动谋事、用心干事、协力成事，围绕“十四五”规划编制、提升产业集群核心竞争力、培养高素质专业技能人才、工业互联网赋能创新等专题，深入调研、广泛协商、积极建言，给予了充分肯定，让委员们备受鼓舞。大家认为，讲话精炼实在，指导性强，描绘的蓝图高远，书写的路径清晰，为我市“十四五”发展奠定了奋进的主基调。大家表示将继续弘扬“勇争一流、耻为二手”的常州精神，围绕全市大局，同心同德、群策群力，为我市“十四五”发展开好局起好步、开启现代化建设新征程再立新功。

祝正庆委员表示，讲话用“强富美高”总结我市“十三五”期间的发展业绩，用3个“一年来”概括了2020年常州走过的不平凡道路，明确下一步全市发展的总目标、总定位、总抓手，鼓舞人心，催人奋进。作为武进国家高新区管委会副主任，祝正庆对讲话中提出的“坚持不懈抓创新抓环境抓项目”尤感振奋，“下一步，我们还将投入更多的真金白银促创新、优环境，真抓实干服务项目建设，全面提升园区综合竞争力。”

讲话中强调，我市要锚定“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”攻坚发力，加快“常州制造”向“常州智造”跃升，全面提升城市能级和综合竞争力。邹凌委员表示，我市拥有扎实的智能制造基础，但在交叉学科融合发展上还有较大提升空间。希望我市立足自身产业、技术、人才、平台优势，以政策引领推动多学科交叉融合，助力智能制造在更高平台上实现飞跃。宋子平委员表示，当前我市已位列国家创新型城市创新能力指数第16位，期待在“十四五”发展中进一步擦亮科技创新名片，充分

激发科教城作为创新之“核”的能量，加快培育产业基金，成为撬动科技创新的杠杆。同时，要全面提升科技创新的社会关注度，大力弘扬创新之风。孙继胜委员特别关注到讲话中有关布局发展集成电路产业的内容，从“常州制造”到“常州智造”，常州正在继续走向“常州创造”。他认为，常州的产业布局正在越来越具有前瞻性，在主导产业壮大与新兴产业培育、传统产业升级与未来产业布局这些方面，他看到了常州更大的决心和更实的举措。

讲话高度肯定了2020年我市疫情防控取得的重大战略成果。来自医疗卫生战线的徐仁芳委员既深受鼓舞，又感责任重大。“目前国内部分省市出现多点散发病例。全市医务工作者一定会全力以赴，一方面保障好人民群众健康，一方面服务好发展大局。”徐仁芳说，这次会议的各项防疫措施落实到位，让他对全市疫情防控大局充满信心。

讲话中提及的长江大保护工作，是推进我市高质量发展走在前列、维护群众生态环境切身利益的重大举措。张翠娥委员希望我市与沿江上下游省市加强沟通，建立起覆盖全流域的长江大保护体制机制，协同推进“水、气、土”污染防治综合攻坚战，构建绿色发展共同体，共同守护好长江“母亲河”。

“老城厢复兴”也是备受关注的热点之一。贺新页委员、丰月琦委员立足餐饮行业建议，挖掘常

州美食的文化内涵，结合常州深厚的历史文化资源，尤其是名人资源，打造特色餐饮品牌，形成别具一格的餐饮文化。同时，发挥“一点居中、两带联动、十字交叉、米字交汇”的区位优势，将特色餐饮产品转化为旅游商品，吸引更多游客来常，传承“文气”、集聚“人气”、汇集“财气”。

【1月12日下午】

讨论审议政协常委会工作报告

1月12日下午，参加市政协十四届五次会议的政协委员们分成19个界别小组，讨论审议政协常州市第十四届委员会常务委员会工作报告和四次会议以来提案工作情况的报告。

大家一致认为，市政协主席白云萍所作的常委会工作报告，总结工作全面客观、令人振奋，对今年的工作安排举措务实、可行性强，是新一年政协工作的“路线图”“行军图”。

今年是中国共产党建党100周年，是我市奋力开启全面建设社会主义现代化新征程起步之年，也是十四届市政协工作收官之年。委员们纷纷表示，要以更大担当作为，服务中心大局，进一步提高建言资政的前瞻性、精准性和实效性，为推动“十四五”时期高质量发展，现代化建设新征程开好局、起好步贡献更多政协智慧。

王茜委员说，常委会工作报告具有很强的凝聚力和感召力。她表示，面对新使命新要求，要不断提升履职能力，坚持围绕中心大局、民生热点深入调研、积极建言，发挥委员的主体作用。

于昌林委员认为，常委会工作报告体现了2020年政协工作的一个“新”字，即打造“有事好商量”协商议事新平台、探索政协民主监督新途径、完善提案和社情民意信息工作



新机制，形成了高质量的民主协商成果，也实实在在助力党委政府解决了许多百姓关切的难题，凝聚着政协组织和政协委员的智慧和心血。

胡海华委员说，常委会工作报告对委员的政治站位和政治素养提出了更高要求，政协委员要充分利用政协各种平台载体，不断学习提升，实现高质量履职。吴海泳委员也表示，白云萍主席的报告让他深感振奋，他将继续发挥专业优势，围绕民生保障多建睿智之言，多献务实之策。

讨论中，委员们对市政协十四届四次会议以来的提案办理情况也表示满意。委员们认为，去年以来的提案工作扎实有力、成效明显，发挥了提案在助推我市高质量发展走在前列的积极作用。

王寅委员说，2020年市委、市政府对政协提案工作高度重视，委员们备受鼓舞。他表示，新的一年，将继续提高参政议政积极性，运用好提案、社情民意信息等，更好为常州经济社会高质量发展建言献策。

孙泽新委员表示，新一年提案工作，反映问题要更准确，分析问题要更深入，提出建议要更实在，进一步提高提案质量。

【1月13日下午】

分组讨论政府工作报告

1月13日上午，参加市政协十四届五次会议的政协委员，在驻地通过视频会议方式列席市十六届人大五次会议，听取政府工作报告。下午，委员们围绕政府工作报告及其他报告进行分组讨论，聚焦“十四五”开局、开启现代化建设新征程畅所欲言，积极献计献策。

委员们认为，今年的政府工作报告全面充分地



展现了我市“十三五”以来的发展成果。五年来，全市上下同舟共济、奋力拼搏，尤其面对新冠肺炎疫情表现出众志成城、齐心协力的精神力量，令人十分振奋。报告对“十四五”的工作要求目标清晰、措施务实，紧扣“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”城市发展定位，突出抓好六大举措，为我市下阶段的各方面工作指明了方向。

戈亚琴委员说，多年来，常州坚持不懈抓创新、抓重大项目建设，成效显著。她表示，“十四五”蓝图已经展开，要充分发挥好企业自主创新力，积极参与常州建设。针对报告提出的做强先进制造、强化数字赋能、打造产业集群发展新高地，她建议政府要牵头搭平台，支持制造业企业与信息技术企业紧密合作；结合我市中小微企业较多的特点，围绕打造解决企业痛点的特色整体解决方案，鼓励相关企业发展定制化的产品和服务，用数字赋能常州制造业发展。

政府工作报告提出，要深入实施创新驱动核心战略，厚植区域创新发展新动能。雷卫宁委员认为，创新离不开人才，要从政策着手，吸引更多高端人才来常集聚；要充分挖掘本土创新资源，发挥常州职业教育优势，通过机制创新等方式，推进产教融合，为常州制造业发展汇聚强大动能。陆卫军委员提出，要进一步探索深化产学研合作，发挥常州科教城等

平台载体作用，积极推进先进产业技术在常州落地。

建设高能级的长三角中轴枢纽，构建现代化综合交通运输体系，打造长三角现代物流中心，是委员关注的热点之一。高纪庆委员围绕创新物流体系提出建议。他认为，要完善常州港新型基础设施建设，通过建立云服务数据中心、推进智能化改造等方式，打造智能码头，提升港口作业效率，为制造业企业提供更多便利。

钟爱仙委员对报告提出的大力发展精品农业、智慧农业深有共鸣。她建议，要坚持试验示范、集成创新、推广应用和电商直播有机结合，通过重点打造农业大数据中心、特色农业电商基地等方式，着力培育智慧农业的新业态、新模式，大力提升农业精准化、自动化、智能化水平。

健康常州建设是提升全民共享发展新成效的题中之义。张琪委员建议，要把“预防为主”摆在更加突出位置，补短板、强弱项，继续加强公共卫生体系建设。同时，深化医疗、医保、医药联动改革，让群众就医更加便捷。

【1月13日下午】

市政协十四届五次会议举行大会发言

1月13日下午，市政协十四届五次会议举行大会发言。10位委员走上发言台，围绕美丽乡村建设、校园食品安全、生产性服务业发展、名校培育工程、

中医药传承创新发展、政务数据融合共享、平安常州建设、中小民营企业创新能力建设、高新技术企业发展、文化赋能老城厢复兴等重要议题建言献策。

市委书记齐家滨，市政协主席白云萍，市委常委、常务副市长梁一波，市政协副主席蒋必彪、卢明康、何玉清、吴新法、徐伟南、赵正斌，市政协党组成员韩筱筠和秘书长周效华到会认真听取意见和建议。

张加林、谢忠秋、李东华、完利梅、蔡正茂、曹成贤、吕鹏飞、韩红卫、杨伟红、秦益霖等市政协委员分别代表市各民主党派、工商联、党外知识分子联谊会等在大会上发言。

齐家滨在认真听取大会发言后，充分肯定委员们的发言选题切入点准、建言含金量高、对策操作性强。他说，委员们的发言紧扣发展大局和中心工作，从不同层面、不同角度选题立论，讲的都是市委、市政府在开启现代化建设新征程中要谋划推动的问题，是广大人民群众热切关注的问题，也是“十四五”期间我市必须突破、解决的问题，契合党政所需、群众所盼，思考有高度、有深度，见解新颖独到，对进一步优化市委、市政府决策部署、完善工作举措，具有重要的参考价值和借鉴作用。齐家滨要求相关单位在会后及时跟踪对接，认真细化研究，积极吸收采纳，加快转化运用，部分工作将被纳入2021年专班工作加以推进。

齐家滨指出，今年是“十四五”规划的开局之年，做好全年各项工作，离不开社会各界的共同努力，更需要各级政协组织和广大政协委员的积极参与。全市各级政协组织要营造更加积极的协商氛围，扩大协商参与面和开放度，推动形成常态化、多层次、各方面有序参与的协商议



政格局，培育协商文化，坚持有事多商量、遇事多商量、做事多商量，广开言路、集思广益，形成既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围，大力完善协商内容、创新协商形式、健



全协商规则、增加协商密度、提升协商能力，增强协商工作质效。要推动更高质量的参政议政，聚焦事关长远发展的课题，坚持“小切口大作为”，深入实际摸情况，沉下心来想办法，提交高质量的调研报告、提案和社情民意信息，为党委政府科学决策、民主决策提供建议和参考。

齐家滨强调，全市各级党委要切实把握政协工作与党委工作一体谋划、一体推进，善于通过人民政协凝聚各方智慧进行科学决策，做到重大问题在政协协商、重要情况向政协通报、重大课题委托政协开展调研、重大项目邀请政协委员参加论证；要把党政领导领办重点提案作为关心支持政协工作、凝心聚力推动发展的重要方式，不断健全机制、完善制度，通过领办督办，有力促进工作的落实，推动提案办理水平整体提升。同时，要坚持为政协多办实事，统筹解决政协工作开展中遇到的困难和问题，为政协组织及委员们履职创造良好的环境和条件。

【1月13日下午】

市政协召开十四届二十四次常委会议

1月13日下午，市政协召开十四届二十四次常委会议。市政协主席白云萍主持会议。

会议听取中共常州市委关于市政协十四届委员会人事安排的情况通报，并进行协商。

市委常委、组织部长季培东代表市委通报有关

情况。

市政协副主席蒋必彪、卢明康、何玉清、吴新法、徐伟南、赵正斌和秘书长周效华出席会议。

【1月14日上午】

陈金虎、白云萍等市领导分别参加政协小组讨论

1月14日上午，参加市政协十四届五次会议的委员们分17个小组继续讨论政府工作报告及其他报告。陈金虎等市党政领导和白云萍等市政协领导分别到委员小组参加讨论，认真听取大家的意见和建议。

市委副书记、市长陈金虎和市政协主席白云萍参加经济（一）界别小组讨论。

陈金虎以“两个突出”和“七个着力”为主题，全面解读剖析了我市“十四五”及2021年发展的规划、目标、措施和重点推进的工作。陈金虎说，要突出发展目标，瞄准“争当表率、争做示范、走在前列”总纲领、总命题、总要求，确保“十四五”GDP过万亿，全面落实高质量发展目标要求，为江苏乃至全国大局做出贡献；要突出发展定位，继续发挥实体经济优势，以创新为引领，以智能装备制造为重点，推进数字产业化、产业数字化，加快建设自主可控的先进制造业体系，发挥区位优势，建设长三角中轴枢纽城市，加快产业的集聚、创新资源的集聚、



发展要素的集聚。今年，要着力强化创新引领，造浓创新氛围，营造创新生态，培育创新主体，集聚创新资源；要着力扩大有效投入，坚持量质并举，坚持抓早抓快；要着力深化改革开放，深化国企改革，优化民营经济发展环境，推进“放管服”改革，充分调动广大企业家的积极性、主动性、创造性；要着力促进城乡融合，提升城市品质，建设美丽乡村，保障粮食安全；要着力增进民生福祉，全力以赴兜底线、提品质；要着力推进绿色发展，坚定不移调整产业结构，持之以恒攻坚污染防治，坚持不懈建设生态绿城；要着力推动安全发展，毫不松懈抓好疫情防控，深化安全生产专项整治，加快构建公共安全体系。

陈金虎表示，推进好落实好“十四五”发展和今年的重点工作，需要全市各方面积极参与、群策群力。希望广大政协委员一如既往支持、参与市委、市政府各项工作，认真贯彻齐家滨书记在政协开幕式上的讲话要求，充分发挥自身优势，进一步深入调研、深入思考，提出更多真知灼见，为市委、市政府科学决策、有效决策提供支撑，帮助市委、市政府更好找准突破口和着力点，更好推进各项重点工作落地见效，为常州实现新跨越、展现新气象贡

献更多智慧和力量。市政府将继续全力支持政协工作，加强与政协委员的联系沟通，虚心听取委员们的意见和建议，为政协委员更好发挥作用提供更好条件和更多帮助。坚持把政协民主监督作为完善权力运行制约机制的重要环节，继续把政协提案办理工作作为转变作风、改进工作、提升效能的

重要途径，推动提案办理由“答复型”向“落实型”“实效型”转变，切实提高提案办结率、满意率、转化率，真正让委员满意、让群众受惠。

委员们纷纷表示，政府工作报告以全面细致的内容、精准翔实的数据，客观总结了我市“十三五”时期和2020年的工作，对“十四五”发展规划和2021年重点工作作出部署，政治站位高、任务部署实、为民情怀浓，是一个实事求是、开拓创新、催人奋进的好报告，让大家满怀信心、斗志昂扬。同时，围绕我市经济发展面临的机遇挑战、存在的问题短板、工作的具体举措等方面，委员们畅所欲言，提出了搭建融资平台支持企业壮大、发挥区位优势扩大对外合作、发展实体经济引进留住人才、优化营商环境激发市场活力等意见建议。

其他小组还围绕产业升级、营商环境、乡村振兴、社会治理、民生福祉等方面献计献策。

【1月14日上午】

市政协十四届二十四次常委会议继续召开

1月14日，市政协十四届二十四次常委会议继续召开。市政协主席白云萍主持会议。

会议审议了补选市政协副主席和常务委员候选人建议名单，选举办法（草案），总监票人、监票

人建议名单、十四届五次会议决议（草案），决定提请市政协十四届五次会议第三次全体会议通过。

会议还听取了各界别小组讨论中共常州市委书记齐家滨讲话、审议市政协十四届常委会工作报告和提案工作报告、讨论市政府工作报告及其他报告的情况。

市政协副主席蒋必彪、卢明康、何玉清、吴新法、徐伟南、赵正斌和秘书长周效华出席会议。

【1月14日下午】

市政协十四届五次会议闭幕

中国人民政治协商会议常州市第十四届委员会第五次会议圆满完成各项议程，1月14日下午在市行政中心龙城大厅胜利闭幕。

会议开始时，在主席台前排就座的有白云萍、蒋必彪、卢明康、何玉清、吴新法、徐伟南、赵正斌，党组成员韩筱筠和秘书长周效华。

大会应到委员407名，实到362人，符合开会规定人数。

经过充分酝酿和民主协商，会议通过了市政协十四届五次会议选举办法、总监票人、监票人名单。

经选举，史政达当选为市政协十四届委员会副主席，胡学东、徐清、韩筱筠、蒋建国、薛明方当选为市政协十四届委员会常务委员。

选举结束后，市委书记、市人大常委会主任齐家滨，市委副书记、市长陈金虎，市四套班子其他领导，常州军分区、市中级人民法院、市人民检察院主要领导出席闭幕会并在主席台就座。

会议通过了《中国人民政治协商会议常州市第十四届委员会第五次会议决议》。会议号召，全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，

在中共常州市委坚强领导下，按照市委十二届十一次全会部署要求，切实担负起“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命，同心同德，奋发有为，为奋力开启全面建设社会主义现代化新征程作出新的更大贡献。（决议全文另发）

白云萍致闭幕词。她说，今年是中国共产党成立100周年，是奋力开启全面建设社会主义现代化新征程起步之年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，全面落实市委重大决策部署和对政协工作的要求，切实加强专门协商机构建设，不断提高建言资政和凝聚共识水平，在政治上提高站位，在履职中准确定位，推动各项工作争先进位，瞄准新目标，履职尽责勇担当；开启新征程，奋发有为立新功；履行新使命，开拓创新树形象，努力交出一份无愧于党、无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的“政协答卷”。（讲话全文另发）

会议通报了市政协2019—2020年度优秀政协委员、先进界别活动组，市政协十四届四次会议以来优秀调研成果、优秀提案、反映社情民意信息工作先进单位、先进个人、优秀社情民意信息。

会议在雄壮的国歌声中闭幕。



奋力开启现代化建设新征程

——市政协十四届五次大会发言摘要

■ 唐文竹 朱雅萍 郑雨露

整体布局 统筹推进 让美丽乡村从“试点先行美”到“全域持久美”统筹推进



张加林委员（民革常州市委员会）

民革常州市委提出，2017年以来，市委、市政府深入贯彻中央、省全面实施乡村振兴战略的部署要求，全市美丽乡村建设取得实质性进展。调研发现，美丽乡村建设还面临着由于资源差异带来的发展不平衡、建设资金“症结”难以纾解、资源要素流通存在“肠梗阻”等三大难题。

高质量推进常州美丽乡村建设，应着眼整体，谋划长远，切实从规划、体制、配套政策统筹推进，加快从“试点建设”提速到“全域推进”，从“先行美”延续到“持久美”。

建议

一、规划先行，打好美丽乡村建设底稿。明确村庄分类及发展指引，守好永久基本农田和生态保护红线，修订完善全市村庄发展规划；推进土地“三

权”分置改革，积极稳妥推进土地使用权流转，推进全域“山水林田湖村路”精细化整治；高质量推进农业产业特色化、品牌化发展，大力推进特色农产品优势区、农产品产业园、农业科技园创建，探索“乡村+旅游”特色产业道路，探索农产品订制、农场订制等新业态。

二、拓展渠道，理顺美丽乡村建设长效机制。拓宽资金筹措渠道，多元吸引社会资本，统筹安排各类专项扶持资金，构建资金使用监督机制；优化农村资源资产配置，优化农村建设用地管理环节，盘活低效用地，增加村庄资产和收入；强化建后经营和管护，引进社会和工商资本参与村庄经营，落实各级管护责任。

三、破立并举，盘活乡村宅基地“沉睡资产”。突出规划引领，有力有序推进农民集中居住，修订完善宅基地有偿退出细则；建立土地发展权激励，加快安置房的确权及发证兑现，为农民提供免费的职业技能培训；规范基层政府的实施方案和执行程序，严格实行“双控”标准。

四、引才招贤，汇聚美丽乡村人气人脉。千方百计“引”才，吸引离土乡贤哺乡、科技人才下乡、旅居人才驻乡、打工青年返乡、优秀大学生来乡投身美丽乡村建设；精准路径“育”才，对农村基层干部、致富带头人、种植养殖大户、能工巧匠等进行分类分层培训，成立“校地合作”农民大学，开办乡创学院，探索“互联网+农业”创新创业；知人善任“用”才，给予基层干部干事创业的空间、条件和配套政策，发挥“乡村能人”的“领头羊”作用，促进乡村经济发展。

提高校园食堂安全能力水平 保障师生生命健康
与社会和谐稳定



谢忠秋委员（民盟常州市委员会）

民盟常州市委提出，近年来，常州在校园食堂食品安全上不断加强日常监管，筑牢校园食堂安全防线，保障全市376家幼儿园和392家中小学69.5万名在校师生的用餐安全，取得了一定实效。

目前，全市部分学校仍存在重视不够导致内部管理不到位，运营情况差异大，食材质量验收难等问题。政府各部门对校园食堂安全的监管力度不一、协同不畅，出现食堂监管合力难的问题。

建议

一、健全各项机制，严格落实责任。落实责任机制，落实以校长、园长为第一责任人，食堂实际运营者为第二责任人的校园食堂安全责任制；严格准入机制，把保证食品安全作为承包合同的重要内容；深化陪餐机制，全面启动全市中小学幼儿园集中用餐陪餐制度，鼓励学校邀请家长进校园陪餐；完善信息公开机制，深化“阳光餐饮”建设，推行食堂等级评定制度；健全协同监管机制，定期对校园食堂开展联合监督检查，加快“阳光餐饮”“农产品质量追溯”等平台的数据对接、共享，发挥好检察机关公益诉讼职能。

二、加大财政投入，保障食堂运营。将校园食堂建设列入财政预算，完善食堂硬件设施和配套设施，确保校园食堂功能完备，符合食品卫生安全标准，

推进校园食堂标准化进程；建立健全校园食堂财务管理制度，规范食堂收支行为；鼓励学校自建食堂或委托有资质的公司经营管理食堂，逐步调整经营方式，向“公益性”食堂方向转变。

三、探索配送改革，实现全程可溯。借鉴无锡、苏州市以食材集中招采、配送为突破口开展校园食堂治理改革的经验，探索建立由国企统一负责的食材供应商体系、质量管理体系、应急配供体系和价格调控体系，探索更科学的按需配送模式，制定“校园食堂菜谱”，规划相应产品需求，基地按需匹配生产并实现全程可追溯配送。

四、加强宣传教育，实现社会共治。注重宣传引导，强化食品安全法律法规和相关知识的宣传普及，提升师生食品安全意识；探索食品安全责任保险；强化社会共治，调动学生家长、行业组织、第三方机构、新闻媒体等社会力量的积极性和能动性；成立安全监督志愿者团体，有效补充政府相关职能部门监管手段。

重规划 促融合 强支撑 推动常州生产性服务业高质量发展

民建常州市委提出，加速推进生产性服务业发展，是中共常州市委、市政府作出的重大决策。“十三五”以来，通过推进集聚载体建设、平台经



李东华委员（民建常州市委员会）

济发展、产业对接融合、改革创新试点、人才引进培养五大建设工程，常州市生产性服务业总体上呈现出向上的发展态势，但仍存在着一些急需解决的问题：缺少对生产性服务业的界定与统计分析；现有生产性服务业个体规模体量偏小、服务能力偏弱；虽有针对生产性服务业的规划，但落地效果并不理想；营商环境与周边先进地区相比较存在一些差距；服务领域不能贯穿整个制造业价值链，高端高技术服务业欠缺；缺乏龙头企业，资源整合、产业对接、公共服务等集聚区功能较弱。

建议

一、加强规划。建议由政府规范统计口径，摸清家底，对重点企业、重点项目进行一对一服务，切实优化营商环境；高起点规划生产性服务业集聚区，打造常州的集聚区品牌；有重点地引进、培育和壮大智能制造、新一代信息技术、大数据、人工智能、检验检测产业、工业设计、广告创意等高端服务业，形成协同生态体系，构建长三角地区特色鲜明的产业技术创新中心和特定产业发展研究院。

二、推进两业融合。将先进制造业与现代服务业的融合发展列入各区镇及其领导班子的城市高质量发展考核；鼓励制造业龙头企业依托核心技术和完整产业链，形成生产性服务业集团化、网络化、品牌化经营，同时由生产制造向工程建设、电站运营管理、产品检测和认证等“一揽子”服务提供商转型；成立生产性服务业和集聚区联盟，支持产业链协同发展；发展服务衍生制造，鼓励电商、研发设计、文化旅游等生产性服务业，通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。

三、健全支撑体系。优化政务服务，推动企业向价值链高端转型发展；强化生产性服务业发展专项资金的作用，利用集聚区发展引导资金重点扶持先导性、成长性产业发展；强化人才队伍建设，由多部门协同制订生产性服务业高层次人才引进的激励政策，保障相关人才在落户、优先购房、购（租）房补贴、子女入学、医疗等方面享受相应待遇。

聚力名校培育工程 引领在常高校与城市协同发展

民进常州市委提出，高校因城市而兴，城市因高校而盛。一座富有创新活力的城市往往拥有实力雄厚的高等院校。当前常州迫切需要一流水平的高校为经济转型升级提供人才与智力支撑。围绕常州建设“五大明星城”，以常州大学建设高水平地方领军型大学为战略重点，引领在常高校实施“城校协同发展战略”，建立更加紧密的合作关系，具有十分广阔的空间。

建议

聚力常州大学的名校培育工程，深化省市合作共建，将常州大学打造成与常州国际国内地位相应的高水平地方领军型大学，引领带动江苏理工、常工院等在常高校与城市协同发展，为常州产业转型升级和经济、社会、文化的可持续发展奠定更为坚实的人才基础。

一、尽快按照未来学校发展的需求和办学模式，规划在常高校办学用地，并为后续发展预留足够空间。就常州大学而言，建议以西太湖为主校区，同时规划建设常州大学附属幼儿园、附属九年一贯制实验学校，为大学引进人才、留住人才创造条件，大力促进周边经济、社会和文化的发展。

二、实现人才“联引、联育、共享”，带动城市创新发展。建议设立“高层次人才引进基金”，



完利梅委员（民进常州市委员会）

根据引进人才的学历给以市政府层面额外的安家资助；设立“基础研究奖励基金”，对在常高校教师获得国家级研究项目给以市政府层面额外奖励；设立“研究生奖学金”，以利提高研究生生源质量和人才培养质量，同时有利于对外宣传、树立常州城市形象；建立高端人才信息库、海外人才信息库，加大校地双方人才多种形式的交流力度，推动实现人才链产业链创新链有机融合。

三、优化在常高校学科的设置和专业结构，提升产业需求的契合度。在学校层面，推进学科与地方产业对接、融合，以优势学科集群推动培育高端产业集群。在政府层面，积极引导常州高科技企业、科研院所与在常高校开展产学研合作，提升产业技术创新能力、服务企业发展能力与创新资源配置效率，建立起具有国际竞争优势的区域协同创新体系。

四、加强重大载体建设，助推产业转型升级。大力支持大学科技园建设和发展，并依托高校现有高端创新平台，在战略性新兴产业领域开展精准研究，培养工程师及研究生，并在科技成果转化应用综合基地上下功夫。

打造孟河医派品牌特色 推进我市中医药传承创新发展

农工党常州市委提出，常州地区历代名医辈出，尤其是清代以来形成了中国医学史上著名的孟河医派。近年来，我市优化孟河医派传承创新的政策环境，加强孟河医派传承创新人才培养，努力探索常州特色的中医药传承创新发展模式。

但是，我市孟河医派传承创新发展中还存在一些问题，对孟河医派重要性的认识不够，对孟河医派的资源整合不够，孟河医派的应用和研究能力还不足，孟河医派在健康常州和明星城市建设中的作用未充分发挥。

建议

一、完善孟河医派传承创新发展的顶层设计。全面落实好《常州市孟河医派传承创新工程实施意见》，坚持“大健康”发展理念，将建立孟河医派做为常州中医药发展的一面旗帜，聚各方之力、集



蔡正茂委员（农工党常州市委员会）

各方之智，优先培育，重点扶持。

二、搭建孟河医派传承创新的发展平台。打造高水平学术交流平台，搭建具有自主知识产权的制剂开发平台，搭建高水平的临床和科研应用平台，突出孟河医派文化品牌优势，采取非物质文化遗产代表性项目、地理标志等方式保护孟河医派中医药文化。

三、推进孟河医派的跨界融合发展。推进中医保健事业的产业化进程，设立孟河医派发展基金，支持与中医药相关的科技企业发展；推动建立中药材、中成药、中药饮片生产流通使用全过程信息化追溯体系和经营企业诚信体系；扶持“一带一路”中医药服务贸易、养生保健、健康旅游、健康养老等新兴业态，深度挖掘孟河中医特色小镇的核心吸引力，招引中医药产业项目和人才落户，打造特色中医药旅游养生小镇。

四、大力培养新时代孟河医派临床名家。引进国内孟河医派的名医大师来常州坐诊带教，加快本地优秀青年医师和中青年骨干的选拔和培养，鼓励孟河医派的专家向基层辐射，为市民健康保驾护航。

五、擦亮常州新时代的城市名片。挖掘孟河医派四大家共同的医德高尚的价值观，挖掘孟河医派经典名方，充分利用“孟河医派+”的影响力，推动孟河中医走入校园，借助“一带一路”扩大孟河

医派海外影响力，为人类健康共同体贡献力量。

推动政务数据融合共享 助力“五大明星城”建设

致公党常州市委提出，近年来，我市加快推进政务资源融合利用共享，基本建成了政务数据共享交换平台，智慧政府建设初见成效。围绕“让数据多跑路，企业群众得实惠”目标，推动大数据归集融合，提升便企利民水平，促进大数据产业集聚发展，为“五大明星城”建设提供有力支撑。

但我市政务数据融合共享还存在以下问题：一是顶层设计缺失，“数据烟囱”林立；二是协同联动不足，存在“服务真空”；三是侧重行政推动，应用功能“量大质低”；四是支撑保障欠缺，运营维护后劲不足。

建议

一、步步为营，强化顶层设计。对上保持步调一致、标准一致、架构一致，同时我市也应做好政务数据共享融合的长远规划，预留对接空间。逐步取缔部门间自有数据归集交换渠道，以省市两级共享交换平台为“主渠道”。强化人才、资金保障，进一步加大对大数据产业和应用示范的引导支持。

二、息息相通，细化分类管理。基于国家、省大数据发展有关标准，完善我市大数据产业发展标准规范体系。加快推进资源集约共享，集中打造全

市基础信息系统，积极拓展公共数据共享交换；强化对各部门电子政务项目的统筹，严控新建项目，清理“僵尸系统”；加强政务数据安全，建立健全完善的权限管理制度和访问控制制度，切实保障政务信息资源在传输和共享交换时的数据安全。

三、心心相印，深化产业发展。既要明确产业方向，加强人才引进和部门协同，对相关企业和产业进行深入梳理，结合我市大数据产业布局和骨干企业发展实际，尽快形成大数据产业发展总体思路；还要强化产业对接，充分挖掘我市智慧城市及相关数据资源，在数据交易市场、产业数据应用等领域开展项目对接，形成一批合作成果；也要扩大产业规模，以电子政务云为基础，引入更多的本地企业和国内行业龙头企业，增强常州在新一代信息技术行业的吸引力和竞争力；最后要鼓励与社会数据共享共用，促进融合创新与交易流通。

四、口口相传，优化场景体验。可以围绕已开通的应用平台，通过多渠道、多形式加大宣传推广，提高民众的知晓率和接纳度，同时健全问题发现处置机制，进一步强化部门绩效考核。

智慧公共安全 赋能平安常州

九三学社常州市委提出，随着5G、新基建等新一轮前沿科技推动，现代城市管理和城市建设中的人工智能中枢应运而生，今年突发的新冠肺炎疫情进一步印证了“城市有大脑、管理更智慧”。常州是首批国家智慧城市试点之一，在电子政务、城市管理等多领域建设取得良好成效。但是，我市公共安全应急管理智慧化建设还存在着智慧智能应急管理体系尚未构建、应急指挥联动短板凸显、信息化建设与应用发展滞后、多元化专业人才队伍缺失等问题。

建议

一、推进一体化建设。以建设安全发展示范城市为引领，根据机构改革与应急管理工作要求，统筹推进智慧城市框架下公共安全应急管理一体化建设。深化各级各类应急预案修编完善，加快形成多层次、广覆盖、衔接配套的应急预案体系；依照国家智慧城市建设标准统一各业务单位系统接口，促



曹成贤委员（致公党常州市委员会）



吕鹏飞委员（九三学社常州市委员会）

进资源融合、信息交互；进一步健全领导机构决策指挥、办事机构综合协调、各部门分工负责、条块衔接配合的突发事件应急指挥工作机制。

二、深化扁平化改革。强化“双维度、多线性”的城市公共安全体系建设思路，厘清市—辖市（区）—镇（街道）—社区（村）—企业等层级管理权责，推进组织结构扁平化改革。完善层级网络，建构应急平台体系，规范响应程序。

三、实施“双轮”驱动。坚持政府主导，群防群控，以应急管理主管部门为核心，实施公共安全行业培育和监管“双轮”驱动。建立完善应急物资装备信息化管理制度，强化应急物资储备系统，强化科技支撑体系，充分发挥联动部门、公共企业、非营利组织、社会群团的协同作用，将具有法定社会职能的第三方服务机构、社会团体及服务产品植入城市治理体系。

四、健全人力资源保障。强化专业人才培养，加快应急、管理、救助及相关辅助的专职人员和志愿者培育引荐。对标“全灾种、大应急”需求，坚持战斗力标准，推进综合性应急救援队伍的培育管理；建立健全社会救援力量发展保障措施，完善国家综合性救援队伍、专业应急救援队伍与社会救援力量的联训联演机制；鼓励引导规范社会救援力

量有序参与应急救援行动，努力形成政府主导、社会协同、公众参与的工作格局。

重服务 重普惠 重特色 提升中小民营企业创新能力

常州市工商联提出，民营经济是我市的“底盘经济”，面广量大的民营中小企业是创新创业的重要力量。在向智能制造高峰攀登、新旧动能对接转换中，我市中小民营企业的创新能力正成为科教创新明星城最为关键的内在要素。在我市创新动能提速的过程中，还存在支持中小企业的创新政策普惠性不够，部分企业在研发投入、自主创新方面有心无力，创新人才培养的规模和层次还不够等短板。

建议

一、优化中小企业营商环境，重在服务。加强对“新经济”工作的领导，根据我市新经济业态的实际情况，加速新经济赋能先进制造业、现代服务业，加快制造业数字化、智能化转型，鼓励各地各行业各部门出台引导新经济发展的政策举措“组合拳”。再降制度性交易成本，优化公平竞争的市场环境，清理和规范各类中介影响公平交易的不良行为。推进中小微企业融资服务创新，加大金融定向支持和金融支持政策落实的监督评估力度，鼓励中小民营企业通过资本市场发展壮大。



韩红卫委员（常州市工商业联合会）

二、构建创新服务平台，重在普惠。政策信息更加透明，落实好我市一系列支持企业创新的政策，完善技术创新财政税收补贴、减免措施，切实降低企业的创新成本；相关职能部门加强联动，针对人才、项目及创新型公司落地等多种奖励政策，精准介绍和讲解，提升企业对政策的知晓率。人才引进更加务实，加强企业家素质培训，引导企业家树立创新价值理念、增强创新发展本领，建设平台化市场化高端人才引进机制。进一步完善中小企业公共服务平台，夯实大数据基础，促进公共资源、市场资源、科研资源、信息资源深度融合高度整合。

三、攀升长三角区域协同创新平台高地，重在特色。强化智能制造示范区引领，集聚国内外先进技术、高端业态，建强常州特色的中小企业创新生态和创新载体。积极参与区域创新协同，在长三角区域内实现人才资源、项目资源、科技资源的高效整合。加大力度支持中小民营企业建设国家重点实验室、国家制造业创新中心等高端创新平台，引导中小民营企业紧扣产业链、价值链，逐步过渡到联合创新、源头创新。整合多方资源，成立专门机构，加大对中小企业创新能力建设的扶持、过程监督、结果评价。

加快培育发展高新技术企业 有效促进产业链创新链融合

常州市党外知识分子联谊会提出，我市在谋划“十四五”发展规划时，更加突出创新驱动发展战略的实施，加快培育发展高新技术企业，能够引导优势要素和创新资源更多地向科技创新型企业集聚，促进创新链和产业链的深度融合，是常州实现高质量发展的有力抓手，对于引导产业升级、建设国际化智造名城具有极其重要的意义。

近年来，我市在培育发展高新技术企业方面，精准施策、强力推进，取得了显著的创新效果。但同时也存在短板，主要表现为：顶层设计统筹谋划不足，部门间尚未形成有效合力，政策体系难以支持长远发展，梯队建设创新能力急需提升，生态圈建设创新资源利用度不够等等。



杨伟红委员（常州市党外知识分子联谊会）

建议

一、提升发展理念，精准定位高企发展路径。坚持把创新作为引领发展的第一动力，打造高新技术企业集群，加大公共创新服务平台建设，把集成电路、新一代信息技术、高端装备制造、新材料等战略性新兴产业作为重中之重。

二、全面协同推进，积极打造科创企业体系。实施梯队培育，高度重视双创载体建设，逐步建立健全覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策支持体系；结合我市重点培育的产业链，开展科技招商，构建创新与产业共同体，加大与科技服务中介机构合作，利用其大数据平台筛选出效益好、潜力大、成长性高的企业，建立高级设备后备库。

三、健全政策体系，加快促进高企高质量发展。着力完善高企培育支持政策，加强统筹协调，支持高端服务机构提供专业化优质服务，激发更多市场主体对高企的认同和追求。

四、培育创新主体，充分激发市场经济内在活力。加大市财政对企业研发支持力度，推进产学研协同创新，实施产业结构提质升级，组织开展重点“卡脖子”核心技术联合攻关，建设一批全国一流、全球有竞争力的主导产业，同时支持科技型中小企业通过做出研发突破关键核心技术。

五、坚持创新引领，不断优化高企培育生态。推进科技成果的转移转化，推动创新创业要素向全市辐射和溢出，布局一批重大创新平台，构建更加包容的新产品准入监管机制。

文化赋能老城厢复兴 唱响“常州，教我如何不想她”

秦益霖委员认为，近年来常州市委、市政府高度重视城市整体形象的打造，着力建设文旅休闲明星城，推动常州老城厢复兴。这是一个战略性、系统性、时代性很强的工作，需要跳出常州看常州，需要高位的顶层设计，需要对常州文旅产业发展进行认真总结和梳理，更需要思维认知的升级，从局部思维升级到系统思维，从资源创造思维升级到文化赋能思维，从建设思维升级到运营思维。

建议

一、用文化赋能理念升级产业发展模式。一直以来常州文旅产业发展最擅长、最得意的模式是“无中生有”的资源创造型模式，而老城厢的复兴需要从资源创造型向文化赋能型转型升级。要通过文化赋能鲜活城市人格精神，推动城市高质量发展进入新境界。

二、提高春秋季子文化与城市文化的耦合度。要有主题地加强常州历史文化的系统梳理和挖掘，有主线地加强文化脉络的勾联，有高度地打造常州城市IP，用春秋文化赋能常州文化，提到常州就想到春秋，提到春秋就想到常州。

三、用文化IP运营模式推动老城厢复兴。老城厢复兴是一种基于文化的根植、文化的再造、文化产业的发展，需要运用IP运营的理念，高维跨界整合现有各类资源，打通青果巷、红梅公园、古运河、



秦益霖委员

运河五号、红色纪念馆等运营主体间的障碍，共建“传统+现代”交融的文化发展生态圈，发挥好市场的力量去推动、去生成、去发展。

四、用常州文旅休闲产教融合赋能平台带动产业迭代。常州是江苏唯一的国家产教融合试点城市，应整合好全市资源共同开展文化挖掘、文化IP打造、人才培养、社会服务、运营推广五大赋能平台的建设，加强老城厢复兴与五大赋能平台之间互动。

五、用融媒体矩阵讲好“常州，教我如何不想她”的故事。“常州，教我如何不想她”是一个很好的城市形象宣传语，需要讲述常州独特的人文魅力故事来串联其与“智造之都、宜居之城、常乐之州”的逻辑关系，可以用“民族大义之大气、实业兴邦之骨气、精致生活之文气、满腹诗书之才气、创意无限之神气”五大气场来给常州城市画像。

市政协十四届五次会议期间收到提案 347 件

■ 黄钰 张志成

1月13日，市政协提案委员会召开全体会议，审议市政协十四届五次会议提案初步审查情况报告。市政协副主席吴新法出席会议并讲话。

至昨天中午12时，会议共收到以提案形式提出的意见建议347件。其中，市各民主党派、工商联以及市政协各专门委员会和界别组等集体提案50件，占总数的14.4%；委员个人或联名提案297件，占总数的85.6%。

关于产业转型升级、推动创新发展的意见建议主要有：深化5G融合智能制造、加快长三角一体化、发展枢纽经济、促进产业链创新链融合、聚力名校培育工程等。

关于深化改革开放、提升政府效能的意见建议主要有：加强信息无障碍环境建设、推动政务数据融合共享、加强城市规划编制与管理等。

关于强化民生保障、推进社会治理的意见建议

主要有：促进公共卫生事业发展、推进中医药传承创新发展、加强校园食堂食品安全、加快社区养老服务设施布局建设、智慧公共安全赋能平安常州建设等。

关于加快乡村振兴、建设美丽家园的意见建议主要有：深化农村改革、全域推进美丽乡村建设、做好农业种源保护、推动家庭农场联盟发展、推进农房改造、加快乡村人才集聚等。

关于深化文旅融合、促进繁荣发展的意见建议主要有：保护利用运河文化遗存、文化赋能常州老城厢复兴、传承民族文化、推动乡贤文化建设等。

关于加强环境保护、推进生态文明的意见建议主要有：提升“生态绿城”建设水平、加强常州城东自然生态环境保护、加大“口袋公园”建设力度、全程管控市民垃圾分类、加大城市建筑垃圾资源利用等。

大会闭幕后，市政协提案委员会将对所有大会提案进行审查，形成提案审查情况，向市政协主席会议报告。立案提案将被按程序送交相关承办单位办理。

本次大会提案提交截止时间以后收到的提案，将由市政协提案委员会按有关规定及时审查、送交办理。



围绕中心 服务大局 履职尽责

■ 郑言 黄钰

2020年是极不平凡的一年。这一年，市政协在中共常州市委的坚强领导下，始终聚焦党政中心任务，充分发挥政协专门协商机构作用，深入建言资政，广泛凝聚共识，切实推动政协工作提质增效，为全市取得疫情防控和经济社会发展双胜利贡献了政协智慧和力量。

强化政治引领 把好前进方向

“2020年是建党99周年。我们委员党支部先后开展了‘六个一’活动，即一次主题党课、一次重温入党誓词、一次红色教育、一次结对共建、一次新农村建设成果体验、一次走进企业，党员委员参与热情很高，示范带动效应明显。”市政协城建与人资环委委员党支部书记戴明水在盘点委员党支部工作时非常兴奋。

市政协把坚持党对政协工作的领导作为根本政治原则，自觉在市委领导下主动负责、协调一致开展工作，积极构建以党建促履职的工作新格局，切实把握政协工作的正确方向。

围绕把方向、管大局、保落实重要作用的充分发挥，市政协党组坚持以政协党组理论中心组学习为引领，组织理论学习中心组、党组会议、主席会议、常委会会议集中学习和委员讲堂56次，引导政协委员和机关干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届五中全会精神、《习近平谈治国理政》第三卷、习近平总书记视察江苏重要讲话和其他最新重要讲话指示精神，深刻理解党对人民政协工作最新要求，准确把握人民政协性质定位，进一步增强做好新时代政协工作的政治自觉、思想自觉和行



动自觉。紧密结合政协工作实际，及时研究提出贯彻落实中央、省委、市委和上级政协决策部署的意见，协助市委制定《关于推进全市政协系统“有事好商量”协商议事平台建设工作的实施意见》《关于进一步加强市党政部门与市政协专门委员会对口联系工作的通知》等文件，不断深化协商民主制度建设。按照省委、市委关于2020年度党的建设考核部署要求，围绕“发挥社会主义协商民主重要作用”的目标任务，召开党组会议进行专题研究，协助市委抓好指标设置、评估方法等具体工作。

建好用好专委会委员党支部，是在履职过程中充分发挥中共党员先锋模范作用的重要举措。8个专委会委员党支部在实现党的组织对党员委员、党的工作对政协委员“两个全覆盖”的基础上，加强实践探索，开展支部委员上党课、结对共建南渡镇党委、参观红色教育基地、重温入党誓词、“委员悦读”等委员党支部活动15次，有效发挥了党员委员先锋模范作用，更好发挥专委会委员党支部作用，推动党建工作与履职实践融合互动。

加强政协机关党的建设，是推动政协工作提质增效的有力保障。市政协机关党组巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，积极配合市委巡察组开展工作，自觉接受市委的政治体检。全面落实全市作风建设大会精神，认真开展“四治四促”专项整治，举办专题党课，引导机关党员干部严格执行党风廉政建设各项规定，自觉维护政协良好形象。组织近百人次机关干部参加各类教育培训，全面提高政治素养、业务素质、纪律意识和执行能力，不断提升政协机关服务保障水平。深化“一支部一品牌一亮点”创建工作，有2个支部入选市级机关特色支部，走在市级机关的前列。

聚焦“五大明星城”建言资政

围绕“十四五”规划编制贡献智慧

“十四五”规划事关全市发展大局和长远。市政协充分发挥人民政协人才荟萃、智力密集、联系面广

的优势，以建言“十四五”为主题，组织开展了一系列活动。

按照市委统一部署，市政协在2020年8月初向全体委员发出一封公开信，组织开展为“十四五”规划编制建言献策活动，广泛征集真知灼见；发动辖市区政协，广泛听取基层群众和各方意见建议；发挥界别专业优势，采取委界联动的组织方式，由市政协各专委会及其联系界别活动组一起，开展对口协商、界别协商，汇集委员智慧，提出协商建议。

在充分征集各方意见建议的基础上，我市于去年10月份举办“有事好商量、建言‘十四五’”协商议事活动，市委书记齐家滨与40余名省市政协委员齐聚一堂，平等协商，互动讨论，对委员们提出的意见建议给予积极回应。

围绕产业转型升级献计出力

打造优势产业集群，是建设“五大明星城”的重要基础。围绕“抢抓新型基础设施建设历史性机遇、提升轨道交通产业集群核心竞争力”这一课题，深入调研，广泛协商，提出加强“产学研”对接、打造产业“会客厅”等15条对策建议，为助推我市产业集群转型升级献计出力。

建设“五大明星城”必须坚持高水平对外开放，围绕充分发挥港澳政协委员、在常投资创业港澳人员、定居旅居港澳常州籍人士独特作用，创新调研方式，广泛听取意见，在建立健全港澳人士联系交流机制、推动地区之间融合发展等方面，提出13条建议，已落实到相关部门工作措施中。就“弘扬工匠精神、打造工匠名城”开展专题调研协商，在大力培育产业工匠文化、整合优质资源形成合力等方面，提出11条对策建议，为党政决策提供参考。抓住提升网格化社会治理效能这个切入点，市政协组织委员开展调研协商活动，在打造“一心两智”模式、建立完善网格化治理闭环流程、做优做实社会治理全要素网格体系等方面，提出16条意见建议，已被吸纳到相关工作方案之中，有力助推市域社会治理现代化建设。针对工

业互联网赋能中小企业创新、实施品牌战略、推动外贸高质量发展、推进常台融合发展等议题，委员们积极建言资政。

围绕增强综合交通优势协商履职

常州地处长三角地理中心，在长三角一体化加速推进、现代流通体系全面升级等大背景下，如何进一步打造长三角中轴枢纽城市，是事关常州长远和全局发展的重大课题。带着这些问题，市政协近些年来聚焦这一课题，坚持市、区政协联动，2017年常委会议专题协商综合港务区建设，2018年主席会议现场民主监督进展情况，2020年就“打造区域性综合交通枢纽、赋能国际化智造名城建设”，持续开展协商履职活动，推动综合港务区建设从无到有，从弱到强。

调研期间，市政协组织委员深入一线听取各方建议，从坚持规划引领、补齐短板弱项、促进产交融合、优化整合资源、完善体制机制等方面，提出15条协商建议，召开主席会议和常委会议进行专题审议和协商。市长陈金虎参加常委会专题协商，对政协调研成果赞赏有加，认为调研报告扣得准、谋得深、质量高，并勉励政协委员围绕“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”城市定位，聚焦共建“轨道上的长三角”、打造“三环十九射”的高速公路网络、构建通江达海的高等级水运体系等大事要事，跟踪调查研究，提出真知灼见。

围绕民生福祉改善建言献策

一场新冠肺炎疫情，让疾病预防控制再度成为焦点，公共卫生体系和能力建设的重要性凸显出来。市委书记齐家滨为市政协点题，市政协选择从“完善疾病预防控制体系、全力推进健康常州建设”课题入手，赴市疾控中心及金坛区、经开区疾控机构进行现场考察，前往浙江、上海等地考察交流，全面了解先进发达地区在完善疾病预防控制体系建设、提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平等方面的经验做法。

调研组深入了解、分析全市疾控体系发展现状和存在问题，提出了“明确目标，高质量发展疾控事业，

建设安居乐业的健康常州；注重协同，实现党委政府、部门机构和社会各方的统筹协调；提升能力，实现疾病监测、干预、检测、处置的科学高效；扎实推进，为完善疾病预防控制体系提供全方位的坚实保障”等意见建议，为不断完善疾病预防控制体系、从源头上提升公共卫生服务保障能力建言资政。

市政协还就美丽乡村建设、老旧小区综合改造、妇女儿童权益法律保障、规范托育工作管理机制、促进退役军人创业就业、保障学前教育高质量发展、加强保健食品市场监管、推动公益体育机构进学校等议题深入调研协商，不断提高建言协商质量，促进履职成果转化。

打造社情民意信息“直通车”

活化运河带工业遗存、加强基层安全监管队伍建设、规范共享汽车使用管理、创新引导沿江渔民转产致富、规范公司登记注册的“灰色地带”……过去一年，市政协先后向市委、市政府报送112期社情民意专刊，党政领导批示24篇，促进了有关问题的解决。

市政协在8个“委员之家”增设社情民意信息采集点，并在人流量大、人员整体素质较高的市文化广场图书馆一楼大厅设置信息采集点，与常州政协微信公众号互动，提供网上反映信息功能。先后举办4次反映社情民意信息工作培训，以增强业务能力。根据市委、市政府阶段性工作和上级政协要求，每季度研究制定参考选题，向市政协反映社情民意信息特邀委员、信息员发布信息报送要点，布置相关约稿选题任务等。此外，市政协将制度建设作为基础性、根本性工作来抓，修订《反映社情民意信息工作评选表扬办法》，修改完善评分规则，提出量化考核标准，推动反映社情民意信息工作提质增效。

2020年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，市政协加快工作节奏，组织编报一批高质量信息，《关于加强疫情防控期间青少年居家安全管理的建议》《应对企业转产防护口罩严加管控》等建议被市领导及相关部门采纳，为抗击疫情贡献了智慧力量。



针对新形势新阶段中心任务和重点工作，市政协适时反映《建议开展为常州“十四五”规划征集“金点子”活动》社情民意信息，受到市领导关注，市委书记齐家滨、市长陈金虎、市政协主席白云萍都作了批示。市政协在政协委员中作了发动、组织，政协和党政部门进行了有效互动。围绕环境保护、医疗卫生、交通产业等主题编报的52篇社情民意信息分别被全国政协、江苏省政协采纳，反映社情民意信息工作在全省政协系统处于前列。

瞄准“画好同心圆”凝聚共识

“我曾担任深圳青联委员多年，耳濡目染‘敢闯敢试’的深圳精神和‘只争朝夕’的深圳速度。”身在澳门的市政协港澳委员徐晔在常州政协微信公众号“委员说”栏目中，就学习习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上重要讲话发表感言，她表示将认真践行常州精神，切实提高履职能力，更好地发挥“双重积极作用”。

这一年，市政协始终高举团结民主两大旗帜，坚持联系制度，定期召开联席会议，共同商讨重点工作，支持和保障市各民主党派、工商联和无党派人士在政

协平台上开展各项履职活动。

市政协邀请和组织参加政协的各党派团体和各界人士参与课题调研、协商议事、民主监督等重要活动，在合作共事中凝聚社会各界力量。市各民主党派、工商联提出提案34件，这些提案涉及常态化疫情防控、深化推进常州“长江大保护”工作、高质量推动常州智能制造业发展、加快融入长三角区域一体化发展、建立企业家参与涉企政策制定机制、落实生活垃圾综合治理等市委、市政府中心工作以及社会关注的热点难点。这些提案的对策建议都不同程度被吸纳到政府重点工作中。

市政协还积极引导民族宗教界委员发挥自身优势，开展协商议政活动，协助党委政府做好民族宗教工作；切实做好港澳委员联络服务工作，因疫情防控原因，及时向港澳委员寄送了慰问信、会议资料等，切实做到防疫隔离不隔心、履职缺会不缺位。利用国内盛宣怀研究力量和资源，举办“盛宣怀与实业强国”学术研讨会，传承和弘扬实业救国、实业报国、实业强国精神。组织开展抗击新冠肺炎疫情文史资料征编工作，展现广大委员在抗疫斗争中的使命担当。

以提案办理高质量推进发展高质量

■ 郑提 黄钰

市政协十四届四次会议以来，广大政协委员、政协参加单位、专门委员会、界别组，以提案形式提出意见建议 381 件，立案 359 件，围绕加快智能制造产业发展、提升城市能级和区域竞争力、加快社会事业发展、增进民生福祉等积极建言。提案分别送交 74 家单位办理，均已按时办复，273 件提案被采纳，53 件提案被部分采纳或列入计划采纳。

新北区政府：

以提案办理破解发展难题

新北区坚持将提案办理作为密切联系群众、破解发展难题、凝聚发展合力的重要桥梁纽带，力求通过办好一件提案，解决一类问题。2020 年共办理市政协提案 9 件，委员满意率 100%。

作为市政协重点提案专题“破解‘化工围江’难题，推动长江岸线生态治理”主办单位，新北区全力以赴推动各项工作，在《长江经济带（常州沿江地区）生态优先绿色转型发展规划（2018—2035 年）》的基础上，系统编制了国土空间、产业定位、综合交通、生态景观、城市设计、跨江融合等六大专项规划，构建了一个总规引领、六个专规支撑的规划指导体系，围绕“破解‘化工围江’打造常州样板”的目标，积极开展“停、转、

拆、绿、提”五大行动。

目前，沿江 1 公里内 31 家化工生产企业已全部签约关停，正在加快拆除中。园区累计完成 25 家拆除，新增绿地面积 2000 亩，基本完成沿江 300 米（重点节点 500 米）范围内生态复绿和景观湿地系统建设，全力打造长江最美岸线。

一年来，结合推进政协提案办理，一批重点工作取得了显著成效。江苏省常州高级中学新北分校正在加快建设，长江禁渔执法巡航长效机制进一步完善，区镇两级畜牧兽医职责范围进一步厘清，孟河镇和西夏墅镇生活污水处理能力得到了提升，常泰跨江融合发展进一步加快，公交交通网络更加完善并继续保持公交覆盖率全国领先地位等。

市委宣传部：

采纳议政建言 促进文化产业发展

2020 年市委宣传部承办提案共 38 件，部领导召开会议将 38 件政协提案细化到处室，明确具体责任人，确保提案办理有序开展，切实推动我市文化产业发展。

强化专项政策引领。针对提案《关于建立常州名人音乐研究馆的建议》和《关于在常州成立交响乐团的建议》，加快构建党委领导、政府管理、行业性自律、企事业单位依法运营的文化管理体制，制定了一系列政策措施，使用好常州市级文化产业发展引导专项资金，开展文化产业信贷风险补偿专项资金贷款服务，强化以国家级文化和科技融合示范基地为核心的文科融合服务，全力推进文化产业发展。

推进产业集聚发展。针对提案《关于大力加强推进我市文化创意产业发展的建议》，通过对全市及各辖市区文化资源的规划和整合，形成了新北、武进两大文化产业集聚区为两翼带动，其他辖市区为特色支持，各文化科技产业园区为核心的多层次发展体系。



深化文旅融合创新。针对提案《关于建设和打造常州市大运河博物馆的建议》，充分利用我市丰富多样的文化资源，发挥具有地方和民族特色的文化旅游品牌效应，建设文化创意旅游产品体系，不断提升我市旅游的文化品位和旅游核心竞争力。

市教育局：

念好“三字”要诀 办好政协提案

市教育局念准“责、诚、实”三字要诀，努力办好每一件提案，为教育高质量发展注入了强大动力。2020年共办理政协提案60件，成效显著。

在强化组织领导的突出一个“责”字。市教育局建立了“主要领导亲自抓、分管领导具体抓”的工作体制，实行办理“包案制”，确保办理工作谋划到位、指导到位。例如，群众普遍关心的提案《关于切实规范办学行为，落实课后延时服务民生工程的建设》，包案领导为常仁飞副局长，责任处室为基教处，办理人员为谢峰，确保“事事有人管，件件有着落”。最终，组织320余所中小学实施校内课后服务行动，惠及14.6万余名中小學生。

在强化互动联动上彰显一个“诚”字。市教育局着力构建与政协委员的办前、办中和办后全流程紧密沟通机制。例如，在办理关于加强全市青少年心理健康教育的提案过程中，联合市文明办、市卫健委、市妇联等部门共同召开提案协商座谈会，与提案的民革常州市委“面对面”协商讨论。市教育局通过多种媒体向社会公布“96111”“86617789”未成年人成长指导心理热线。据统计，热线电话公布的最开始12天内，平均每小时电话呼叫7个。

在强化成果转化上力求一个“实”字。市教育局坚持把成果转化作为检验提案办理成效的根本标准。2020年，结合提案办理，出台幼儿园疫情期间一次性补助经费方案，下达补助经费2.19亿元，保证了疫情期间全市幼儿园的和谐稳定；印发《关于推进学前教育更好发展的若干措施》，为引领全市学前教育高质量发展提供了制度支撑。

市工信局：

提案办理与产业转型发展协同推进

2020年，市工信局共主办政协提案16件，其中涉及产业转型发展提案14件，通过提案办理工作积极推进了全市产业转型发展，形成了同心共建工业智造明星城的良好氛围。

针对常州工业经济高质量发展的提案，市工信局出台《常州市工业智造明星城市建设三年行动计划（2020—2022年）》，从集群培育、做强做大、创新发展、智能升级、绿色发展和人才支撑六个方面提出了明确目标，重点推进先进制造业集群建设等八大重点任务。同时，积极采纳推进我市智能制造业发展升级的建议，编制《2020年智能制造推进工作要点》，以试点示范、新模式应用、示范智能车间创建和平台体系建设等为抓手，积极开展“智造诊断专家行”“院企结对”“百企义诊”等活动，全市累计获得国家级智能制造示范项目2个，省级示范工厂4家、示范车间131个。

针对民营经济加快发展的提案，市工信局牵头出台《常州市加快民营经济高质量发展三年行动计划（2020—2022年）》，引导民营企业转型发展。2020年，全市民营经济增加值预计突破5000亿元，规模以上民营工业企业数量近4000家，入围“中国民营企业500强”企业9家，拥有行业“隐形冠军”200多家。

针对工业互联网高质量发展的提案，市工信局连续三年实施“企业上云”行动计划，培育航天云网、



天正工业等工业互联网平台建设，加快工业互联网标识解析二级节点建设，引导企业创建互联网示范工厂，成功举办两届工业与能源互联网博览会，提升业内影响力。

市公安局：

4个100% 提升群众获得感

2020年市公安局共办理提案50件，包含道路交通安全畅通、犬类管理、通讯网络诈骗犯罪高发等多个群众反映强烈的社会热点问题。截至目前，不仅所有政协提案实现见面率、办结率、答复率、满意率四个100%，更有效推动解决了一批民生问题。

2020年涉及道路交通的提案占总数一半之多，包含改良道路交通信号灯、消除隔离石柱、整治闯红灯等群众呼声很高、反映热烈的问题。基于以上这些问题，全市公安机关深入开展道路交通安全整治行动和道路交通畅行三年行动计划，推动将“非机动车、行人乱穿马路、闯红灯、跨越护栏”等纳入《常州市文明行为促进条例》，对6154辆外卖电动自行车创新实行“三统一”企业自律管理，试行“请求式”行人过街信号灯，全市道路交通事故、亡人数同比分别下降21.5%、22.2%。据百度、高德地图报告显示，我市交通健康指数值位居全国前列。

犬只扰民、伤人、随地便溺是多年以来影响人民群众“安全感”“满意度”的疑难杂症。结合提案《关于文明养犬需要法制保障的建议》办理，市公安局在建成全市犬只留检所基础上，出台《常州文明促进条例》《关于文明养犬的通告》等文件规范，规范处置涉犬警情220次，办理涉犬案件152起，处罚147人，收容无主犬、流浪犬106只，并将致力于推动犬类管理正式立法，从根本上解决这一民生“老大难”问题。

委员们还就网络诈骗案件预警提出建议。市公安局也积极采纳，抓好接警止付、专项打击、资金返还、宣传发动等关键环节，今年累计抓获通讯网络诈骗犯罪嫌疑人1122人，冻结涉案资金4.9亿元，避免群众直接经济损失2608余万元。

市民政局：

借智助力 聚焦民生 开门办提案

市民政局着眼高效、及时、透明办提案，探索办理方式创新，扩大提案办理的影响力。

坚持“开门办提案”，连续7年举办政协提案集中答复办理，接受委员现场监督，增进互动，促进了解，争取支持。针对《建立并普及敬老食堂》的提案，市民政局以获批全国居家和社区养老改革试点为契机，大力推进居家援助服务，为高龄及困难老年人提供包括助餐、助浴等上门服务，全年累计服务12.7万名老年人。

突出全程参办。对“优质养老”等多年列入市政府为民办实事的民政项目，在组织政协委员集中督查外，另邀请从事社会保障事业研究的委员全过程参与政策调研，提供智力支持和专业指导。如，邀请政协委员参与我市《养老服务条例》立法调研，聘请高校学者委员参与养老机构规范化管理课题研究。

突出媒体跟办。通过在国家、省、市媒体刊登民政信息，回应委员关切、社会关注。《中国社会报》专题报道我市打造智慧型多层次社会救助体系经验，《新华日报》头版报道我市高水平社区治理探索，广泛宣传为民惠民工作动态。同时积极通过政务新媒体靶向推送民政资讯，向政协委员传递民政声音，取得了很好的宣传效果。



市人社局：

紧扣提案办理 助推重点工作

2020年，市人社局将提案办理与年度重点工作相结合，主动与委员沟通，精准对接把握意图，努力做到对接畅、工作实、成效显。全年承办政协提案38件。

民革常州市委提出了《关于加强民营制造企业在职高技能人才培养的建议》、政协委员许立新提出了《关于深入推进“技能龙城建设行动”的建议》，两项提案均紧贴我市“智造之都”对高技能人才的需求，针对高技能人才培养提出了较为具体的建议。市人社局多次上门主动了解提案人的具体要求，并通过碰头会、座谈会等方式畅通与委员的交流渠道。

2020年以来，市人社局全面实施“十百千万工程”，借政协提案办理的“东风”，精心组织补贴性技能培训，年度实施技能培训30万余人次，发放补贴资金2.5亿元以上，以落地见效的工作举措真切回应政协委员们对加快高技能人才发展的所期所盼。同时还提请市委、市政府将职业技能提升行动列入2020年市委全面深化改革重点工作项目、市人代会民生实事实、工业高质量发展走在前列等多项市级年度重点工作。在2020年底举办的第五届江苏技能状元大赛上，我市选手位居团体总分第三，一等奖数量创历届大赛客场最佳成绩，再次彰显了“龙城工匠”和“常州智造”的城市形象！从政协委员们的“好点子”，到江苏技能状元大赛的“好成绩”，市人社局始终将提案办理和年度重点工作相结合，全力促进我市高技能人才的建设和发展。

此外，针对2件涉及家政服务业的提案，市人社局积极加强与委员的沟通。未来还将进一步完善平台建设、加大培训力度，促进家政服务业提质扩容，以满足广大人民群众对家庭服务业日益增长的需求。

市城管局：

将提案办理融入城市精细化管理

2020年，市城管局把“提案办理”融入城市精细化管理，努力实现管理全面覆盖、环境全面提升、社



会全面参与的总目标；承办市政协提案32件，主要涉及垃圾分类管理、市容整治、园林绿化、各类执法等问题。所有提案全部办复，实现见面率、办结率、满意率“三个”100%。

“垃圾分类”是2020年委员们关注的焦点，提案围绕垃圾分类收处运一体化、推行环卫新能源车辆等提出了一系列建议与举措。市城管局以先协商、先调研、先走访和后办理“三先一后”方式，积极推进环卫工作高质量发展，将垃圾分类纳入城市长效综合管理考评体系，并以设计一批宣传资料、依托一系列宣传渠道、培育一支宣传队伍、开展一系列宣传活动、建立一个宣传阵地等“五个一”标准，营造垃圾分类社会氛围。截至目前，全市共完成1301个小区、1922个单位、535个行政村垃圾分类设施的建设，城市建成区垃圾分类设施覆盖率达100%、农村垃圾分类设施覆盖率达91.45%。

市城管局办实、办好园林绿化、市容管理、行政执法等提案。全面梳理公园现有步道无障碍设施，并结合公园公厕改造、智能停车场建设等，全面提升游园市民的体验感、获得感和安全感。常州敞开公园管理服务标准化试点项目于2020年11月顺利通过国家级服务业标准化试点终期评估验收，获江苏省2020年国家标准化试点项目第一名。

市交通运输局：

合力办 多沟通 提升满意率

2020年，市交通运输局通过一把手亲自抓、各部

门合力办、三见面多沟通，不断提升政协提案的办成率、满意率。

公共交通作为事关群众安全便捷出行的重大民生工程，始终是委员们关注的焦点。交通运输部门以《关于加快建设人民满意、效能提升的公共交通体系的建议》办理工作为抓手，加快构建以轨道交通为骨架、常规公交为主体、公共自行车慢行系统为补充的多元化、一体化公共交通体系；积极发展品质化公交服务，加快推进地铁、公交“扫码支付”和“一卡通刷”，并依托“i巴士”微信小程序大数据分析，精准开通多条定制公交线路，公共交通可持续发展机制也得到进一步完善。

针对《关于常州加快融入长三角区域一体化战略的建议》，交通运输部门立足我市“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”定位，加快谋划“十四五”发展，将通过构建高快一体、互联互通的“三环+19射”高速路网、“四环+21射”都市圈快速路网、“三纵四横”的高速铁路网、“一轴五射”的都市圈城际轨道网以及“口”字形高等级航道网，进一步放大常州承启东西、牵引南北的战略支点作用。

在完善治理体系方面努力创新突破。办理《关于加强机动车非法改装依法治理的建议》《关于加强对抗车超载治理的建议》过程中，交通运输部门充分吸纳了委员关于狠抓货运车辆出厂和改装环节监管、堵住超限源头的建议，加大与公安部门的联合执法力度，集中开展了“百吨王”攻坚整治行动，并通过加快不停车检测系统建设强化对超限超载行为的动态监控，



普通国省干线公路超限率呈下降趋势，道路运输安全生产形势平稳向好。

市卫健委：

推进提案办理 回应群众关切

2020年市卫健委共承办政协提案62件。卫健委将提案办理与重点难点工作相结合，积极回应群众关切，扎实稳步推进办理结果落地见效。

针对《关于完善疾病预防控制体系，提升重大疫情防控效能》提案，卫健委专门成立提案专题办理工作小组，多次会同相关部门前往市疾控中心考察调研，听取汇报。在实地调查了解的基础上，加强规划引领，委托南京医科大学编制《常州市公共卫生体系建设规划》，并将其中的内容吸收到“十四五”卫生健康事业发展规划和《常州市公共卫生体系和能力建设三年行动计划》中，更大力度地推进提案能落实落地；其次强化改革，加快补短板、强弱项，全面织牢疾病预防控制防护网，主要包括推进疾控机构标准化建设、提升核酸检测能力、完善医防结合机制、改革探索疾控机构运行机制等。

针对《关于尽早出台我市推进托育服务行业发展实施意见的建议》的提案，推动出台了《常州市促进3岁以下婴幼儿照护服务发展实施方案》，使常州的3岁以下婴幼儿托育服务行业有规可依。卫健委还牵头六部门联合下发《关于印发常州市3岁以下婴幼儿托育机构设置标准(试行)和管理规范(试行)的通知》，确保常州的托育机构建设有标准，监督管理有规范；并优先支持社会力量发展普惠性婴幼儿照护机构。

针对群众关切的其它提案建议，卫健委也事事有回应、件件有落实。在健全健康养老服务体系方面，探索形成从机构到居家、从线上服务到线下服务，覆盖全体老年人的适度普惠型养老服务格局。关于将水痘疫苗纳入扩大免疫规划的问题，从2020年7月1日起，我市2016年1月1日以后出生满4岁和2019年1月1日以后出生满1岁的儿童，均可享受1针或2针免费水痘疫苗接种等等。

我市党政主要领导领办市政协重点提案

■ 黄钰

提案办理协商是人民政协协商民主的重要形式，党政领导领办政协重点提案，是强化示范引领、推进提案办理协商提质增效的重要方法。

2020年，我市全面开展党政领导领办重点提案工作，全面提升提案办理层级，推动提案办理落实、落细、落地。市委、市政府领导共领办12件市政协重点提案。其中，市委书记齐家滨领办“破解‘化工围江’难题，推动长江岸线生态治理”重点提案专题，市长陈金虎领办“高质量推动常州智能制造业发展”重点提案专题。

长江常州段岸线是全省沿江城市中长江岸线最短、功能布局最全、化工企业最密、“化工围江”特征最明显的区域之一。领办后，齐家滨先后多次到新北区现场督查指导工作，实地考察新阳科技集团有限公司安全生产信息化建设，港区南河、北河提升改造工程，长江大保护展示馆建设，滨江化工园区化工企业腾退复绿情况以及常州滨江经济开发区环保和安全监控预警一体化平台，并主持召开提案办理座谈会，针对提案中提出的对标国家要求争创绿色示范区、加强政策支撑强化资金保障、健全考核体系推进标本兼治等建议，一一细化落实推进。

2020年，我市沿江1公里内31家化工生产企业已全部签约关停，新增绿地面积2000亩，沿江生态廊道一路绿意盎然，空气清新，经过的市民无不夸赞。

陈金虎领办“高质量推动常州智能制造业发展”重点提案专题以后，实地走访调研企业，邀请相关部门、企业和专家召开座谈会，围绕大数据资源赋能智能制造共商对策，推动提案办理。



目前，全市智能制造体系加快构建，智能制造装备产业加快发展，在高端数控机床、智能纺机、机器人、传感器等行业形成比较优势；两化深度融合取得显著成效，目前全市有9000多家企业上云用云，拥有省级示范智能车间131家、省星级上云企业665家，均列全省第三。

这2个重点提案专题均由市政协主席白云萍领办。她表示，党政领导领办重点提案，充分体现了市委、市政府对政协工作的关心和支持，这作为一种重要的协商方式，已成为凝心聚力、推动工作的有效手段。同时，白云萍还督办重点提案“关于加强战略规划，促进常州市数字经济发展的建议”，市政协副主席分别督办8件重点提案。

市委、市政府领导领办市政协重点提案，有力促进了有关问题的解决和工作的落实，推动了提案办理整体水平的提升。市政协十四届四次会议以来，359件立案提案已全部办复，当年采纳率达76%，满意率为100%。

众人事情众人商量

■ 黄钰

近日，省政协发布全省政协2020年工作创新案例，我市报送的“市政协市级平台引领‘有事好商量’、全市协商议事跑出‘加速度’”荣获最佳创新案例。

有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。市委高度重视“有事好商量”协商议事工作，及时出台《关于推进全市政协系统“有事好商量”协商议事平台建设工作的实施意见》。市委书记齐家滨专门作出批示，要求全市各级坚持“协商于民、协商为民”，扎实推进“有事好商量”协商议事平台建设，把政协制度优势转化为参与基层社会治理效能，为助推“五大明星城”建设、加快建设“强富美高”新常州作出新贡献。

在市委领导下，市政协主动作为，精心谋划，专门召开工作推进会，立足“高”的站位，做好“专”的文章，坚持“质”的导向，弘扬“实”的作风，推动全市“有事好商量”协商议事工作向纵深发展。市政协坚持强化引领示范，在全省政协系统率先设立市级“有事好商量”协商议事平台、信息采集点，组织开展市级协商议事活动。全市各级把“有事好商量”平台建设纳入党委总体工作布局，出台具体实施办法，细化工作方案，狠抓工作落实。在市政协引领带动下，各辖市区政协强力推进落实，全市镇、街道实现协商议事室全覆盖；加上由市政协专委会设立的8个协商议事堂，形成“厅堂室”互联互通的平台体系，进一步跑出了“加速度”。

在组织开展市级“有事好商量”协商议事活动中，市政协注重选题精准、参与多元、协商互动、场所开放、过程连续，推动协商议事提质增效。

“十四五”规划事关全市发展大局和长远，也与每一个市民息息相关。市委书记齐家滨走进位于市文化广场的“市政协协商议事厅”，与40余名省、市政协

委员共议常州未来五年的发展蓝图。连续3个多小时，委员们围绕我市“十四五”规划议题踊跃发言，现场互动、气氛热烈。会后，市政协以《“有事好商量”协商议事信息专报》形式报送市委。围绕“复兴老城厢”议题开展协商议事活动，并通过线上平台进行了直播互动，17万人线上线下参与，老城厢复兴成为街头巷尾市民关注和议论的一大热点，纷纷为党政决策点赞、为工作推进建言。

“有事好商量”平台已经真正成为党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”。溧阳市政协构建“协商—办理—再协商—落实”的工作闭环，金坛区政协将协商成果在一定范围内向群众公开，武进区政协“协商为民、助力发展”融媒体直播协商议事入选2020年全省政协工作最佳创新案例，新北区政府构建“有事好商量·19:00议事厅”协商议事平台，天宁区政协打造“为民协商到基层”工作品牌，钟楼区政协健全政协“有事好商量”三级网格平台和两级组织网络，让政协协商在基层落地生根。

2020年，全市累计开展协商议事活动817场（次），7815人次参与协商议事活动，有关协商成果专报得到了各级党政领导批示，一批涉及群众利益的操心事、烦心事、揪心事得到妥善处理。“学习强国”平台先后对我市“有事好商量”协商议事工作进行了12次报道。

委员强则政协强

■ 黄钰

政协委员是政协工作的主体。市政协把引导广大委员提升履职能力、强化责任担当作为重要任务，在创新履职载体、强化服务管理、引导委员悦读等方面下功夫，着力推动广大委员“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”，切实做到“委员强则政协强”。

创新载体促履职

市政协不断创新载体形式，丰富履职

内容，提高履职质效。分5个专题组织320余名政协委员开展年度集中视察，亲身感受“十三五”发展和变化，激发了为“十四五”发展建言献策的积极性。持续推进委界联动履职，开展14场专题协商活动，组织实施“老城厢——委员说、委员看、委员议”等系列活动，100余名历届市政协委员就老城厢复兴发展提出意见建议。充分发挥政协文史馆“教育基地、展示窗口、协商平台”作用，以学习“四史”和政协发展史为主要内容，组织400多名市政协委员，分界别开展“接好历史接力棒、书写政协新篇章”系列活动，进一步教育、鼓舞广大委员不忘初心、砥砺前行。

面对疫情防控和经济社会发展的双重任务，广大委员切实行动起来，较好地发挥了在政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用、本职工作中的带头作用。近期，市政协评选出2019—2020年度优秀政



协委员47名和先进界别活动组12个，戈亚琴委员荣获全国优秀企业家称号，张惊涛常委在武汉雷神山医院核心区建设中创造了“环亚速度”，李庆、刘宁委员荣获全省抗击新冠肺炎疫情先进个人称号，展现了新时代政协委员的新形象。

履职管理促争先

市政协持续推进委员履职评价体系建设，形成了“五有五强化”的委员履职综合评价格局。

有管理规则强化制度保障，在省内率先出台《加强委员履职能力建设的意见》，重新修订《委员履职量化考核实施细则（试行）》，制定《常委述职办法（试行）》，进一步夯实了委员履职评价工作的制度和机制保障。

有信息化平台强化技术支撑，紧扣《委员履职量化考核细则》设定的考核项目，分两期研发打造“市



政协委员履职综合服务平台”和“常州政协”手机APP，初步构建了融履职服务与管理各个层面和环节的信息化系统，为促进委员履职考核提供了有力的技术支撑。

有协同机制强化服务效能，出台《关于加强委员履职综合服务平台运行管理工作的意见》，明确机关各处室人员、各界别活动组联络员工作职责分工，建立协调有序、分工明确、运转有力的机制。

有分析报告强化工作指导，经过多年信息化建设，在综合分析全年履职数据的基础上，首次提交《市政协委员年度履职综合分析报告》，为科学研判年度工作态势、加强和改进后续工作提供了参考。

有结果应用强化正向激励，根据各年度委员履职数据，及时向专委会、各界别活动组通报，开展“评优评先”工作，让委员纵向掌握个人履职情况的同时，也能够一定范围内横向了解自己在全体委员中的排位。

“委员悦读”促能力

市政协充分发扬重视学习、崇尚学习的优良传统，持续开展“委员悦读”活动，引导政协委员多读书、读好书、善读书，建设“书香政协”。

市政协采用“委员讲、委员听、委员议”

的方式，推出5期“委员讲堂”，吉俊敏、史品南、邵丹薇、谢忠秋等委员先后走上讲台，分享了公共卫生、教育改革、新能源革命、区域经济发展等领域的专业见解和实践体会。

重点建好“2馆8书屋”，在市图书馆建立“政协书房”，在常州政协文史馆辟出专门空间设置政协书架，营造读书氛围；8个专委会建好“委员书屋”，方便广大委员就近读书；建立“1+28+N”委员悦读微信群矩阵，用好随时在线的网上读书空间。

组织19期“委员说”栏目，82位省、市、区政协委员就学习贯彻习近平总书记重要讲话指示精神畅谈感言，用情感的力量、文化的力量、思想的力量，推动委员队伍和能力建设。2020年11月，全国政协考察组在江苏召开座谈会，我市政协汇报了“委员悦读”活动的做法和成效。

学习是进步的阶梯，更是履职的动力。韩洲晶委员在“委员书屋”分享《民法典》婚姻篇学习心得；李亚雄委员在委员悦读群中介绍了自己品读《阳湖文派研究》《常州画派研究》两本书的感受；王寅委员向市政协工委提交年度“委员答卷”；2020年共撰写11条提案，提交9条社情民意信息，有1条被省政协录用。



樊夕珍：建言解决企业人才短缺难题

■ 黄钰

“企业培养一个熟练的技术工人，需要花费几年时间，这些人才流失十分可惜。”市政协委员樊夕珍是江苏昊邦智能控制系统股份有限公司总经理，深知人才是企业创新发展的动能，多年来围绕企业引进、培育和留住人才，贡献了许多智慧。

市政协十四届五次会议即将召开，樊夕珍此次在提案中就如何促进外来务工人员常安居乐业提出了一系列建议。“周边很多城市都发布了新政策，吸引外来人口，十分值得借鉴。”她认为，首先要解决外来务工人员子女的教育等问题，让他们能安心工作，

真的把家安在常州，助力常州经济社会发展。

樊夕珍介绍，为了留住人才，她所在的企业建立了完善的员工晋升机制，让每一名一线技术工人都有机会竞争待遇更好的岗位；为他们提供专门培训，帮助他们更快掌握技能、提升自己。同时，企业通过改善员工宿舍条件、协调解决员工子女寒暑假照顾难题、开展运动竞技等活动，不断提升员工对企业的归属感。

樊夕珍还将提出提案《开展企校联合，培养企业需要的专业技术人才》。

曹音：要采取切实有效措施解决部分中小学生学习心理健康问题

■ 郑雨露

市政协委员曹音是常州市第二人民医院副院长，从事心理疾病治疗20多年，长期关注中小学生学习心理健康问题。市政协十四届五次会议即将召开，今年她就提升中小学生学习心理健康教育平台信息化建设将提出一系列建议。

“社会对中小学生学习心理健康的关注与日俱增，相关工作处于起步阶段。从我日常获取的信息来看，这个领域的专业从业人员数量远远不够，大部分学校配备的心理老师都是兼职，而非专职。”曹音认为，首先要把心理健康教师的培训列入继续教育培训，逐步推进教师全员培训，逐步建立一支既具有较高心理健康教育专业知识水平，又具有较强操作技能和科研能力的心理健康教育骨干教师队伍。

曹音表示，关注中小学生的学习心理健康问题不仅仅

是学校的责任，也是家长的责任、社会的责任，家长的心理状态直接影响着孩子的心理健康，“可以以学校为依托建立家长学校，通过举办家长培训班等形式，重点引导家长关注学生心理健康”。

“要将智能化手段运用到中小学生学习心理健康教育领域，通过智能化手段开展大面积心理健康普查；建立分级预警机制，有步骤、有计划、分期分类地把全市中小学心理健康教育工作向前推进；联合专业力量，减轻学校负担，满足家长需求，解决学生问题。”曹音说。

近两年来，曹音还就“医院后勤专业化管理”“保护老年女性脑健康”“民营医疗机构深入发展”等内容提出过相关提案。

谢忠秋：高等职业教育改革发展要有突破

■ 唐文竹

民盟常州市委常委、江苏理工学院副院长谢忠秋连续几天加紧完善此次计划提交市政协十四届五次会议的提案。“作为一名教育从业者，我长期关注常州的高等职业教育发展，期待为常州乃至江苏、全国的经济社会发展提供高质量的技术人才支撑。”1月8日，他接受采访时向记者表示。

我市是长三角先进制造业基地，坚持把职业人才培养放在重要的战略位置，推动职业教育整体改革发展走在全国前列，开创了布局合理、特色突出、与地方经济社会协调互动的良好局面，形成了职业教育高质量发展的“常州现象”。2020年，我市成为江苏省唯一向国家推荐的产教融合型试点城市。

谢忠秋表示，当前，高等职业教育已经进入了改

革攻坚的深水区，2020年教育部与江苏省政府决定整体推进苏锡常都市圈职业教育改革创新。常州应当利用好先发优势，在前期探索的基础上，为全省高等教育提供可借鉴、可参考、可复制的“创新方案”“人才供给方案”“实践经验”和“治理范式”，带动解决产教融合体制不畅、具有职业背景的高质量教师不多、办学绩效不佳等难题。

当前，各地对人才的需求旺盛，需求的层次也日益提高。谢忠秋表示，常州在新时代的人才培养中也要百尺竿头更进一步，“目前，南京工业职业技术大学已经升格为本科职业学校。我市7所高职院校也要积极向上争取升格，不仅能提升我市培养人才的竞争力，也能更好地供给人民满意的教育。”

王娟：植根基层关注农村居民焦点矛盾

■ 郑雨露

王娟，常州市金坛区朱林镇黄金村党总支书记、村委会主任。2013年接任以来，她带领村民创办农地、农机、有机稻米合作社和食品精加工企业，将一个省级贫困村建设成全国文明村、全国一村一品示范村、国家级生态村、全国示范合作社。作为市政协委员，今年，她的提案将围绕基层工作，建言规范农村回迁户籍管理和改善农村居民居住条件。

“以前人们都想着怎样落户到城市，成为城里人。随着时代的发展，农村户口开始得到了更多政策和福利的偏爱。因此，因户口回迁导致的村民矛盾在当下成为农村中较为突显的社会矛盾。”王娟说，主要矛盾是回迁居民与原居民之间的利益分配问题。通过规范户籍回迁程序，实行规范化管理，可以减少村民之间的摩擦。

王娟介绍，随着城镇化吸纳大量的农村劳动力，农民往返于城乡，亦工亦农亦商，户口的作用及其价值已经愈来愈小。“以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系”正在建立，“在新的资源配置中，要注意为户籍制度改革留下足够的空间，不能再因为户口原因而出现新的不公平。特别是在招生录取、子女就学、看病就医、就业职薪等方面，还有在一些城乡设施的衔接和共用上，改革过程中应该先行一步”。

就改善农村居民居住条件方面的提案，王娟表示，目前农村已存在大量老旧房屋，应该加快农村有机更新改造和集聚建设的进度，让能启动的村庄尽快启动农村更新改造；对于一时无法整村启动的，要按规划实施正常批建，这样方可有效解决危房治理难的问题，也可规范农村建房行为，早日圆老百姓的“新房梦”。

周平凡：保障农产品质量安全没有终点

■ 朱雅萍

“建设和谐幸福明星城，持续提升市民获得感、幸福感、安全感，离不开‘舌尖上的安全’这个基本保障。对农业生产主体来说，这也是必须扛在肩头的责任。”周平凡委员既是生态农业公司当家人，又是连锁餐饮企业负责人。因为事业一头连着产地，一头连着餐桌，所以，她高度关注食用农产品安全问题。

周平凡认为，作为全省第一个全域创成国家农产品质量安全市的城市，常州在保障农产品质量安全方面做了大量富有成效的工作。“但是，这项工作没有终点。大到农业生产企业尤其是农业龙头企业，小到广布全市农村的小散户，要将大家更好地纳入到农产品质量安全建设体系中，需要从政府到农业从业者的共同努力。”

“政府部门在加强监管的同时，还可以通过搭建平台等方式帮助生产主体走好农产品质量安全路。如，我们企业在全市首批开展了农产品溯源工作，实现了

从种子采购到产品收割的全程可追溯，这是溯源系统的第一阶段。去年起，全市范围内推行食用农产品合格证制度，实现了从生产到流通的可追溯，这是溯源系统的第二阶段。这些工作凭借企业的一己之力显然无法完成。”周平凡说，政府搭好了平台，更容易激发农业生产主体的责任意识，形成“谁重视谁受益、谁安全谁受益”的良好风气，食用农产品是个非常广阔的领域，监管较为复杂，很多时候需要多部门协同作战。去年推行的食用农产品合格证制度，就是打通了两个部门间的数据平台，实现了全流程监管。

对于面广量大的小散户，周平凡认为，由龙头企业通过合作社方式统一帮扶指导、管理检测是一条较好的路子。“也可以在政府部门的主导下，通过建立现代农业产业园的方式，既让广大农户‘土里掘金’，又实现农产品安全水平的统一提升。”

蒋建新：此次将对餐饮业非全日制员工单独参加工伤保险提出提案

■ 黄钰

“我建议有条件的餐饮企业自建中央厨房，降低全社会消耗和成本。”市政协委员、丽华快餐集团公司总经理蒋建新日前说。

市政协十四届四次会议期间，他在深入调研的基础上提出《关于鼓励和扶持中央厨房的建议》。

“中央厨房有很多益处，集中采购加工可以提高效率，实现产品标准化，对农业生产标准化、食品加工机械研发生产都有巨大的推动力。”蒋建新说，他考察过国内外很多餐饮企业，无不建有中央厨房，为

网点配送原材料。这样，既可确保食品安全、稳定产品质量，又可节约成本。”他的企业在北京、上海、常州都建有高标准中央厨房。

蒋建新此前通过提案《关于餐厨废弃物回收的建议》关注过“舌尖上的浪费”。后来，提案办理成果显著。

蒋建新这些年还就城市精细化管理、交通出行、环境保护等民生热点提出一系列建议。今年政协全会期间，他将围绕“餐饮业的非全日制员工单独参加工伤保险”提出提案，希望餐饮业从业者拥有更好的福利待遇。

“我的常州”使用者日均超过 30 万

■ 黄钰 张志成

市民李某近日到社区为女儿办理残疾儿童康复救助申请，依托一体化在线政务服务平台，不到 2 个工作日就拿到了《市残疾儿童康复训练转介单》；我市一体育场管理公司办理卫生许可证注销手续，从提交申请到获得批复仅用 10 秒。

政务大数据共享，是群众和企业实现就近办理业务，甚至足不出户办理业务的关键。市政协委员对这一热点问题高度关注，市政协十四届四次会议以来的重点提案专题“优化政务大数据共享机制”，为推进这项工作贡献了智慧。

该提案专题由《关于优化政务大数据共享机制，提升智慧政务便民服务能力的建议》和《关于构建信息资源共享管理机制，打通政务服务“最后一公里”的建议》组成。

委员李庆、彭伟中等提出，我市各类政务服务应用数据共享还存在一些亟需突破的瓶颈，建议加强大数据标准化、规范化建设，进一步发挥政务数据共享交换平台作用，为便民服务应用提供强有力的数据支

撑。同时，通过加快构建全市统一的个人和法人实名认证服务平台等方式，促进政务大数据共享更全面。

市大数据管理中心、政务办、公安局、市场监管局等高度重视提案的办理落实，针对存在问题认真分析研究，稳步推进办理工作。

2020 年以来，市政务数据共享交换平台围绕社会治理、民生服务、城市运行等方面，向近 20 家部门提供数据服务，数据交换量突破 2 亿条。我市顺利完成了“法人数字一证通”平台建设，完成 14 万户企业证书更新，新证书可在线进行报税、缴社保、公积金办理等多类业务。《常州市电子印章管理办法（试行）》《常州市电子证照管理暂行办法》已正式出台，目前正在全市层面进行印章和证照制发归集。公共门户平台迅速壮大，打造了线上政企互动平台“常州政企通”公众号、政务与公共服务移动总门户“我的常州”APP，其中“我的常州”已接入挂号就医、社保服务、公积金办理等 300 多项掌上办服务，注册人数已超过 400 万，日均使用人数超过 30 万。

5 项国民体质测定项目被纳入居民健康体检推荐范围

■ 黄钰 张志成

随着生活水平的提高，群众对个人身体素质的关注程度与日俱增，在政协委员吴瑜瑾等 18 人的提案《关于国民体质测定项目纳入体检推荐范围的建议》推动下，闭眼单脚站立、握力、肺活量、体成分（体脂率）、功率车二次负荷试验 5 项国民体质测定项目于 2020 年被纳入居民健康体检推荐范围，供有体质健康评估

需求的市民自主选择。

吴瑜瑾说：“国民体质测定服务，可以让市民了解到自身身体素质状况，接受科学健身指导意见。但群众知晓程度不高、接受程度不高。如何让群众更好地了解国民体质测定，让国民体质测定真正发挥作用，值得深入思考，要寻求对策。”

吴瑜瑾等委员为此建议，要通过让国民体质测定进学校、进机关、进医院、进社区、进企业等方式，增加国民体质测定参与人数和覆盖范围；拓宽资金渠道，保障体医融合前期推广所需经费。同时，要抓好队伍建设，让医疗工作者全方位系统学习国民体质测

定的项目原理和运动处方知识，提升社会体育指导员能力素养，不断建立健全适应社会发展、满足人民群众健康需求的体医融合服务体系。

目前，该提案建议已被市体育局、卫健委等部门采纳落实，并被评为了2020年度市政协提案优秀办理件。

推动运河文化与文创街区融合发展

■ 黄钰

近园经修缮后已对外开放，夏家大院完成文物本体主体施工，庄蕴宽故居等文物修缮方案已编制完成……我市目前正在重点做好老城厢范围内248处不可移动文物的修缮保护和利用工作。同时，加快推进青果巷史良故居等7处纪念馆展陈提升。目前已完成南市河历史文化街区改造，梳理老城厢内外65处名人故居资源，探索形成“跟着名人游常州”精品线路。2020年，吸收采纳民进常州市委的提案建议，我市推动“运河文化与文创街区融合发展，打造旅游明星城市金名片”成效显著。

大运河常州段由奔牛九里入境，至横林古槐滩出境，全长45.8公里。沿岸拥有众多文化遗存和历史遗迹，包括青果巷历史文化街区、南市河历史文化街区等多个历史文化街区，形成了以青果巷为代表的街巷文化、以运河五号为代表的工业遗产文化、以“常州三杰”为代表的红色革命文化等，也蕴含着丰富的非物质文化遗产。

委员们认为，借助大运河文化带建设的战略机遇，依托运河文化，发展文创街区，走文化、创意、旅游融合发展的道路，对于常州高质量建设文旅休闲明星城意义重大。

大家建议，文化创意融合常州运河文化资源，再现历史街区风范；活化利用工业遗存，融合创意创新，塑造文化新地标；挖掘特色民俗资源，整合文化活动，打造文化民俗节庆品牌；讲好运河故事，创作文艺展演，提升文化旅游吸引力等。

记者了解到，2021年我市将继续加快打造全新的古运河文化旅游区，在青果巷、工人文化宫、亚细亚影视城等规划布局一批城市演艺剧场，依托古运河、天宁寺、古典园林、三杰纪念馆等，策划一批实景演出精品项目，加快构建文化旅游演艺新高地；重点实施大运河文化带奔牛段项目、大运河文化带春秋淹城遗址改造提升项目等12个运河文旅项目，推动全市文商旅融合发展。



脱贫攻坚战线的政协担当

■ 郑彦轩

打赢脱贫攻坚战，是党的十九大提出的三大攻坚战之一，是我们党向全国人民作出的庄严承诺，是一场必须打赢打好的硬仗。十四届常州市政协组成以来的四年，恰逢决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的关键时期。市政协党组把助力脱贫攻坚作为重要政治任务，务求抓紧抓实、抓出成效。这四年，全市各级政协组织、各参加单位和广大政协委员立足自身优势和作用，务实创新，持续发力，为坚决打赢精准脱贫攻坚战贡献了政协智慧和力量。

聚智：瞄准农民增收建真言

“市委十二届十一次全会郑重宣布，年人均可支配收入1万元以下建档立卡低收入人口全部脱贫。低收入农户精准帮扶是实现这一目标的关键环节。”市政协社法与民宗委负责同志谈起三年多前的低收入农户精准帮扶专题调研协商，记忆犹新。

2017年，常州扶贫开发已处于从消除绝对贫困进入到缓解相对贫困、推进高水平全面小康社会建设的新阶段。本届市政协成立伊始，就聚焦低收入农户精准帮扶工作，联合市有关单位成立课题组，深入溧阳、

金坛、武进实地了解帮扶工作，走访困难户、脱贫户寻求帮扶良方，在总结我市低收入农户基本现状和帮扶成效、剖析存在的薄弱环节的基础上，提出了建立识别监测大数据平台、补齐扶贫工作短板、破解因病致贫难题、壮大集体经济等对策建议，市委领导予以充分肯定，并批转各辖市区和有关部门认真研读，完善工作措施，全力推进帮扶工作。

这些年，广大政协委员通过提案，为促进农民增收建言献策。黄勇委员建议，创新社会管理模式、增收模式，探索经济薄弱村转化的新途径；章文玉委员提出，应吸引并留住农村人才，激发贫困户内生动力和村集体内生活力；王寅委员认为，加快引导社会力量参与扶贫开发，充分发挥社会组织作为联系社会帮扶资源与生活困难人群的桥梁与纽带作用。市政协还开展了少数民族特色村寨建设专题视察活动，为武进区雪堰镇城西回民村发展观光农业、打造美丽乡村献计支招。

“有事好商量”协商议事助推农户精准帮扶。2020年9月29日，金坛区政协区级协商议事室揭牌

后的首场协商议事，就聚焦“开展精准扶贫，全面完成目标”议题，组织协商各方前往直溪镇井庄村苗木繁育大棚基地、朱林镇红旗圩村无节水芹生产基地、金城镇培丰村再生资源收集贮运站进行现场调研，并就强化组织领导、完善制度机制、营造良好氛围等工作，达成了广泛共识。



聚心：实施挂钩帮扶解难题

“连续4年来村里‘阳光扶贫’，常州市政协16位领导干部每个季度都有走访慰问，让每一个结对家庭倍感温暖、充满信心。”2020年12月19日，溧阳市南渡镇黄山村党总支书记曹煜与常州市政协办公室负责人交流时，激动不已。2020年黄山村集体经济收入预计110万元，比2017年增长了近10倍，这是常州、溧阳市委市政府深入实施茅山老区“百千万”帮扶工程的成果，

也将有利于村里更好地帮助因患病、丧失劳动能力导致生活相对困难的家庭。

2017年以来，市政协机关8位市领导、23位县处级领导分别与溧阳市南渡镇黄山村、新北区春江街道黄海社区31户贫困户“一对一”结对，连续四年每个季度开展一次“阳光扶贫”走访活动，详细了解结对贫困户生活现状、具体困难和脱贫情况，摸清情况、明确方向，制定相应帮扶措施。市政协机关向结对贫困户累计提供慰问金20余万元，还向南渡镇援助专项帮扶资金40万元，组织党员干部赴黄山村开展“手拉手”爱心助学活动。截至2019年底，31户结对贫困户均实现了脱贫。

溧阳市政协2019年以来深入开展“领导挂钩、企业联村、干部帮户”工程，为上兴镇东塘村协调解决帮扶资金190余万元，推进村庄道路硬化和环境整治，受到村民的欢迎。武进区政协针对企业复工复产用工短缺问题，提出“加强与陕西安康汉滨区等对接扶贫地区的合作，实施定点招工”的建议，得到相关部门及时采纳，成就了一份跨越1200公里的“双向支援”。

“我做梦没想到，这辈子还能住上这么好的房子。民革常州市委是我家的大恩人！”贵州省毕节市纳雍



县猪场乡大冲村陈艳群站在新建成的楼房前，忙不迭地感谢民革常州市委负责同志。为陈艳群家改造危房，只是民革市委定点帮扶大冲村的一个具体项目。2019年2月，民革市委根据民革中央、省委部署要求，成立扶贫工作组，组织民革党员开展“情系大冲，爱心捐助”活动，走访慰问10余户贫困村民，转交建设“中山博爱书屋”等项目的爱心捐助款23万元，组织来自常州市第一人民医院泌尿外科、口腔科、妇科、肝胆外科的多名民革党员为村民义诊，受到村民的欢迎。

作为政协参加单位的市各民主党派、工商联纷纷行动起来，积极参与挂钩帮扶活动。民建市委发起向民建中央定点扶贫基地——河北省丰宁县江苏帮扶项目“爱心超市”捐赠倡议活动，省市政协委员、民建会员企业常州天合光能股份有限公司先后捐赠180万元建设“爱心超市”。民进市委对贵州省金沙县中小学开展“同心·彩虹行动”结对送教活动，捐赠价值6.5万元的“涓香书屋”和价值14万元的电脑。农工党市委向云南省姚安县太平镇刘家村捐助太阳能路灯配套工程。致公党市委向云南省宁蒗县捐赠32万元，用于改善医疗卫生条件和教学条件，收获了当地群众的口碑。九三学社市委2次赴陕西省安康市开展医疗帮扶带教活动，向紫阳县基层卫生院捐赠了一批医疗



物资。

聚力：创新工作机制添后劲

“成立政协委员爱心基金，旨在强化委员不忘初心的责任担当，发扬委员热心公益、助人为乐的优良传统，团结动员更多人参与扶贫济困、兴教助学等公益事业。”新北区政协负责同志介绍，新北区设立政协委员爱心基金，广大委员捐赠踊跃，由区慈善总会设立专门账户规范管理，强化“造血”功能，突出帮扶重点，受到社会各界的好评。

新北区政协坚持“扶贫先扶智”，从政协委员爱心基金列支 10 万元，帮助紫阳县界岭镇双明学校建立“爱心小屋”，帮助岚皋县第一中学添置教学设施和学习用品，并鼓励委员、委员企业投身对口帮扶，支持两地的富硒食品、现代订单农业、文化旅游产业发展。全区还有 20 多家委员企业实施了产业帮扶项目，投入资金数千万元，发展光伏发电、乡村旅游、蔬果种植等项目，带动一批薄弱村集体经济收入实现大幅增长。民盟新北综合三支部的盟员们还通过“盟员之家”微信群，为魏村街道绿城墩毛家坝村的老杨家义卖蔬菜 9 次，销售收

入 1 万多元。

市政协机关创新党建工作模式，有关党支部与委员企业开展结对共建活动，并联合开展一系列帮扶活动。2020 年 6 月 28 日，与永安行科技股份有限公司党支部一起走进新北区魏村中心小学开展“爱心助学”活动，为 42 位家境困难的学生发放了慰问金和学习用品。重阳节前夕，与钟楼区政协机关党支部、江苏通达集团园林党支部共同来到钟楼区邹

区镇敬老院，为 43 位老人送上了慰问金和口罩等防疫物品。天宁区政协实施“党建+脱贫攻坚”工程，参与并支持全区脱贫攻坚工作。

习近平总书记指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。全市政协系统将在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，立足政协职能作用，积极投身新一轮茅山老区“百千万”帮扶工程，助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，为推进“五大明星城”建设、奋力开启全面建设社会主义现代化新征程作出新的更大贡献。



让实体经济撑起工业智造明星城的脊梁

■ 郑言

“看到中天钢铁、武进不锈钢分获第六届中国工业大奖和提名奖，至此，常州拥有四项中国工业大奖和三项提名奖，成为全国地级市中获奖最多的城市，我由衷地为家乡感到骄傲。”作为第五届中国工业大奖获得者常州天合光能有限公司系统事业部总裁，市政协委员高纪庆在1月13日常州市政协十四届五次小组讨论时非常激动。

从创下11个全国第一的实业之父盛宣怀到近代实业家刘国钧，常州人骨子里有着勇争一流、实业强国的基因。上世纪80年代，江苏常州就赢得了“中小城市学常州”的美誉。

“制造业是常州的最大优势和宝贵家底，如何推动数字产业化、产业数字化，将产业优势转化成为融入国内国际双循环新发展格局的胜势？”市政协全会上，市委书记齐家滨抛出了问题，引发了思考。

市工商联认为，中小企业创新能力在推动智能制造高峰攀登、新旧动能对接转换上十分重要。然而，却存在政策普惠性不够，研发投入、自主创新方面不足，人才培养规模和层次不够等问题。建议在加强对“新经济”工作的领导、降低制度性交易成本，推进融资服务上优化营商环境，支持中小企业建设国家重点实验室等平台，制定创新扶持和评价机制，引导中小企业确定创新驱动发展导向。

近日公布的第五批国家级制造业单项冠军示范企业名单，5家常州企业入选，至此，常州共有国家级制造业单项冠军企业18家，总数居江苏第一。但常州市制造业“大的产业不新、新的产业不大”等结构性问题依然存

在。

民盟常州市委会建议，明确常州智能制造高质量发展的综合指标体系，延伸产业链，做长产品链，做强企业链。利用好公共平台实施“结对”计划，跟企业实行捆绑式的创新，从科技、环境、载体支撑三个方面提升城市能级。

常州处在上海、南京、杭州几大都市圈重叠地带，如何避免“被虹吸”“被边缘”，提升自身的辐射力带动力？民进常州市委会认为，从加强顶层设计、强化载体建设、完善服务保障体系、创新区域人才合作方式等方面入手打造人才发展高地。

市政协委员刘云英呼吁，控制好房价，在人才公寓、购房补贴等方面制订更加吸引人的政策，优化人才子女入学政策。

市政协主席白云萍表示，实体经济是常州立市之本、强市之基。广大委员要聚焦“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”城市定位，发挥自身优势，深入调查研究，积极建言献策，助推常州高质量发展走在前列。

（原载于《人民政协报》刊文1月15日2版）



市政协视察调研全市公安工作

■ 黄钰



1月21日，市政协组织部分委员视察调研全市公安工作，实地考察了高新区公安分局执法办案管理中心、常州市犬只留检所、天宁公安分局情报指挥中心并进行座谈交流。市政协主席白云萍参加活动并讲话。

白云萍一行首先来到高新区公安分局执法办案管理中心，观摩了由该局自主研发的执法办案大数据监督管理平台，依托此平台可实时掌握办案中心重大案件审讯、设备管理等整体的运作情况。2020年，市公安局被命名为“全国公安机关执法示范单位”，为全省唯一、全国6家获此荣誉的地级市公安机关之一。

白云萍一行在犬只留检所了解到，该所2015年成立，至2020年底共救助犬只5831余只；其中，2020年8月底开展集中整治活动，至年底共收容流浪犬1600多条（不包括幼犬）。

在天宁公安分局，大数据指挥服务中心和“情指行”合成作战中心于2020年12月底投入运行，打破了数据、资源、机制之间的壁垒，解决了警务运行中多头指挥、衔接不畅等问题，让白云萍一行

印象深刻。

2020年，广大民警辅警奋不顾身战斗在疫情防控第一线，累计推送社区核查涉疫人员18万余人、境外来常人员3万余人，为精准防控疫情作出了重要贡献；紧扣中央、省市优化营商环境系列部署要求 and 全市“重大项目强化攻坚年”活动，全市公安机关各级负责人挂钩联系345家重点企业，为企业解决各类困难诉求3600余件；持续优化打防犯罪机制，“两抢”“八类”、传统侵财案件持续下降，刑事案件破案数、抓获数持续上升，平安建设水平明显提升；积极争创“社会治安防控体系建设示范城市”，打造覆盖“水陆空地网”的智能全感知体系，防控体系建设的常州经验全省推广。

白云萍充分肯定公安系统一年来在工作创新、提升队伍建设等方面取得的成绩，希望全市公安系统聚焦要事大事做好保障工作，努力建设更高质量更高水平的平安常州，以优异成绩庆祝建党100周年；聚焦“争当表率、争做示范、走在前列”目标做好保驾护航，为全市“十四五”发展开好局和“五大明星城”建设作出更大贡献；聚焦主职主业取得新成就，维护好老百姓生命安全，切实当好平安建设的“主力军”和人民群众的“守护神”；聚焦队伍建设做好提升工作，加强管理、提高人员素质，加大爱警惠警力度，更好地激发大家爱岗敬业、甘于奉献的积极性和责任心。

副市长、市公安局局长杜荣良，市政协副主席徐伟南、党组成员韩筱筠和秘书长周效华参加活动。

划重点！市政协各专委会今年这样干

■ 郑言

提案委：强化质量导向 全面推进提案工作提质增效

一、突出重点培育，推进提案质量进一步提高

树立重质量不比数量的鲜明导向，引导委员围绕中心、服务大局多提自身所长提案、多提集体提案、多提民生福祉提案、多提民主监督性提案、多提精准聚焦“微提案”。加强重点提案培育，加大“十四五”规划实施、“五大明星城”及美丽常州建设等提案培育力度。充分发挥党派团体、专委会、界别组的作用，健全工作机制，加强工作合力，培育一批高质量提案。

二、强化办理协商，推进办理落实进一步见效

继续做好市领导领办督办市政协重点提案工作。搭建广泛多样的提办协商互动平台，加强主办、承办单位协同合作，增进办理合力。加强提案办理跟踪督办，持续推进办理工作。加大提案公开力度，扎实推进重点提案办理专项评估、提案办理情况网上评议等工作，完善提案办理考核评价机制，充分发挥考核的正向激励作用。

三、丰富实践创新，推进工作效能进一步增强

进一步完善重点提案办理结果清单制，推动制定提案尤其是重点提案办理工作规范。认真总结近年来的好做法，在提案工作制度机制系统集成上再加快，编辑《常州市政协提案工作制度汇编》《常州市十四届政协优秀提案、优秀办理件汇编》等，点面结合，推动提案工作常做常新、更优更实。加强提案办理工作培训，完善提案信息化建设。推进提案工作与政协其他履职工作的融合共进，注重提案工作与政府民生实事工作的结合。加大宣传力度，增强提案工作社会影响力。

文史委：大处着眼 小处着手

一、小切口做大文章，形成高质量协商成果

进入新时代，常州城市经营理念历经洁化—绿化—文化之路，要再上新台阶亟待文化发力。2021年，文史委抓住城市公共雕塑这一小切口，全力做好《塑好明星城市像，提升文化软实力》课题协商，扎实开展调研；创新协商形式，在“有事好商量”市级平台开展协商议事活动；考察借鉴他市做法，从规划、建设、管理、保护等方面提出意见建议，以“众口难调调众口”的勇气，讲清楚“要不要做”和“要怎么做”的问题，为市委、市政府提供一份科学、合理、及时的发展参考。

二、“小人物”讲大故事，文史资料献礼建党百年

文史委提前部署，以“圆梦百年”为主题，征编常州文史资料第27辑，向建党百年献礼。新一辑文史资料征编时间跨度为1920年—2021年，分新中国成立前、改革开放前、十八大前和十八大后四大篇章；选择100余名重大历史事件亲历者以口述史形式呈现百年历史。征编重在明确编撰定位、选题侧重、对象取舍，处理好宣传性与史料性、大主题与分选题、时代标志与委员身份的三对关系，持续发挥“存史、资政、团结、育人”的独特功能，引导广大政协委员和市民群众从党史、先贤和老委员事迹中汲取智慧和力量。

三、小社团写大人物，打造文史工作品牌

充分发挥研究会作用，持续深化名人研究。成功举办“盛宣怀与实业强国”学术研讨会之后，继续发挥专家密集的智慧优势，围绕“老城厢复兴”为盛居修缮陈展提供支持；启动软课题工程，拟出课题指南，引领研究走实走深，挖掘盛宣怀精神的

新时代价值；继续开展跨地区交流，增进与铁路公司、招商局、天津大学等的交往合作，整合研究力量；扩大研究成果的影响力，在有关刊物上发表论文成果，编写面向市民的科普读物，大力介绍盛宣怀的精神事迹。

经科农委：突出重点 开拓创新

一、强化组织保障，提升履职能力

组织广大委员认真学习党的十九届五中全会精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，大力提升广大委员的建言资政、参政议政能力，发挥支委一班人的带头作用，不断提增专委会工作效能。

二、围绕经济中心，抓好重点协商课题

重点围绕“关注培育行业隐形冠军，推进企业做大做强”常委会协商课题开展调查研究。我市有250多家细分行业单打冠军，还有一批潜在的隐形冠军。就如何培育、支持它们做强做大组织专题调研，有针对性地提出建议方案，鼓励更多企业成为“专精特新”行业小巨人和制造业单项冠军企业；围绕“探索推进农民相对集中居住，助力乡村建设行动”开展专委会对口协商。紧紧抓住中央推进农业农村现代化新政契机，调查研究全面推进“多规合一”的村庄实用性规划编制实施，为引导推进农民相对集中居住、改善农村人居环境提出建议。

三、围绕难点热点，开展专题民主监督

实施长江大保护，实行长江以及长江流域湖泊十年禁渔禁捕，是中央加强生态文明建设的重大决策。如何依法依规实施这项工作，组织人民群众转变思想观念转变发展方式，是一项艰巨复杂的任务。围绕“长江流域禁捕禁渔”，拟采取市、区政协联动方式开展专题民主监督工作。

四、围绕工作部署，开展相关活动

围绕市政协工作部署，继续开展“有事好商量”研究老城厢产业复兴活动，专题调研老工厂、老办公楼、老房产资源发展新业态、新经济的思路和方

式方法并争取建议出台配套政策；同时开展重点提案督办、委员之家活动、科技创新企业视察等系列专题活动。

文教卫体委：着眼民生关键处 追求履职新高度

一、积极探索专委会协商与基层协商联动对接

积极参与政协系统“有事好商量”协商议事平台建设，努力探索专委会协商与界别协商、基层协商有效衔接的新路径，推动专委会工作在建言资政和凝聚共识上双向发力。

二、持续提升专委会协商监督质量水平

关注红色旅游资源，开展协商调研。结合建党100周年，我委将就常州红色资源的特色和优势，常州市红色旅游资源开发存在的主要困难，如何利用好现有资源，将其串珠成链，深入推进常州文旅休闲明星城等内容进行协商调研，为市委、市政府及有关部门的决策提供参考和建议。

关注百姓健康，开展“家庭医生签约服务”专题视察。我市在2012年起开展家庭医生签约服务试点工作，2017年7月21日，出台了《关于深入开展家庭医生签约服务的实施意见（试行）》。《实施意见》试行三年多来效果如何，我委将通过组织委员开展专题视察的方式进行调研了解。

关注教育，促进城乡义务教育均衡发展。当前城乡之间、区域之间、校际之间教育发展尚存在一定差距，这是影响教育均衡发展的关键症结，为此，我们将以义务教育阶段为重点，组织委员赴有关辖市区开展视察调研，对调研成果进行分析并形成建议。

关注“舌尖上的安全”，开展食品小作坊集中治理情况专题调研。随着互联网订餐服务不断普及，食品小作坊已经成为保障消费者“舌尖上的安全”最大隐患。溧阳市建成的溧城镇小作坊集中加工区，为全市规模最大、投入最多的集中加工区，实现了小作坊传统食品和现代食品安全规范工艺相结合。如何将该项工作的成效形成可复制经验，我委将组

织委员进行专题调研并形成建议。

三、不断加强专委会自身建设

定期召开全体成员会议、主任会议、辖市区政协文教卫体委主任及专委会对口联系部门办公室主任会议，研究部署工作；强化委员党员队伍管理，定期组织开展委员党支部活动；发挥界别委员专业性强、知识层次高的优势，提高界别调研、视察、协商等活动的质量和水平。

社法与民宗委：担当作为 勤勉履职

一、加强党建引领，把好政治方向

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察江苏重要指示精神，以理论武装提升政治站位，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。结合建党100周年，开展形式多样的主题党日活动，引导党员委员不忘初心，牢记使命，立足岗位作贡献。打造委员党支部党建品牌，充分发挥党员委员先锋模范作用，带动委员在调研视察中深调研、建真言。

二、紧扣党政中心，助推发展大局

社法与民宗委将围绕“社会救助体系建设”“青少年儿童心理健康教育支持体系建设”2项重点协商课题和“宗教活动场所建设”“出租房安全管理”“残疾青少年的康复救助”“法治营商环境”4项专题视察内容，组织政协委员、相关领域专家学者，开展广泛调研，进行深度协商，提出有效举措，为解决实际问题持续建言资政。

三、创新履职方式，打造服务品牌

积极发挥“协商议事堂”协商议事平台作用，围绕百姓关注、群众关心的问题，开展有针对性的协商议政活动。持续推进“委员悦读”活动，推动“委员悦读”活动走深走实。聚焦“十四五”规划贯彻执行，举办“十四五”规划学习分享会。今年是十四届政协工作的收官之年，拟组织专委会委员结合履职实践谈体会、说感受，进一步激发委员履职积极性。

城建与人资环委：紧扣党政中心 服务发展大局

一、政治更加坚定，夯实共同思想政治基础

认真学习十九届五中全会精神，全面贯彻中央和省委、市委关于政协工作的部署要求。加强支部党建工作，组织红色教育活动，开展支部共建活动，结合“书香政协”，进行“红色悦读”交流活动。

二、主题紧扣中心，推进履职建言更高质量

一是围绕“建设区域性物流枢纽城市，服务地方经济高质量发展”开展专题调研。针对我市当前物流散、效率低、占用多、成本高等问题，提出针对性建议，把产业集聚、产交融合、多式联运等短板补齐，加快常州综合港务区建设，推动建设现代化物流枢纽城市。二是围绕“绿岛”建设开展调研。听取相关部门、辖市区建议，了解乡镇、街道和工业园区基础条件，掌握中小企业发展实际情况，从体制机制、资金投入、运营管理等提出对策，为推进环境经济双赢出实招、谋实策。

三、监督更为有力，促进成果转化落地落实

一是围绕“优化空铁公布局，助推交通枢纽建设”开展专项民主监督活动，为主动融入苏锡常都市圈建设、加快长三角一体化发展进程、打造长三角中轴枢纽城市献计献策。二是围绕“老城厢复兴发展推进情况”开展专项民主监督活动，助推老城厢复兴发展工作进程，促进老城厢文旅商居融合发展，为努力建设具有鲜明江南特点、独具魅力特征的“城市会客厅”共谋思路。

四、搭建更多平台，激发委员智慧遍地开花

一是围绕“小微水体河长制建设”开展专题视察，助推河湖长制体系向小微水体延伸，构建小微水体治理管护长效机制。二是围绕“绿色建筑发展”开展专题视察，为打造“绿壳、绿芯、绿魂”兼备的绿色发展方式和绿色生活方式建言献策。三是围绕“农村土地资源统筹配置情况”开展通报活动。四是围绕“轨道交通建设情况”开展专项视察。

港澳台侨与外事委：发挥新优势 贡献新力量

一、精心做好重点课题工作

认真研究新形势下，如何凝聚和发挥新侨的特殊力量，为常州经济社会高质量服务，涉侨部门如何拧成一股绳，共同服务好侨胞侨属侨商等，组织委员开展以坚持创新创优创业，更好发挥新侨在常州双循环发展中的助推器作用为内容的重点课题调研活动，计划通过主席会议审议，向市委市政府建言献策。

二、真心做好助企发展工作

组织委员对我市企业发展情况进行专项视察，为经济健康发展积极出谋划策。专题视察我市企业响应“一带一路”倡议，加快走出去步伐；推动在常台企持续内生增长，持续培育新增长点。

三、耐心做好提案督办工作

组织委员开展重点提案督办，进行专题协商，跟踪督促提案办理单位按时间节点与质量要求落实到位。

四、热心做好助推民生工作

积极推动我市民生事业发展，组织引导委员紧紧围绕人民群众普遍关注的民生问题，深入一线实际调查研究，提出针对性意见建议。计划如何积极鼓励引导台商投资兴办幼教产业，加快常台全方位融合步伐情况开展一次专题视察活动；计划围绕重视加强涉外疫情防控，服务我市重点企业、重点项目、重点人士为内容，开展一次情况通报活动，助力我市经济社会事业高质量发展。

委工委：亮品牌 优服务 强管理

一、深化平台建设

从落实市委《意见》、完善联动机制、抓典型促整体三方面入手，进一步深化“有事好商量”平台建设。在推进政协协商与基层协商有效衔接上夯实工作基础，完善平台运行机制，擦亮具有常州特色的“有事好商量”

协商议事品牌。

二、办好“委员讲堂”

统筹协调各牵头专委会做好“委员讲堂”选题和组织实施等相关工作。不断增强“委员讲堂”的吸引力、丰富“委员讲堂”活动内涵，推动“委员讲堂”逐步制度化规范化常态化，搭建好委员学习体系和提升履职能力的平台。

三、优化服务载体

结合市委、市政府在“十四五”规划开局之年重点工作，从组织集中视察、抓好界别履职、探索创建“委员工作室”三方面入手，注重提高服务水平和增强组织力，进一步优化履职载体平台，加强履职服务。

四、完善系统管理

认真落实《常州市政协委员履职量化考核实施细则（试行）》文件精神，围绕制度保障、系统平台、协同机制、数据分析、结果运用五方面，进一步完善履职评价体系，力推政协履职工作提质增效。

五、加强自身建设

突出党建引领，抓实自身建设。以迎接建党一百周年为契机，扎实开展专委会党建工作，以党建高质量推动履职高质量。同时深入实施专委会工作“清单化”管理，按时序安排和落实好年度重点工作任务。





胡晓东 / 摄

常州政协

2021年第1期
总第286期
政协常州市委员会研究室 主办
政协常州市委员会办公室