

# 中共常州市委老干部局文件

常老复〔2021〕第1号

---

## 关于对市政协十四届五次会议委员提案 第0111号的答复

胡静、恽朝霞、曹留俊、黄胤、曹音、王寅委员：

您们提出的关于“如何发挥50—70岁退休人员作用，更好的服务我市社会组织的建议”的提案收悉，现答复如下：

### 一、提案办理的基本情况

**1. 主办实抓，促进老干部工作创新发展。**作为该提案的主办单位，自接到通知起，老干部局就高度重视，把提案作为当前老干部工作服务对象、工作内容发生变化的新课题，作为我市应对老龄化社会发挥老干部关键少数作用的新举措，在局务会、办公会上专门进行讨论研究，把提案办理答复列入今年老干部工作

的三大项目之一。市委组织部常务副部长、市委老干部局局长黄四清特别重视，他强调要认真做好提案办理答复工作，要以此为契机，解决好老干部发挥作用工作中存在的问题，促进老干部工作更上新台阶，并多次过问提案办理情况。市委离退休干部工委书记、市委老干部局副局长蒋顺青亲自谋划思考提案办理，全过程指导提案办理，现场参加提案办理落实的大项活动。分管副局长钱京华不顾体弱不便，带领业务处室的同志辛勤奔波，主动到相关部门通报对接，就提案办理进行协商沟通。结合年度老干部工作的安排，制定了提案办理的具体实施计划，明确由教育活动处落实。

**2. 主动对接，汇聚涉老部门的整体力量。**2月5日接到提案办理通知的当天，就将通知复印好交到民政局办公室，并就提案办理进行了简单会谈。3月11日上午，经过前期沟通了解等充分准备，在民政局楼层会议室召开三方第一次见面会，提案委员代表恽朝霞、民政局潘奕副局长、老干部局钱京华副局长、相关处室工作人员参加会议，老干部局教育活动处介绍了常州老干部作用发挥的基本情况，民政局社管处介绍了常州社会组织的基本情况，恽朝霞委员就提案的本意目的、提案的办理落实交流了看法。随后大家进行了讨论交流，其中谈到老龄办下辖有老年协会，老年协会的重要职能就是发挥退休人员的作用，由于机构改革，老龄办划归到市卫健委管理。3月12日上午，钱京华副局长带领教育活动处人员前往卫健委老龄办，与老龄办副主任恽虹及相关处

室人员进行会谈，就提案办理交换意见，得知老龄办现在是副处级事业单位，已更名为“常州市老龄事业发展中心”，不再具有行政职能。3月15日上午，钱京华副局长和教育活动处人员前往到宣传部文明办，就“银发生辉”老干部志愿者队伍纳入常州市志愿者协会及常州志愿者网络平台进行协商会谈，文明办柯善学主任及相关处室人员热情进行了情况介绍，由于《江苏省志愿服务条例》自2021年3月5日起实施，根据条例规定，常州市志愿者协会及常州志愿者网络平台要划归市民政局管理，现在还没进行交接，处在工作真空期。

**3. 精心部署，高质量落实提案办理。**得知走访对接情况后，局领导班子一致认为，不等不靠，在力所能及范围内、在实际行动上落实好提案办理，举办“银发生辉”志愿者队伍建设提质推进会和全市“银发生辉”志愿者队伍负责人现场观摩会，从条块结合上培植典型，以点带面，不断扩大退休干部发挥作用的渠道和平台。4月27日上午，推进会如期举行，市发改委、工信局、公安局、卫健委、科技局、教育局、农业农村局、司法局等单位分管老干部工作的领导和相关处室负责人参加会议，市委离退休干部工委书记、老干部局副局长蒋顺青，提案委员代表、市台联胡静会长出席会议并讲话，钱京华副局长主持会议。会议从“什么是‘银发生辉’工程”、“常州‘银发生辉’工程所做的主要工作”、“常州‘银发生辉’工程取得的主要成绩”、“‘银发生辉’工程的新要求”四个方面介绍了全市“银发生辉”工程的开展情况。市公安局政治部

副主任荆俊就公安系统“银发生辉”志愿者队伍发挥作用情况作了经验介绍。胡静会长结合政协第0111号提案的背景，对“银发生辉”工程提出四点建议：一是注重顶层设计，统计规划；二是注重制度建设，全面推进；三是注重平台设计，激发动能；四是注重激励机制，正向引领。与会各单位分管领导就本单位“银发生辉”工程开展情况进行了交流。蒋顺青作总结讲话，他强调，要提高对“银发生辉”工程重要性的认识，树牢“让老干部为党和人民的事业增添正能量”理念，发挥老同志“在言传身教中弘扬正气”、“在凝心聚力中引领思潮”、“在建言献策中彰显价值”、“在愉悦身心中传承文化”四大作用，拓展“银发生辉”工程内容；要进一步建好队伍，办好活动，做好保障，强化“银发生辉”工程组织力度，推动全市老干部工作迈上新台阶，为全市经济社会发展贡献老干部力量。目前，这些重点单位均已选定了15人以上的各类老专家加入到“银发生辉”志愿者队伍，大大充实和提高了“银发生辉”志愿者队伍的整体质量，并有计划地通过老干部支部、志愿团队和个人的自发行动，参与常州的各项建设。

5月14日，在武进区举行现场观摩会，全市“银发生辉”团队负责人，各辖市（区）委老干部局分管领导，市关工委、老科协、老促会相关负责人，提案委员代表共82人参加会议。会上传达了今年全省“银发生辉”志愿服务活动要求，对全市“银发生辉”志愿服务进行部署；武进区委老干部局从宏观规划、组织设计的角度介绍了“银发生辉”工程的实施经验，武进桑榆宣讲团、盛锡金党

建指导工作室、武进区老法官法律调解团就各自“银发生辉”服务的特色亮点作了交流；下午到湖塘镇永定社区进行现场观摩并听取社区老干部作用发挥情况，到“包丽娜青苗育才工作室”现场参观并请包丽娜交流退休后致力青少年身心健康事业的感悟体会；蒋顺青作了总结讲话，强调“银发生辉”志愿者队伍负责人职责神圣、使命光荣，号召他们继续无私奉献、奋发有为，在“银发生辉”工程中彰显自己的人生价值。

## 二、50—70岁退休人员发挥作用情况

目前全市登记注册社会组织4191个，50-70岁人员在社会组织中专兼职的达890人左右，占比21%。市关工委、老科协、老促会、农研会、老年协会是登记注册的老年社会组织，其会员全部由退休人员组成，在退休人员发挥作用上彰显了示范带动力量。市关工委拥有4071个分组织、拥有“五老”志愿者约2.48万人，依托全市1645所校外教育辅导站，组织“五老”宣讲员进校园、进社区、进企业，以青少年喜闻乐见的形式，讲好党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史，引导青少年坚定理想信念，听党话跟党走。市老科协拥有15个分会，会员1500人左右，他们持续开展建言献策活动，办好《老科技工作者建议》、《常州老科协》杂志等服务平台，组织专题调研，形成有份量的调研成果，为党委政府科学决策提供依据；持续开展助力企业创新行动，以企业创新需求拉动老科协创新服务，以企业创新专委会为抓手，每季度召开一次专委会会议，针对企业需求，集思广益，解决难题；

持续开展助力乡村振兴行动，以老科协乡村振兴专委会为平台，培育助力乡村振兴村级示范点，建设老科协助力的家庭农场、农民合作社、农业企业等科技示范新型经营主体，创建助力乡村振兴科技示范园；持续开展科学普及活动，发挥老科协科普讲师团的优势作用，参加科普宣传周和科普日及活动，开展“健康科普专家社区行”活动，开展“安全避险、应急救援进校园”活动，开展“科普惠农进乡村”活动。市老促会与市农研会现已经合二为一，拥有市级会员64人，各辖市（区）还拥有众多会员，他们立足乡村振兴、农业农村发展做了大量工作，办好《农村发展参考》、《常州老区》杂志，为党委政府决策提供参考。

全市老龄系统通过氛围营造和平台搭建，积极为老年人发挥作用创造条件，引导老年人保持进取精神，发挥正能量，做出新贡献。一是积极推进老年社会组织建设。老年社会组织特别是城乡社区老年协会是老年人自我管理、自我教育、自我服务的老年群众组织，在促进老年人参与社会、服务社会、维护社会稳定、促进社会和谐等方面，发挥着越来越重要的作用。自2019年始，在全市大力推进基层老年协会规范化建设，通过目标考核、现场推进、基层督导，截至2020年底，全市城乡社区老年协会规范化建设达标率超90%。二是积极营造老有所为社会氛围。自2015年起，积极推进“邻里守护”老年人志愿互助活动，鼓励低龄健康老年人通过志愿结对帮助特殊困难老年人，为老年人参与志愿服务搭建平台。如溧阳市到2020年底，692名70岁以上独居、80岁以

上空巢老人与志愿者进行了结对。志愿者为结对老人提供安全守护、谈心交流、生活帮助等服务。为鼓励老有所为，全市每两年开展一次“十佳老有所为人物”评选，在“敬老月”主题活动上进行表彰。

### 三、50—70岁老干部发挥作用情况

老干部发挥作用主要通过“银发生辉”工程来实施，“银发生辉”工程是江苏省老干部工作部门为组织引导老干部发挥作用、开展志愿服务而推出的一项工程，于2019年4月开始实施。

两年来，常州“银发生辉”工程分层分级组建起了志愿服务队伍，建立了志愿者信息库。目前常州“银发生辉”志愿者队伍73支，老干部志愿者达1258人。市级层面组建了“银发生辉”志愿服务支队，下设“丹心宣讲、初心讲述、爱心帮扶、智囊献策、金秋科普、司法援助、社区治理、艺文抒怀”等10个志愿服务分队，志愿者408人。各辖（市）区组建了志愿服务大队，拥有志愿者850人，其中溧阳149人，金坛146人，武进151人，新北137人，天宁145人，钟楼109人，经开区13人。离退休干部党支部设立志愿服务站。

两年来，常州“银发生辉”工程大力开展志愿服务活动，活动以团队集中活动、支部（服务站）自选活动、个人自发活动等多种形式展开，采取集中与分散相结合的方式，重大活动由服务支（大）队统一组织、统筹安排，日常活动由服务站、服务分队根据实际，自行安排。活动内容主要围绕“五个助力”进行，即助力

新时代党的建设、助力脱贫攻坚、助力乡村振兴、助力社会治理、助力培育时代新人，在“五个助力”上充分发挥老干部的政治优势、经验优势、威望优势和专业特长，为建设“强富美高”新常州献智出力。

广大“银发生辉”志愿者积极争做经济社会发展的“参谋员”、社会公共秩序的“维护员”、思想道德建设的“宣讲员”、培育下一代的“辅导员”、邻里矛盾纠纷的“调解员”，2019年开展志愿服务活动105次，670多名志愿者踊跃参加活动、热心服务，活动受众人数5万多人。在2020年新冠疫情防控战中，“银发生辉”志愿者利用人头熟、人面广的优势，配合社区开展巡防值守等防控活动，当好“战斗员”“宣传员”“助力员”，义无反顾冲在疫情防控第一线，同时踊跃捐资抗疫，据不完全统计，全市有2000多名离退休干部捐款达297万余元，其中个人捐款一次性1万以上的就达12人，武进92岁的离休干部史玉成，一次性缴纳党费20万元。“银发生辉”工程取得了良好成效，将老干部作用发挥由老干部自觉自发的个人行为，上升到了统一主题统一内容统一队伍统一标识的组织行为，老干部作用发挥工作由此实现了质的提升。

#### 四、进一步发挥50—70岁退休人员作用的有关思考

**1. 要理顺组织机构。**目前，退休人员发挥作用涉及的部门较多，主要有民政局、卫健委、文明办、老干部局，这些单位各管一摊、各行其是，没有共同的上级主管，没有顺畅的协调机制，导致退休人员发挥作用工作缺乏统一规划、缺乏整体思考、缺乏



有效协作，没有系统安排、没有形成合力，退休人员发挥作用的整体效应不佳。建议将涉老部门整合在一起，成立一个全新的组织机构，以适应老龄化不断发展的新形势要求。

**2. 要健全保障机制。**志愿服务活动中，往往需要一定的资金作保障。实际工作中，由于各方面的原因，活动经费没有保障，导致志愿者单位既要出人参加活动，还要保障活动经费，长此以往肯定会有想法，对本单位志愿者参加服务活动的支持度不高。建议通过财政补助、单位筹集、社会捐助等渠道，或者每年从市慈善总会基金中拿出一小部分，设立老有所为基金，解决退休人员发挥作用所必需的经费问题，为退休人员发挥作用提供必要的物质保障，满足“银发生辉”志愿者的合理需求，保护他们的工作热情。同时为退休人员发挥作用提供可靠的安全保障，针对他们的身体状况采取必要的安全保险措施，确保“银发生辉”志愿者人身安全。

签发人：蒋顺青

经办人：艾凡

联系电话：85680907



---

抄送：市委办公室，市政协提案委员会

---

中共常州市委老干部局教育活动处

2021年5月18日印发

---