



中共常州市纪律检查委员会
常州市监察委员会

2019 01

半年刊 总第329期

苏新出准印JS-D025
内部资料 免费交流

江苏省常州市稳步推进监察体制改革工作 把牢政治属性 坚守使命担当

以高质量发展
推动全面从严治党向纵深发展

提高政治站位忠实履职尽责
持续推动全市纪检监察工作高质量发展

依规依纪依法铸忠诚



汪泉调研纪检监察工作 要求推动常州全面从严治党向纵深发展



6月18日，市委书记汪泉专题调研全市纪检监察工作，看望慰问纪检监察干部，参观常州市党风廉政教育基地，专题听取今年以来全市纪检监察工作情况汇报。汪泉指出，全市纪检监察机关和广大纪检监察干部要继续保持良好的精神风貌，以更强的决心、更大的力度，协助党委推动全面从严治党向纵深发展。

汪泉参观了常州市党风廉政教育基地，对基地给予了高度赞赏：“市党风廉政教育基地主题突出、特色鲜明，既全面展示了十八大以来党中央关于党风廉政建设和反腐败斗争的一系列新思想、新理论、新部署、新要求、新成效，也运用身边的先进人物引领、反面典型警醒，在全市共产党员、公职人员中旗帜鲜明弘扬忠

诚、干净、担当的时代新风，相信基地必将成为常州深入推进全面从严治党的新阵地、新品牌。”汪泉还视察市纪委监委办案指挥中心，看望战斗在审查调查涉黑涉恶腐败一线的工作人员，充分肯定了市纪委监委在惩治涉黑涉恶腐败、毁网破伞工作中的成效，还对市纪委监委信息化建设“清风云”成果予以肯定。

汪泉就做好当前及下一阶段全市纪检监察工作提出要求：要在切实提升政治站位强化责任担当、进一步深化纪检监察体制改革、推动纪检监察工作高质量发展、充分发挥党风廉政教育基地作用和提升纪检监察干部队伍能力素质等五方面下更大功夫。



春种夏育风景好

文 / 常纪平

今年初，十九届中央纪委三次全会作出“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全党和国家监督体系，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展”的部署。

市纪委监委及时全面贯彻落实中央纪委全会精神，紧紧围绕做到“两个维护”，坚持“系统化、项目化、品牌化”思路谋划推进今年工作，用“十大行动”引领、整体推进工作。全市各地方、各单位、各部门根据上级部署要求，从实际出发，在贯彻落实中央部署、上级要求和推进自身工作上，坚持融合结合原则，全市各级纪检监察机关共推出88项重点工作：“一学习两整治”剑指顽症痼疾，巡视巡察整改对标对表按时销号，越往后执纪越严力行见效，市党风廉政教育基地升级改造如期开放……全市纪检监察工作稳中求进、高质量发展步步铿锵，深化政治监督更加自觉、更加坚定、更加有效，政治机关属性在严监督、善监督、勤监督中日益彰显。

开弓没有回头箭。下半年的“十大行动”必须蹄急步稳、深入推进。坚定政治方向、坚持问题导向是纪检监察工作的价值取向，全面贯彻落实中央和省、市委部署的关键在“全面”；人民群众关心什么、哪里问题突出、哪里监督薄弱，监督就及时跟进到哪里，关键人、关键事、关键处、关键时就要监督始终锁定“关键”，精准发力，用监督护航改革发展稳定大局，用监督巩固改革发展稳定成果。

要坚持减存量与遏增量并举，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”多管齐下，聚焦党的十八大以来不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，政治问题和经济问题交织的腐败案件，紧盯选人用人、审批监管、资源开发、金融信贷、工程招投标以及公共财政支出等重点领域和关键环节，严惩贪污贿赂、滥用职权等职务违法和职务犯罪，精准有力惩治腐败。

坚持“打铁必须自身硬”，落实“五带头五加强”要求，努力建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关，用忠诚干净担当共同谱写新时代全面从严治党常州篇章。

天高云淡，望断南飞雁。不到长城非好汉，屈指行程二万。



Contents 目录



卷首语

春种夏育风景好 /常纪平

领导言论

- 1 以高质量发展 推动全面从严治党向纵深发展 /汪泉
- 5 提高政治站位忠实履职尽责 持续推动全市纪检监察工作高质量发展 /张春福

生态优化

- 9 持续打造政治生态优化工程“2.0版” /法规研究室
- 10 守初心 担使命 当好政治生态“护林员” /纪海平
- 12 溧阳市：“四诊”合一让政治生态画像成为“写实派” /左伟 潘思璇

护航发展

- 14 中央纪委内网刊发我市运用“五单五化”做优监督工作的经验文章 /党风室
- 16 金坛区纪委监委：延伸触角拓展抓手 打造常驻群众身边的“监督哨” /李啸
- 17 武进区纪委监委：创新监督模式，提升监督质效 /张浩
- 18 天宁区纪委监委：“温度纪检”让干部心暖劲更足 /俞欢

- 19 钟楼区纪委监委：“网格化”织密廉政监督网 /周沫

惩腐固本

- 20 依规依纪依法铸忠诚 /纪建伟
- 24 坚持“五化”模式 提高惩腐固本质效 /案件监督管理局
- 25 溧阳市：“三促”做实做好审查调查“后半篇文章” /罗君
- 27 一份迟到14年的账单——江苏省常州市高新技术产业开发区管委会原主任顾黑郎严重违纪违法案剖析 /刘鑫
- 31 专案组收到留置对象的一封信 /郭海青

巡察利剑

- 32 “三个围绕”压实整改责任 提升整改质效 /市委巡察办
- 33 不该发放的通讯费 /初峰
- 35 从严从实的巡察卫士 亦慈亦让的扶贫头雁 /张泽 石耀星 杨艳

履职担当

- 38 派驻机构：履职担当 一直在路上 /组织部、机关纪工委
- 39 新北区纪委监委：用好“三大抓手” 推动派出监察员办公室工作高质量开展 /新纪轩



40 常州市纪委监委派驻市财政局纪检监察组：督促市财政局党委规范财政资金管理使用 /杨 玲

明责履责

42 明责履责增效 助推纪检监察工作高质量发展
/办公室、党风政风监督室

治理增效

43 常州市稳步推进监察体制改革工作 把牢政治属性坚守使命担当 /舒泉清 常纪宣

46 纪法双施双守 质效稳步提升——“监察体制改革治理效能增效行动”上半年特色亮点工作
/审理室 信访室 案管室

47 收礼违纪行为中“正常礼尚往来”含义探析 /张 鹏

48 再犯和漏错的处理 /王伟民

50 2018年《中国共产党纪律处分条例》溯及力问题初探 /温继华 徐 鹏

打伞破网

52 忠实履职尽责 勇于担当作为 全市纪检监察机关强力推进扫黑除恶“打伞破网” /专项办

“一学习两整治”

53 常州加强廉政教育 深化全面从严治党——打

好党风廉政教育“预防针” /常纪宣 皇甫冰

57 6字渲染“清风行”——参观常州市党风廉政教育馆有感 /赵德文 蒋云林

60 省级廉政教育基地撷英：市委党校党风廉政教育基地、新四军廉洁思想教育馆、荷园（常州市廉政文化公园）

63 一声同志暖人心 /赵 飞

打铁自硬

64 锻造“红色引擎” 淬亮监督利剑——常州市纪委监委用党建强化监督第一职责纪实 /常纪宣 杨 蕾 马淑莹

68 接续发力“打铁必须自身硬”专项行动 努力实现“两到位、两提升” /专项行动办 干部监督室

69 溧阳市纪委监委：助力年轻干部成长“加速度” /郑 凌

70 推己及人天地宽 /吴 涛 皇甫冰

封面照片：汪泉参观常州市党风廉政教育基地
封二：汪泉调研纪检监察工作 要求推动常州全面从严治党向纵深发展
封三：清风行·常州市党风廉政教育基地正式开放
封四：常州召开纪检监察半年度工作会议



特别声明：版权所有，未经本刊许可，不得以任何目的而使用本刊图文。文章内容系作者立场，不代表杂志社观点。



《龙城清韵》

网址：jjw.changzhou.gov.cn

微信公众号二维码，欢迎扫码关注

《龙城清韵》

主管

中共常州市纪律检查委员会
常州市监察委员会

主办

常州市纪委、监委宣传部

编委会

主任	张春福
副主任	石伟东 张毅
主编	吴洪新
执行编辑	刘西亚
编辑	徐军 王云峰 刘鑫 皇甫冰 杨余越
地址	常州市天宁区竹林北路18号1号楼1110室
邮编	213017
电话	0519-85680531
E-mail	czjjw@126.com
准印号	苏新出准印JS-D025
印刷	常州报业传媒印务有限公司
策划设计	常州报业金典文化传媒有限公司
出版	2019年8月

以高质量发展 推动全面从严治党向纵深发展

汪 泉



今天上午，我们参观了市党风廉政教育基地、想园办案指挥中心和新办公大楼的大数据查询研判集中工作区，听取了春福同志关于今年以来全市纪检监察工作情况介绍，总体上我有四点感受：一是监察体制改革取得了重大成果，二是党风廉政建设打造了亮丽品牌，三是纪检监察工作取得了明显成效，四是纪检监察队伍展现了良好风貌。希望全市纪检监察机关继续保持良好的精神风貌，以更强的决心、更大的力度协助党委推动全面从严治党向纵深发展。

一要在切实提升政治站位强化责任担当上下更大功夫。

全市纪检监察机关必须深刻认识把握政治机关属性，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。要持续学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想，是科学正确、与时俱进的思想体系，也是新时代开展各项工作的纲和魂，必须作为首要政治任务系统学、持续学、深入学。纪检监察机关除了重点学习习近平总书记关于全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述外，也要全面学习总书记治国理政各方面各领域的重要论述，深刻把握党中央各项决策部署的整体性、关联性和协同性，并结合工作实际创造性地贯彻落实，真正做到学懂弄通做实，把理论成果切实转化为推动工作的动力。要坚决保障党中央各项重大决策部署落到实处。纪检监察机关要带头扛起“两个维护”根本政治责任，首先要在自觉同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率。要深刻认识到纪委监委是监督党中央重大决策部署贯彻落实的纪律部队，强化对践行“四个意识”、贯彻党章和其他党内法规、遵守政治纪律和政治规矩、执行党的路线方针政策和重大决策部署等情况的监督，督促各级各部门改作风、勇作为、抓落实，保证党中央重大决策部署落地见效。

二要在进一步深化纪检监察体制改革上下更大功夫。

深化纪检监察体制改革，是全面深化改革的重要组成部分，也是全面依法治国和全面从严治党的必然要求。党的十九大以来，党中央、中央纪委国家监委着眼于构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，持续深化纪检监察体制改革，推动制度优势转化为治理效能，不断提高反腐败工作法治化规范化水平。目前，我市纪检监察体制改革已经取得了阶段性成果，但在“四个全覆盖”从“有形”向“有效”转化上依然任重道远。全市各级纪检监察机关要充分认识纪检监察体制改革的深远意义和长期性、艰巨性，紧盯改革目标任务，坚持以党的中心工作为中心、以党的工作大局为大局，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革，一体推进更深层次更高水平的转职能、转方式、转作风，坚决扛起“两个维护”的特殊历史使命和重大政治责任。刚才春福同志也讲到，今年将进一步深化派驻机构改革，全市纪检监察机关要

严格按照有关要求，按照改革的“时间表”“路线图”，紧密结合实际，积极稳妥推进，市委也将予以大力支持，确保改革任务如期完成。

三要在推动纪检监察工作高质量发展上下更大功夫。

党的十九大报告强调要“不断提高党的建设质量”，中央、省、市纪委全会都认真贯彻这一要求，紧紧围绕纪检监察高质量发展来部署工作，明确了高质量发展的路径、任务和要求，全市纪检监察机关要逐项对照、抓好落实。要在加强党的政治建设上持续发力。以铁的纪律保障各项决策部署落到实处，当前特别要开展好形式主义、官僚主义集中整治，紧盯对党中央、省委和市委重大决策部署不敬畏、不在乎、喊口号、装样子等错误表现，加强监督检查，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责等突出问题，以实际成效体现担当作为。要在抓好巡视巡察上持续发力。当前，省委巡视整改工作进入了“爬坡过坎、滚石上山”的攻坚期。要在前期整改工作取得初步成效的基础上，做到目标不变、标准不降、力度不减，以极端负责的态度、以最有力的举措抓好整改落实，在个性问题上力求取得实质性突破，在常态长效上下更大功夫，推动巡察整改年内全落实、真落地。要坚持整体联动，以更高标准、更高质量启动今年第二轮巡察工作，充分发挥巡察利剑作用。要在履行好监督首要职责上持续发力。不断健全完善“四个全覆盖”监督体系，定位向监督聚焦，责任向监督压实，力量向监督倾斜，敢于监督、善于监督，准确把握好“树木”和“森林”的关系，用好监督执纪“四种形态”，做到力度和尺度相统一，实现监督工作政治效果、纪法效果和社会效果的最大化。要在严格执纪执法惩治腐败上持续发力。面对依然严峻复杂反腐败斗争形势，严厉惩戒、形成震慑这一手不能软、不能丢。要围绕扫黑除恶等中央重大决策部署，紧盯重大工程、重点领域和关键岗位，进一步深挖彻查、高压惩腐，持续强化不敢腐的震慑。要充分借助科技力量反腐，上午参观的想园办案指挥中心和大数据查询研判集中工作区，充分体现了“科技先行”保障执纪执法的先进理念，下一步要继续深化信息化建设，持续擦亮常州信息化办案特色品牌。要在狠抓作风建设上持续发力。年初省纪委监委向我市发出了纪律检查建议书，重点指出了我市存在违规吃喝、烟（卡）泛滥等问题，为此市委部署在全市开展“一学习两整治”活动，取得了明显成效。但作风建设一刻都不能放松，纪检监察机关要充分发挥职能作用，坚决查处违反中央八项规定精神问题，坚决纠正“四风”，在常和长、严和实、深和细上狠下功夫，真正管出习惯、抓出成效、化风成俗。

四要在充分发挥党风廉政教育基地作用上下更大功夫。

党风廉政教育基地是党员干部接受廉政教育、加强党性锻炼的重要阵地，是从文化层面培养廉洁意识、涵养清风正气的重要场所。今天，我市党风廉政教育基地正式开馆。下一步，全市纪检监察机关要站在服务于新时代全面从严治党大局的高度，继续加强教育基地的建设、管理和使用工作，真正把教育基地打造成常州党风廉政建设和反腐败工作的一大知名品牌、一张亮丽名片。要坚持与时俱进，进一步加强基地基础设施建设，不断丰富形式和内容，进一步增强党风廉政教育的亲和力和感染力；要坚持有的放矢，针对不同教育对象的实际需求，注重利用重大历史事件、重要纪念日等有特殊意义的时间节点，分别设计不同的参观内容和讲解词，进一步增强党风廉政教育的针对性和时效性；要坚持兼容并包，教育基地不仅要面向全市党员干部和公职人员，也要面向普通群众和八方来客，让更多人接受廉政文化的洗礼，进一步增强党风廉政教育的广度和深度。在我市即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育中，特别要发挥好市党风廉政教育基地阵地作用，有计划、分批次组织全市各级党员干部和公职人员前去参观学习、接受教育，引导广大党员干部增强党性修养、陶冶道德情操，切实提升党员干部拒腐防变意识，确保主题教育取得更大成效。

五要在提升纪检监察干部队伍能力素质上下更大功夫。

打铁必须自身硬，纪检监察干部自身的能力、素质、作风和廉洁程度，直接关系到纪检监察工作能否有效开展，关系到全面从严治党能否落到实处。各级纪检监察干部要以高度的政治自觉投入“不忘初心、牢记使命”主题教育，守初心、担使命、找差距、抓落实，让主题教育激发出的工作热情和进取精神，转化为推动高质量发展走在前列、加快建设“强富美高”新常州的实际成果。同时，要结合当前开展的“打铁必须自身硬”专项行动和“建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关”活动，在自我要求上严之又严、在权力行使上慎之又慎，确保党和人民赋予的权力不被滥用，惩恶扬善的利剑永不蒙尘。要争当政治过硬先锋，坚定理想信念，对党忠贞不二；争做担当干事先锋，以担当为荣、以避事为耻；争当执纪执法先锋，学思践悟，不断提升业务水平；争当廉洁自律先锋，强化内部监督，主动接受外部监督，时刻警钟长鸣，始终守住纪律底线。

（摘自常州市委书记、市人大常委会主任汪泉2019年6月18日在全市纪检监察工作汇报会上的讲话，题目为编者所加）

提高政治站位 忠实履职尽责 持续推动全市纪检监察工作高质量发展

张春福



今年以来，全市各级纪检监察机关认真贯彻市纪委四次全会决策部署，围绕“十大行动”和88个重点工作项目，履职尽责，担当作为，各项工作稳中有进，有亮点，有成效，达到了时间过半，任务过半的目标。至少在六大方面取得了可喜成绩：一是坚持政治机关属性，在做到“两个维护”，坚决贯彻党中央决策部署上有担当；二是突出问题导向，在推进巡视整改、政治巡察、“一学习两整治”、深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”等重点工作上有所突破；三是认真履行监督第一职责，加强

“四大监督”联动，紧盯关键人、关键处、关键事、关键时，精准发力，探索“五单五化”，做细做实监督上有效果；四是保持高压态势，坚持依规依纪依法，安全文明办案，严格规范运用“清风云”大数据，加强源头治理，一体推进不敢腐不能腐不想腐有力度；五是不断夯实基础，委机关和巡察机构搬入新址办公，高起点、高标准建成并开放常州市党风廉政教育基地，深化派驻机构和监察员办公室改革，纪检监察体制改革有成果；六是从严管理队伍，深入开展“打铁必须自身硬”专项行动，落实“五带头五加强”要求，建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关，建设忠诚干净担当的纪检监察铁军有成效。这半年来，中央纪委、省纪委相关领导先后多次来常调研指导，市委汪书记也专门调研视察纪检监察工作，都对全市纪检监察工作给予了肯定，进一步激发了我们做好工作的信心和决心。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，在工作中还存在着一些不足，离上级要求

和群众关切还存在一些差距。下半年，我市即将开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，迎来建国70周年，做好全市纪检监察工作责任重大。下面，我就做好下一阶段工作讲五点意见：

一是把握政治机关属性，落实“三个一以贯之”要求。

要按照中央纪委三次全会的部署，把一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为纪检监察工作的根本遵循，把一以贯之坚决做到“两个维护”作为重大政治责任，把一以贯之贯彻落实全面从严治党方针要求作为重要原则，扎扎实实贯彻落实到纪检监察工作的全过程、各方面。要强化政治监督，从政治高度坚决破除形式主义、官僚主义，切实做到党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。要持续对打好“三大攻坚战”、长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”、优化经济发展环境、减税降费、安全生产大排查大整治等重大决策部署落实情况开展监督检查。要进一步抓好巡视整改工作，逐项对照时限、目标要求，查漏补缺，切实整改到位，要做好总结提炼，把好的做法好的经验成效及时宣传推广出去。要抓好新一轮政治巡察工作，加强人员培训，确保巡察工作规范高效开展，取得更大成果。要持之以恒抓好“一学习两整治”工作，不能前紧后松，要制定切实可行又有效的长效机制，加大源头治理，坚决防止变异变通。要抓好省委对设区市党建考核涉及纪检监察各项指标落实，掌握考核要求，找准问题短板，迅速部署推进，争取年终考核取得较好成绩。要对照省政治生态监测评估办法，抓紧修订出台市监测评估办法和指标体系，加大指导力度，抓好贯彻落实。

二是切实履行监督职责，全力提升“四大监督”效能。

切实聚焦监督第一职责，做实做细日常监督、长期监督，使监督真正“长牙”“带电”。要深化运用“五单五化”监督工作机制，这一模式得到了省纪委肯定，并报送给了中央纪委党风政风监督室，要充分用好这个抓手，聚焦重点、难点监督事项，压紧压实责任，要开展好监督事项定期评估和通报制度，确保监督工作抓出实实在在成效。要聚焦重大资金、项目开展好监督，各监督检查室、派驻组要围绕年初制定的88项重点工作项目确定的重点监督项目，集中精力，下更大功夫，加强实践探索，实实在在抓出成效，比如疫苗监管平台、污染防治监管平台等等。要聚焦纠正“四风”问题持续发力，加大查处违反中央八项规定精神问题力度，严格执纪。要严格执行《常州市纪委关于对联系

地区和单位开展执纪监督工作的暂行规定》，监督检查室全力提供指导、联系、服务的同时，派驻纪检监察组和联系地区要主动加强联系和沟通，做好信息和资源共享，加强配合协作，形成联动监督合力。

三要坚持标本兼治理念，一体推进“三不”机制建设。

立足反腐败斗争取得压倒性胜利的新阶段，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，这是纪检监察工作从治标为主向标本兼治转变的重要原则和方法论。要加强信访件办理工作，严格抓好信访举报交办件办理实效和质量，加大实名初次举报的查办和反馈力度。要加大问题线索的处置力度和进度，对中央、省巡视组交办督办的问题线索不仅要快速处置，而且要深挖细研，确保力度和进度相匹配。要进一步加大审查调查力度，更有效地遏制增量、更有力地消减存量，注重审查调查工作留置案件数、自办案件数、“四种形态”结构、党委参与谈话数、当年新发案件数，行贿人查处数，推动反腐败工作取得更大成效。办理留置案件的力度还要加大，目前绝对数全省最低，且与苏南板块兄弟市差距很大。要深入开展扫黑除恶专项斗争，贯彻好中央纪委领导来常调研的相关要求，做好中央督导组移交线索办理，深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”。要落实省纪委要求，在7月18日前完成江苏省业务平台部署并开始试运行，8月中下旬实现纪检监察业务单轨线上审批，取消线下纸质审阅签批工作，10月上旬推行到各辖市区，大家要承担各自职责，积极配合，确保我市纪检监察业务平台高效率、高质量、高标准完成。要特别注意安全规范保密，确保信息技术工作健康良性发展。要推动惩和治同步、同向、同进，实现查处一案、警示一片、规范一方的目标。要及时总结监督检查、审查调查和巡察等工作中的体制机制问题和制度漏洞，进一步规范用好纪律检查建议和监察建议，督促抓好源头治理。要发挥好市党风廉政教育基地作用，发动各联系单位开展好廉政教育活动。要用好身边案件拍好警示教育片，开好全市领导干部警示教育大会。

四要抓好体制机制创新，一体深化推进“三项改革”。

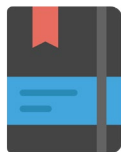
要按照上级要求，进一步深化党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革和纪检监察机构改革。要落实好“三个为主”要求，下级纪委要主动按有关规定报告工作，要科学制定“四支队伍”考核体系。要统筹谋划推进派驻机构改革，根据上级关于深化派驻机构改革部署，深入研究新形势下派驻县

区机关纪检监察组的职责定位，着力提升派驻监督质量，提升派驻监督规范化水平。推动向国企、高校、事业单位派驻纪检监察机构各项改革工作，进一步推进监督的全覆盖。要扎实推进监察员办公室深化提升，省纪委监委高度重视监察员办公室工作，已将监察员办公室工作成效纳入各地年度党建考核内容。前段时间，省纪委副书记黄继鹏来调研，提出监察员办公室要明晰职能定位，监察员要进一步提升履职能力、熟悉监督对象情况等要求，各地要深化提升监察员办公室工作，对监察员办公室工作再督导再推进，全面提升工作质效。

五要立足新职能新职责，一体推进更高水平“三转”。

贯彻党章和宪法、监察法赋予的职责，纪检监察机关既是党内监督专责机关也是国家监察专责机关，既是监督执纪执法机关更是政治机关，职能职责、工作权限等涉及主责主业的内涵外延发生很大变化。抓牢转职能这个核心、转方式这个关键、转作风这个保障，同步推同步转，在更深层次更高水平上实现快转、实转、科学转、有效转。转职能，要重在聚焦监督执纪问责和监督调查处置，依规依纪依法履职尽责，有的抱怨人手不够，把“监督的再监督”做成了直接替代一线部门工作履职的监管监督，又转回到十八大前“冲锋到一线”的老路，一定要坚守“监督的再监督”定位，确保职能不散、不走偏。转方式，要重在抓“关键少数”，以“四两拨千斤”推动各级党委党组落实主体责任，通过党组织作用的发挥做到全覆盖。要用足用活用好“四种形态”，贯通纪法、衔接法法，把握政策，改进方法。转作风，核心是按照习近平总书记关于纪检监察干部要“十分纯洁、十分忠诚”的要求，自觉践行忠诚干净担当。要以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，切实解决一些突出问题。要深入开展“打铁必须自身硬”专项行动，带头建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关。要严把干部入口关，为干部优进高出奠定良好基础。加强理论培训和业务培训，不断提升纪检监察干部履职本领。认真开展“一套规程、五项机制”内部监督制度评估工作，建立健全内部廉政风险防控体系。要落实市委解决形式主义为基层减负的办法，切实精简会议、文件等。认真组织学习新修订的“六条禁令”，切实做到在行使权力上慎之又慎，自我约束上严之又严。

（摘自常州市委常委、纪委书记、监委主任张春福2019年7月12日在全市纪检监察半年度工作会议上的讲话材料，题目为编者所加）



持续打造 政治生态优化工程 2.0版

法规研究室



今年以来，常州市纪委监委以开展政治生态监测评估为抓手，扎实推进政治生态优化工程提升行动，持续浚源涵林、养气固本，积极营造风清气正的政治生态。**强化顶层设计，举好“指挥棒”**。按照中央关于统筹规范监督检查考核工作和解决形式主义突出问题为基层减负有关部署，对标省委关于政治生态监测评估工作要求，不再单独开展政治生态考核评价，综合运用巡视巡察结果、纪检监察情况、审计结果、专项领域评价和综合测评等评估资源，探索政治生态分析研判新路径。**强化问题导向，当好“啄木鸟”**。实时监测短周期指标变动情况，发现问题及时向相关党组织反馈并提出警示意见，推动整改落实。加强指标运行周期性研判，动态把握政治生态发展态势和阶段性变化，使政治“画像”更客观精准。**强化部门协同，打好“组合拳”**。建立完善政治生态监测评估工作联席会议制度，各成员单位充分发挥职能作用，加强沟通协调，密切协作配合。市纪委监委机关相关部门分工负责，细化评估指标计分办法，做到口径一致、数据交互、成果共享。**强化结果运用，用好“增压泵”**。对监测评估中反映的突出问题，采用提醒谈话、诫勉谈话、通报批评、提出纪律检查建议和监察建议等方式进行处置，推动地区部门全面从严治党主体责任落实落细。



当好政治生态「护林员」 守初心 担使命

■ 纪海平

为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是一代代中国共产党人的初心所系、使命所在。纪检监察干部作为党的忠诚卫士，要自觉把党的政治建设摆在首位，不断校正自己的精神航向，在先进性、纯洁性上走前列，在守初心、担使命上作表率，切实履行党章和宪法赋予的职责，以纪检监察工作的高质量发展推动全面从严治党不断迈向纵深，当好政治生态的“护林员”。

坚定政治信仰，在思想政治洗礼中坚守初心使命。理想信念坚定，才能有思想自觉和行动自觉，才能为绝对忠诚奠定理性基础。要把“忠诚”作为必须秉持的根本操守，积极开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，把自己摆进去、把职责摆进去，主动加强理论学习、接受思想政治洗礼，切实以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，补足信念上的“钙”、筑牢思想上的“基”，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题；要把旗帜鲜明讲政治的要求贯穿于履职尽责的全过程，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决践行“两个维护”，在任何时候任何情况下都绝对忠诚于党、绝对忠诚于人民、绝对忠诚于党和人民的事业，不断夯实当好政治生态“护林员”的信念基石。

站稳政治立场，在落实为民宗旨中砥砺初心使命。站稳人民立场、维护群众利益是做好纪检监察工作的关键所在。要把“为民”作为必须尊崇的最高标准，充分运用现代网络信息技术，建设覆盖纪检监察系统的信访受理平台，不断畅通群众诉求渠道，确保违反群众纪律的问题及时得到检举和反映；要持续深化监察体制改革，坚定不移推进全面从严治党向基层延伸，坚决查处发生在脱贫攻坚、征地拆迁补偿、专项资金使用等领域侵害群众利益的突出问题，严肃查处集体“三资”管理、强农惠农等领域强占掠夺、贪污挪用的问题；要深入推进扫黑除恶专项斗争，深挖彻查涉黑涉恶案件背后的腐败问题，对黑恶势力“保护伞”一律一查到底、绝不姑息，让人民群众有更多获得感、安全感和幸福感，永葆政治生态“护林员”执纪为民的政治本色。

保持政治定力，在扛牢责任担当中践行初心使命。纪检监察机关是政治机关、党内监督和国家监察专责机关，有责就要担当。要把“担当”作为必须坚守的职责道义，以永远在路上的恒心和韧劲，积极作为、履职奉献。要勇于担当，切实担负起“两个维护”政治任务，重点强化对践行“四



7月19日，金坛区委常委、区纪委书记、区监委主任纪海平带领金坛区纪检监察干部、区委巡察办全体人员共140余人到常州市党风廉政教育基地参观学习

个意识”、贯彻党章和其他党内法规、落实新发展理念等情况的监督检查，做到党中央决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪里。要善于担当，坚守协助党委推进全面从严治党的职责定位，扎实履行监督第一职责，着力拧紧纪律“螺丝”、延伸监察“触角”、擦亮派驻“探头”、淬炼巡察“利剑”，形成定位更加精准、体系更加严密、力量更加协同、效能更加彰显、本领更加过硬的工作局面；要敢于担当，坚持标本兼治、一体推进，持续强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，以担当作为的实际成效诠释政治生态“护林员”的责任使命。

永葆政治本色，在强化自我约束中锤炼初心使命。打铁必须自身硬，执纪者必先守纪。要

把“干净”作为必须坚守的从政底线，带头加强党的政治建设，带头坚持好执行好民主集中制、党内生活会和组织生活会等制度，运用好批评和自我批评这个武器，带动党内监督严起来、立起来；要自觉尊崇党章党规党纪，将自律持之为明镜、内化为修养、升华为信条，追求高标准、从严守底线，做深学细照笃行的表率，决不越雷池一步；要严格执行监督执纪工作规则和监察机关监督执法工作规定，把制度约束转化为纪律自觉、把规则要求转化为具体行动，确保执纪执法权力规范运行；要自觉接受监督，时时处处检身正己、恪守本色，习惯在监督下行使权力、开展工作，让当好政治生态“护林员”的腰杆更硬、底气更足。



溧阳市：「四诊」合一让政治生态画像成为「写实派」

■ 左伟
潘思璇

监督是纪检监察机关的首要职责，对被监督单位的政治生态“精准画像”是体现监督成效的重要手段之一。2018年以来，溧阳市纪委监委探索实施政治生态“画像”机制，以“望、闻、问、切”四诊法为手段将政治生态“画像”刻画入微、入骨，为精准分析研判被监督单位政治生态提供依据。

常于“望”，勾勒“轮廓”

通过日常监督、驻点办公和巡回督查的形式，全面掌握了解被监督单位的整体情况。望“五官”，全面掌握被监督单位班子职数与实际配备，并逐一分析其结构；观“气色”，从政治表现、遵纪守法、履职尽责、廉洁自律等四方面对政治生态作总体评价；察“神态”，定期查阅班子办公会、民主生活会记录和班子成员学习记录、述职报告。按照整体入手、深入刻画的基本步骤，将每个单位放到全局范围中进行整体观察、整体比较，打下政治生态画像的“素描底子”。

善于“闻”，掌握“全貌”

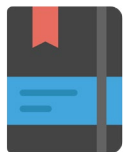
围绕政治意识、廉洁从政、用人风气、党内生活等多个方面，通过信访件查办、专项监督、廉情分析对接会等方式，从一般中发现个别，找出重点，抓住特征，进行细节刻画，力求画得形象生动，确保每张画像都有说服力，都具可信度，并在日常工作中能够将其作为基层党风廉政建设现状、评价使用干部的参考依据。

勤于“问”，抓准“个性”

运用好谈心谈话这个手段，以日常谈心、个别家访、集体把脉为载体，根据不同岗位、不同谈话对象，区分不同层次的人群，围绕思想政治、业务能力、工作实绩、廉洁自律等6个方面，采取一对一或集体座谈的形式，有针对性地进行谈心谈话，引导谈话对象敞开心扉、放下顾虑，激发其真实反应，从中捕捉有利信息，听懂“弦外之音”“言外之意”，从而掌握最真实的情况。

精于“切”，研判“补色”

以常态监督情况为基础，结合被监督单位的政治巡察报告、民主生活会报告、述职述廉报告，形成政治生态基础画像。综合运用党风、信访、案管、监督检查、审查调查等职能科室工作成果，分工分步进行画像，画好政治生态透视像，了解掌握被监督单位的信访举报、作风建设、干部队伍建设、违纪违法等方面的情况，分析研判其存在的深层次问题，提出整改措施，着力净化修复政治生态。



新北区·发挥三项职能 推动政治生态优化

■ 马凤娇

常州市新北区纪委监委紧紧围绕监督第一职责，切实发挥督查督办、分析研判、教育引领三项优势，推动区域政治生态优化。

加强督查督办，推动责任越压越实。构建完善党风政风监督室牵头抓总，监督检查室、派驻纪检监察组协调配合的“三位一体”监督格局。通过列席会议、听取汇报、现场督查、交叉检查等方式，全力为脱贫攻坚、污染防治、重大风险防范、扫黑除恶、“三资三化”等重点工作提供坚强纪律保障，先后组织开展再监督再检查30余次，印发督查通报20余期，问责党组织8个、党员干部68人次，坚决纠正个别单位和部门工作不实、落实不力等问题，推动区委区政府重大决策部署落实到位。

加强分析研判，推动制度越扎越紧。突出抓好日常监督检查发现问题的分析研判，提出意见建议，切实提升监督实效。一方面，针对发现的苗头性、倾向性问题，做好数据“分析员”，定期梳理，列出问题清单，“带单提醒”相关单位，防止问题由小变大。2018年以来，共发送纪律检查建议书、监察建议书9份，督促相关职能部门不断完善制度，堵塞漏洞。针对“三资三化”检查中发现的村（社区）招待费使用管理不严格等问题，督促职能部门制定《新北区村级招待费用管理办法（试行）》。另一方面，针对监督检查、审查调查中发现的突出问题，做好“研究员”，组织开展土地附着物拆迁补偿、扶贫领域存在突出问题、乡村治理体系探析等专题调研，提出意见建议11条。通过开展土地附着物拆迁补偿专项调研，推动建立了《国有土地上房屋征收与补偿工作规程》《集体土地上房屋搬迁补偿与安置工作规程》等制度，进一步堵塞了征地拆迁领域的廉政风险点。

加强教育引领，推动作风向善向上。坚持抓具体、补短板、防反弹，盯紧盯牢、持之以恒，把监督检查中央八项规定及实施细则精神执行情况作为重点任务和经常性工作。紧扣元旦春节、五一端午、中秋国庆等重要时间节点，组织开展节前提醒、专项检查、随机抽查等，组织开展多轮次、全覆盖的监督检查，发现面上问题30余个，累计查处违反中央八项规定精神问题20余起，处理40余人。同时，突出抓好底线思维教育，组织拍摄专题警示教育片，开展纪检监察进电台、青年干部主题廉政教育、“走基层”纪律宣讲等各类专题教育活动，不断强化党员干部纪律意识、规矩意识，增强作风转变的内生动力。

中央纪委内网刊发我市 运用“五单五化” 做优监督工作的经验文章

■ 党风室

7月19日，中央纪委内网党风政风监督之窗刊发《常州市运用“五单五化”做细做实做优纪检监察监督工作》一文，介绍我市在监督工作中的经验做法。

全文如下：

习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上强调，要坚持党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。赵乐际书记在部署今年主要任务时提出，做实做细监督职责，着力在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破。立足新时代，对标新要求，常州市纪委监委认真贯彻落实中央纪委、国家监委和省纪委监委、省监委要求，始终把监督挺在前面，积极创新、大胆探索，建立监督工作“五单五化”机制，发挥制度优势，把监督工作做细做实做优。

一、以制发“五单”为抓手，做细监督工作

强化政治监督，聚焦“四个关键”，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，监督工作更加精准。

一是制定“任务单”。面对面广量大的监督任务，找准关键，聚焦重点、难点，明确6类监督工作任务主要来源，根据上级纪委监委和



市委、市政府工作部署，对监督工作任务分类梳理汇总，确立监督项目。

二是开列“交办单”。点对点向监督工作承办单位开列交办单，明确责任主体、监督主体、协同部门，以及监督内容、完成时限、工作要求，压实监督责任。

三是下发“通知单”。向主责部门下发通知单，并同步对部门党委党组负责人进行谈话提醒。采取跟踪监督、参与监督、交叉监督、治理监督、检查监督等多种方式对监督事项精准发力，提高监督质效。

四是提交“反馈单”。监督工作承办单位及时填写反馈单，对重点监督事项及时会商会审。党风政风监督室通过反馈单，全面掌握工作进度、跟踪监督成效，及时纠正正在监督中存在的越位、错位等问题，提升监督规范。

五是提出“建议单”。根据会商会审结果，对被监督单位或监督事项下发建议单，提

出谈话函询、开展专责监督、制发监察建议书等建议，扩大监督成果。

二、以实现“五化”为保障，做实监督工作

突出问题导向，从政治高度和实践出发检验监督成效，及时发现问题、矫正偏差，监督工作更加有力。

一是实现监督内容项目化。今年以来，全市围绕党中央重大决策部署和省、市委部署要求，特别是巡视巡察整改、扫黑除恶专项斗争、扶贫领域作风和腐败问题专项治理、“一学习两整治”等重点工作进行监督立项，对重点工作任务通过下发每阶段工作任务交办单，加大监督力度，监督重点更突出。

二是实现监督主体清晰化。“五单”找准责任主体，压实主体责任，为督促主责部门履行监管职责，聚焦“监督的再监督”提供有效抓手。主责部门落实责任情况通过“两个责任”履责记实信息平台 and 履责记实手册实时反馈，实现实时监督。

三是实现监督事项精准化。紧盯重点领域和关键环节，通过增加任务单数量、提交交办单频次推进监督工作深入开展，形成范围更广泛、触角更灵活的监督手段。

四是实现监督质量科学化。根据监督工作任务不同来源和重要程度，分别运用“三项审核机制”（“谁主办谁负责”“谁把关谁负责”、提请商会会审）强化监督结果审核把关，定期组织监督工作成效评估。

五是实现监督成果长效化。监督工作承办单位围绕监督交办任务推动被监督单位落实主体责任，并注重举一反三，完善相关制度，加

强督促检查，形成标本兼治的长效机制。

三、以提升质效为目标，做优监督工作

坚持做好监督护林工作，从一个任务一个任务落实、一个问题一个问题整改、一个机制一个机制健全，推动政治生态持续优化。实行“五单五化”制度以来，全市共对17个重点监督任务进行立项，制定任务单121份，开列交办单129份，下发通知单224份，收到反馈单100份，提出建议单12份。

运用“五单五化”机制，有效推动扫黑除恶专项斗争、省委巡视整改、环保督察反馈问题整改、教育领域突出问题专项治理等专项监督工作落实。针对扫黑除恶专项斗争下发交办单12份，督促各责任单位切实履行职责、细化任务、优化举措，夯实主体责任；推动各辖市（区）党委、纪委和相关职能部门落实违规吃喝、烟（卡）问题专项整治主体责任，下发《重要整改事项交办单》19份，推动监督发现的问题整改到位150余个；督办教育领域突出问题线索61件，问责31人，给予党纪政务处分11人。

为进一步明确监督工作的评判标准，提高监督成果运用，我市探索开展了监督工作成效评估。以实施监督工作“五单”，推动实现监督工作“五化”为主线，在市纪委监委统一领导下，由党风政风监督室牵头协调，会同办公室、纪检监察室组成纪检监察监督工作评估小组，分阶段、分片区开展评估工作。同时强化结果运用，将评估结果纳入委机关年度考核评优推先考量依据，为开展巡察、专项督查等提供参考。

金坛区纪委监委：

延伸触角拓展抓手 打造常驻群众身边的“监督哨”

■ 李 啸

今年以来，金坛区纪委监委持续深化纪检监察体制改革，把增强对基层公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点，以派出监察员办公室成立为契机，创新驻村纪检监察联络员机制，打造常驻群众身边的“监督哨”，取得了阶段性工作成效。

在深化监察员办公室工作中，该区结合实际制定《驻村监察联络员暂行办法》，将全区已有的125名驻村纪检员统一聘任为驻村监察联络员，在派出监察员办公室的统一领导下开展工作，并统一更名为驻村（社区）纪检监察联络员，推动监察职能向基层覆盖延伸。

为保证派出监察员办公室和驻村纪检监察联络员工作规范开展，该区研究出台“一制度双职责四办法”及配套机制，包含派出监察员办公室工作制度、问题线索管理办法、立案会商制度、日常监督工作办法、专项监督检查工作办法、专（兼）职监察员岗位职责等，理顺了内容和程序。同时，采取集中授课、“以案代训”、跟班学习等方式，强化对专兼职监察



金坛区纪委监委派出监察员办公室检查公务接待账册

员和驻村纪检监察联络员的业务培训和辅导，提升履职本领。

今年以来，该区监察员办公室结合开展“一学习两整治”、农村产权交易平台建设等工作，跨区域抽调兼职监察员和驻村纪检监察联络员开展交叉监督检查和专项监督检查22批次，发现问题36件（立案3件），提出整改建议5件，指导督促镇（街道）立案处理40人次，运用“第一种形态”处理37人次。

武进区纪委监委：

创新监督模式 提升监督质效

■ 张 浩



武进区纪委监委监察员办公室工作人员商讨案情

今年以来，常州市武进区纪委监委切实履行好监督这一首要职责，创新监督模式，提升监督质效，真正做到使监督“长牙”“带电”。创新制定《派驻纪检监察组片区协作工作机制》，坚持统一领导、强化协作、规范程序的工作原则，将8个综合派驻纪检监察组划分为2个片区，通过“一事一授权”，成立临时协作组，对重点难点工作采取跨组协作，提升问题线索处置质效。充分发挥“五单五化”制度作用，以项目化推进监督检查工作，对“一学习两整治”、扫黑除恶专项斗争、减税降费等重点工作开展情况进行专项监督，共发放监督工作交办单103份，通知单

139份，逐一明确监督事项、工作标准和完成时限，实现监督事项精准化，切实提高监督工作的针对性、及时性和实效性。进一步完善3个监察员办公室规范化实体化运行，印发《武进区纪委监委关于设立村（社区）纪律监督工作组的实施意见（试行）》，在全区各镇（开发区、街道）建立村（社区）纪律监督工作组，延伸对基层行使公权力的公职人员全面监督的触角，高质量推动全面从严治党向纵深发展，逐步构建区、镇、村“三位一体”的基层监督工作格局，目前，设立纪律监督工作组44个，对224个村（社区）监督全覆盖。

天宁区纪委监委：

“温度纪检” 让干部心暖劲更足

俞欢



天宁区天宁街道纪委通过会议澄清的方式对一名干部进行了澄清正名

今年以来，常州市天宁区纪委监委紧紧围绕市纪委监委“十大行动”，从护航全区高质量发展出发，实施纪检监察暖心工程，综合建立失实举报澄清、问责干部回访、处分人员评估三项机制，以纪检监察温度保护干部干事创业激情。

失实澄清，为干部撑腰鼓劲。综合考虑信访事项、社会效果、个人意愿等方面，对不实了结信访举报进行筛选，由信访室联合承办

部门制定失实举报确认单，进行“三澄清一反馈”，即书面结论向本人澄清、召开会议向单位澄清、制作澄清名册向组织澄清、当面反馈举报人，让被失实举报干部挺直腰杆担当作为。

回访教育，助干部卸下包袱。对半年以来被问责的干部进行梳理，通过委托回访、电话回访、网络回访、信函回访、谈心谈话等方式，及时跟进被问责人员的思想、学习和工作状态，对思想认识模糊、错误认识不足、党规党纪法律法规理解有偏差的回访对象，责成所在党组织和单位定人帮教，对有自卑消极心理的及时进行鼓励引导。

综合评估，让干部轻装上阵。根据见面谈心、座谈了解、民主测评、查阅资料结果及所在单位或党组织书面评价，对被党纪政务处分干部影响期、处分期内思想认识、工作业绩、现实表现等情况进行评估，以适当方式向组织、人社及所在单位或党组织反馈，作为此类干部参与评优评先和提拔使用的依据之一。

钟楼区纪委监委：

“网格化”织密廉政监督网

■ 周沫

今年以来，常州市钟楼区纪委监委依托派出监察员办公室实施“网格化”监督，在全区开展“网格化”试点，探索构建区、镇（街道）、村（社区）纵向三级联动和片区内横向联动监督机制，切实发挥村（社区）纪检委员“贴身监督”的优势，打通监督全覆盖的“最后一公里”。

横向分片划网格。区纪委监委在全区8个村、社区开展“网格化”试点，共划分网格8个，设立监察联络员8人，服务人口52900余人，覆盖党员1270人，监察对象277人，基本实现基层监督网格化全覆盖。

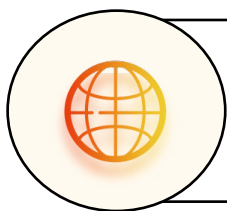
纵向延伸明职责。区纪委监委制定监察联络员职责清单，监察联络员应积极宣传党风廉政建设工作及监察工作，对照村务监督共性清单和个性清单开展日常监督，对村居“两委”班子成员及其他监察对象依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守情况进行监督，对发现的苗头性、倾向性问题及时提醒，督促所在村居“两委”班子成员及其他监察对



钟楼区纪委监委派出监察员办公室交叉督查

象依法依纪履职、秉公用权、廉洁从政。

交叉检查见成效。为破解“熟人社会”打不开情面，区纪委监委建立纪检委员交叉检查工作机制，上半年共开展交叉检查12次，发现问题18件次，提出整改建议18条，督促乡镇街道巡察反馈意见整改4次，运用监督执纪“第一种形态”处置问题线索20余人次，立案调查职务违法案件4件，基本实现了村级监督由“个体监督”向“合力监督”、由“同级监督”向“多重监督”的转变，打造了村级监督的新常态。



依规依纪依法铸忠诚

■ 纪建伟

“所有的招投标手续都是我伪造的。”

前不久，常州市钟楼区监委第一派出监察员办公室受理了一件问题线索，内容是该区某街道的部分零星工程涉嫌串标，经过大量的调查初核，决定对该街道负责零星工程招投标工作的建管所所长段某进行谈话，段某干脆利落的承认出人意料。

段某交代，招投标手续是时任该街道党工委书记的杨某（已另案处理）强制其补办。调查组随即以工程其他经办人和街道相关领导为取证重点，最终证实段某所言属实。1月31日，段某因为滥用职权，钟楼区监委给予其政务警告处分。

根据中央部署，常州市纪检监察机关自2018年全面推开向镇（街道）派出监察员办公室改革，共派出16个监察员办公室，将监察职能进一步向基层拓展延伸。段某一案是钟楼区派出监察员办公室成立之后办理的第一起政务违法案件。

近年来，常州市纪委监委在监督执纪中推行“一案双查双报告双问双落实”，就是对审查调查的每一个案件，都要求查纪律规范、查质量效果，撰写案件审查报告和剖析报告，问主体责任及监督责任，落实纪律检查意见书或监察建议书、落实主要或突出问题的整改。据

此，钟楼区派出监察员办公室对段某一案查办过程及“后半篇文章”进行自查，将自查情况依次交党风政风监督、审理、案件监督管理和干部监督等部门进行审核、备案、统计。

规范化、制度化的审查调查工作流程已在全市固化。一年来，常州市纪检监察机关将政治思维、法治思维、创新思维融入审查调查工作中，大幅提升惩治腐败的质量和效率。

“通过一年多的改革实践，集中统一、权威高效的监察体系初步建立，纪检监察机关的权力运行逐步进入轨道。我们坚决把党的领导贯彻到审查调查工作的方方面面，采取更加有力的工作手段，进一步增强依规依纪依法履职的意识，反腐败工作规范化法治化进程不断深化，制度优势正在各个环节转化为治理效能。”常州市纪委书记、监委主任张春福表示。

坚持政治思维

去年12月，常州市新北区纪委监委接到举报，反映该区春江镇东蒋村村委党总支副书记黄某雄强揽工程，把持基层组织、敲诈勒索、侵害群众利益等横行乡里、称霸一方的涉恶腐败问题。

该区纪委监委高度重视，将该问题线索列



为该区扫黑除恶专项斗争重点问题线索，成立了专案组进驻到村委，发动鼓励村民提供案件线索及相关情况。

“有你们在身边，我更加有信心了，也愿意把我知道的讲给你们听……”从担惊受怕到主动反映问题，受害群众李某梅等人因为区纪委监委干部的到来，心里有了底气。

3月初，黄某雄因涉嫌职务犯罪问题接受组织审查调查，因其同时涉嫌多个普通刑事罪名，目前已被司法机关羁押在案。区纪委监委同时对负有管理责任的党员干部进行问责，实现纪法双施双守。

“村霸”一除，“毒霾”散尽，村民纷纷拍手称快，“感觉天都亮多了！”

审查调查是纪检监察机关的核心职责，是维护政治纪律等各项纪律权威的中心环节。准确把握本地区政治生态状况，充分认清“树木”与“森林”的辩证关系，尤为重要。常州市纪检监察机关在审查调查工作中提高政治站位，注重政治效果，对党的十八大以后不收敛不收手、人民

群众反映强烈、政治问题和经济问题相互交织的党员领导干部进行重点查处，对巡视巡察、“扫黑除恶”、“三大攻坚战”等工作中的问题线索优先查处。

把对政治生态危害严重的“烂树”精准“拔”出来，一年来该市先后查处了省委巡视交办的市高新区原党工委书记顾黑郎等人涉嫌严重违纪违法案；根据市委巡察移交的市红十字会政治生态恶化问题，查处了主要负责人钱某严重违纪违法问题；查处了轨道交通、旅游、食品药品监管、社保、公积金管理等民生领域的一批案件，有效净化政治生态，在常州引起强烈反响。

优化政治生态，既要强化政治思维，更要善于发挥党的思想政治工作优势。该市在审查调查工作中坚持严管与厚爱结合、约束与激励并重，实现执纪力度与温度的统一，充分发挥思想政治工作优势，突破了一批疑难案件。

在查办市轨道交通公司黄某鹤受贿案过程中，审查调查组临时党支部专门组织召开组织

生活会，安排审查调查对象黄某鹤重读自己的入党申请书，谈思想感悟，数度落泪，加深了他对自己所犯错误严重危害的认识。

在办理省指定常州管辖的严某涉嫌非法经营同类营业罪案件时，审查调查组为审查调查对象拍摄其重病母亲的视频，免除其思念之痛，促进其真诚悔过。严某深刻忏悔道：“这个组织和从前接触的组织不一样，如果我开始工作时接触到的是这样一个组织该多好，我也会成为像他们一样为理想信念奋斗的人吧？”

强化法治思维

“这个腐败窝案的查办，体现了纪检监察机关对权力运行的制约和监督进一步加强，治理腐败的效能显著提升。”在武进区查办的春秋淹城旅游景区系列腐败案件的7名犯罪嫌疑人宣判后，该区纪委监委主要负责人深有感触地说。

2018年前的4年里，常州市春秋乐园旅游发展有限公司电子商务部主管杨某威利用职务之便，伙同该公司营销中心副总监姜某、常州晨风国际旅行社有限公司总经理王某晨等6人内外勾结，采用虚报、瞒报、异常退票等手段，共同贪污春秋淹城旅游景区门票款300余万元。此外，杨某威、姜某等3人还非法收受贿赂近60万元。

“过去的行政监察和党内监督不同步，还有不少行使公权力的人员处在监督之外。监察法实施后，把这部分人统一纳入了监督范围，消除了监督盲区。”该案承办人表示，“本案涉案人员杨某威等人平均年龄不到30岁，均是过去管不到、不好管的国有企业里从事管理工作的非党员，现在依照监察法对其实施监

督。”

除涉案人员多、身份复杂外，该案还存在多个取证和技术上的难题。杨某威等7人相互串联形成复杂的犯罪利益链，在近四年的时间里，疯狂敛财，贪污、受贿共计作案67次，涉案的电子门票就有2万多张。其利用计算机和网络进行犯罪，作案手段智能化，隐蔽性极强，取证涉及杭州、深圳、海南等多地。

武进区监委周密组织，成立2个外调组，3个内审组，1个技术组，相互协作。外调组途经4000多公里，跨区域取得450余份证据，内审组察微析疑，政策、情感攻势并施，迅速突破，技术组全程提供技术支撑。同时，加强与本机关审理、案管等部门的配合，以及与公安机关、检察机关、审判机关的外部沟通，依靠扎实、规范、高效的审查调查工作，该案从立案到判决用时4个多月。

监察体制改革试点以来，从单一执纪到既执纪又执法，常州市纪检监察机关审查调查工作的法治化规范化水平、查办案件质效显著提升。一年来，全市处置问题线索数、立案数、给予党纪政务处分数同比分别增长124.3%、25.2%、38.6%，立案调查职务违法犯罪案件176件176人，移送审查起诉25人。在目前已移送司法的案件中，相关证据材料均得到了检察机关的认可与起诉支持，没有发生退回补充调查或要求排除非法证据的情况。

“严格依规依纪依法履职，就是要坚持以法治思维和法治方式推进反腐败。要坚决按法定权限、规则和程序开展审查调查，严把事实关、证据关、程序关和条规法律适用关，打造铁案工程。”张春福表示。

实践与探索融合

在溧阳市纪委监委小会议室内，审查调查组与审理组的同志们分为两派，就正在办理的案件定性问题激烈交锋。

溧阳市社保中心医疗管理科原科长关某敏在明知药店老板周某平采用伪造医生处方笺、购药发票等手段进行报销时，仍然通过审核予以报销，造成该市医疗保险基金损失高达140余万元，期间周某平按照事先商量先后通过现金或转账方式5次共计送给关某敏人民币24万元。

“关某敏负责特种病鉴定和报销审核工作，她与周某平事先商量、相互勾结，帮助其虚假报销，事后进行分赃。我们认为，关某敏与周某平系共同贪污犯罪。”第三纪检监察室副主任周君伟说。

“我认为审查调查组对本案定性值得商榷。首先，从主观目的上看，二人‘事先商量’的内容是关某敏违规审批及周某平事后答谢，双方并未对如何分赃进行商量，关某敏非法占有医保基金的目的不明显。”案件审理室副主任周蓉娟反驳道，“‘造成损失’和‘非法占有’还是有差别的。从客观表现上看，关某敏并未直接侵吞公共资产，她仅仅是不履行审核职责，滥用职权，造成了医保基金的流失。因此我认为，关某敏涉嫌滥用职权罪和受贿罪。”

法理越辩越明。2018年12月，关某敏因犯滥用职权罪、受贿罪，被判处有期徒刑三年六个月。

审查调查工作政治性、业务性、专业性都很强，对于纪检监察干部的能力素质提出了更

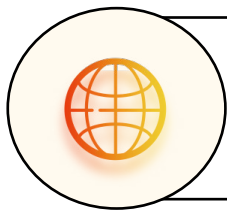
高要求。常州纪检监察机关边实践、边探索、边改进，采用既是实战又是练兵的工作模式，让每个问题线索都要“过三关”——由承办部门进行内部辩论得出初步结论，再召集审查调查、审理、案管等部门及其分管领导进行会商研判，最终与公安机关、检察机关、审判机关沟通衔接，有效缩短纪法贯通、法法衔接链条，提升执纪执法质效。

同时，常州市纪检监察机关扎实推进业务流程再造和建章立制工作，完善统一决策、一体运行的执纪执法工作机制，坚持改革与业务两手抓、两不误、两促进，改革取得了阶段性重要成果。

在查办常州市纪委监委留置“第一案”时，面对查办过程中遇到的监察文书模版实践运用、行贿案件的立案依据、案卷证据材料的整理及装订等问题，专案组不断对上级出台的最新规定（流程）和文书模版进行学习、消化，结合实践探索创新，最终形成《留置工作流程》和《留置文书清单》两份留置流程表，既为“第一案”履行程序提供指引，也为其后办理留置案件提供经验模板。

着眼于实现纪法贯通、法法衔接，常州市纪委监委单独或会同政法机关制定《关于规范委机关问题线索分办管理工作的意见》等制度30余项，实现执纪执法工作有机融合、监察程序与司法程序有序衔接。

另外，立足审查调查工作需要，通过集中培训、案例模拟、理论研讨、专题讲座等多种形式开展岗位练兵，培养一支能战斗、能攻坚、能突破的执纪执法办案队伍。（皇甫冰执笔）



坚持“五化”模式 提高惩腐固本质效

■ 案件监督管理室

今年上半年，市纪委监委案件监督管理室牵头，各相关部门配合，围绕执纪执法惩腐固本行动要求，坚持“五化”模式，推动监督检查和审查调查工作高质量发展。

一是留置案件报批程序化。印发《关于规范辖市区监委使用留置措施报批工作的意见》，明确辖市区监委向市监委申请使用留置措施报批工作流程，提升辖市区留置案件报批工作质效。

二是留置场所管理规范化的。印发《常州市监委留置场所管理办法》，完成留置场所核心区域周界监控，做到无死角覆盖。充分利用现有资源，高标准改建留置场所，目前已改造完成1号楼指挥中心和2、3号楼8个留置讯问室。组织开展留置场所消防安全演练和医疗保障演练，查找安全隐患，督促问题整改。

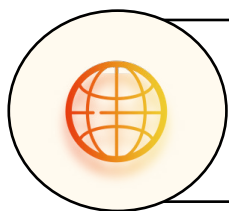
三是重点线索处置快捷化。每月对重点行业领域执纪执法情况进行统计，紧盯重大工程、重点领域和关键岗位。开展人防领域问题线索梳理排查，健全涉黑涉恶问题线索优先分



办、快速处置、跟踪督办机制。

四是教育基地建设精品化。清风行·常州市党风廉政教育基地正式对外开放，积极发挥党员干部教育阵地作用。组织拍摄警示教育片《政鉴》《边界》，实现警示教育全覆盖。

五是数据查询研判信息化。印发《常州市纪委监委“清风云”大数据中心信息查询研判管理暂行办法》，开发审查调查讯问和同步录音录像智能辅助系统，邀请中国人民大学谢君泽教授为全市纪检监察干部进行信息技术专题培训，开展“清风云”信息技术岗位练兵活动。



溧阳市：“三促” 做实做好审查调查“后半篇文章”

■ 罗 君



溧阳市纪委监委纪检监察室干部在剖析研究典型案例，推进以案促改工作

“对这些经销商，我本身并不热情，也没有过多交往。到我担任脾胃病科主任后，就出现了变化，开始有人找上门来，说用了他们的药品、耗材、设备，给我回扣……自己内心开始处于一种莫名的不安中，冬去春来，万物复苏，春意盎然我都感知不到，与儿子、女儿在一起的幸福时光，都感觉那么虚幻，总害怕这种幸福稍纵即逝。我想这种情况并不是所谓的冥冥之中的天注定，而是一种发自内心的不安全感。”

“亲爱的妻子，我做梦也没有想到，我

写给你的第一封信，居然会是身陷囹圄时的廉政家书。违法犯罪的成本太高了，以往没有亲身体会，没有真正受到警示，可等到真正体会时为时已晚……此刻的我，痛心疾首、悔不当初，感觉自己枉为人子、枉为人夫、枉为人父，被物欲所控制，在经销商的围猎下一步步走上了犯罪道路。”

“大家要充分了解党和国家惩治腐败的决心，抓早抓小、防微杜渐已成为常态，不要心存侥幸，不要高估自己对抗组织审查的能力，不要以为自己做的事情就不会被查处。医务人

员的收入在增加，待遇在提高，通过自己的正常工作，完全能够创造美好生活，没有必要去铤而走险，否则想亡羊补牢都来不及。”

以上三段文字，是溧阳市纪委监委2019年办理的第一起“留置案件”的被留置对象徐某所写三份材料中的部分内容。第一份是《忏悔录》，第二份是《廉洁寄语书》，第三份是《党风廉政建设建议书》。

溧阳市纪委监委制定《关于运用典型案例推进以案促教、以案促改、以案促建工作办法（试行）》，以查办的典型案例为警、为戒，监督推动各级党组织深入开展警示教育，排查整改问题，完善制度规范，用足用好办案成果。

该市纪委监委将审查调查中社会关注度较高、社会影响力较大、面上有较强警示作用的案件定义为需要推进“三促”工作的典型案例，明确案件涉及到的各相关职能科室、党委（党组），在“三促”工作中应担负的职责：

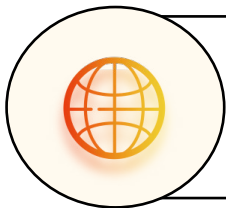
审查调查室需在查办案件过程中，发现典型案例，要求被审查对象撰写《忏悔录》《廉洁寄语书》《党风廉政建设建议书》；审查调查部门撰写《严重违纪违法案件剖析报告》和《严重违纪违法案件通报》；监督检查部门应撰写《问题整改建议书》《纪律检查建议》或《监察建议》；宣传教育部门针对典型案例应当编写警示教材、制作专题片、微视频等，做实警示教育资料、素材；发生典型案例的被监督单位党委（党组）应当开展警示教育，认真

组织整改，健全完善制度。

“案件查得实，‘三书两报告’写得深刻，剖析到位，我们的建议才算提得精准有力，才能为被监督单位组织整改、建章立制指明方向。”第四纪检监察室副主任黄锋在撰写《监察建议》时说。

该市纪委监委在去年深入查处医保领域腐败案件基础上，推动全市层面制定出台《溧阳市打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动实施方案》，督促成立联合检查组，开展打击治理欺诈骗取医疗保障基金专项行动，“黄牌警告”20家定点医疗机构，追回医保基金4.32万元，暂停1家医保结算，责令10家零售药店整改，取消2家定点零售药店资格，处违约金共计4万元……今年3月，在查办市中医院脾胃病科原负责人徐某受贿案后，第一时间向该市委市政府报送基层反映，建议深化医疗体制机制改革，适时引进第三方调查评价机制，将药品、医疗耗材采购等纳入“第三方议价”框架内，压缩医院医生不合理用药的空间等，遏制公立医院医疗腐败现象，构建和谐医患关系，促进医药事业的协调发展。

纪检监察机关是政治机关，纪检监察干部是执纪执法者，更是政治工作者。溧阳市纪委监委通过查办一起案件，整改一类问题、规范一个领域、完善一套制度，教育一批干部，做实做好审查调查“后半篇文章”，提升人民群众获得感。



一份迟到 14 年的账单

——江苏省常州市高新技术产业开发区管委会
原主任顾黑郎严重违纪违法案剖析

■ 刘 鑫

正义的审判或许会迟到，但绝不会缺席。一位“能人”领导迟到的账单，让已经退休14年，自以为贪腐手段高明的顾黑郎从平安着陆梦中惊醒。虽说“还账”在退休后才出现，但法网恢恢、疏而不漏的铁律再次回响。

2019年1月16日，71岁高龄，退休14年的顾黑郎，在众多媒体报道中再次走进常州市民的视野，然而这一次“走进”，却是因这位常州市高新技术产业开发区党工委原书记、管委会原主任接受纪律审查和监督调查的消息，一时在常州坊间引起不小“震惊”。

顾黑郎在常州官场名气不小，是个所谓的“能人”。历任常州林业机械厂厂长、常州市新区管委会主任、常州市人大副主任等职务，曾经的全国八十年代优秀大学毕业生，全国质量管理先进工作者，中国机电工业优秀企业家，江苏省首届优秀企业家等等。这个曾经仕途亨通、“隆”誉罩身的“能人”领导，却在物欲的诱惑中，逐渐迷失了自我。

一本名利尽失的政治账

“我是算账派，脑子里有数目字”陈云同志曾戏称道。做个“算账派”，就要目光长远，要会打“大算盘”。正可谓：“不谋全局

者，不足以谋一域；不谋万世者，不足以谋一时。”如若仅盯着经济账，没有树牢政治意识和大局意识，势必是竹篮打水一场空。

“我是一个争强好胜的人，无论学习工作都走在别人前面，被留置以后，要面子的我今后将无法在社会上走动。”退了休的顾黑郎如痴如醉地投身于自己热爱的稀土铝合金材料及制品事业，这次留置，让他着实担心接下来的生活。

顾黑郎一直身处经济发展的要害部门，无论是担任林业部常州林机厂厂长，还是担任常州市经委主任和常州国家高新区管委会主任，发展经济的压力很大，但他没有随着职务的升迁，主动填补政治理论的空白，更没有与时俱进地提高思想境界，而是一味地钻研经济政策，探讨经济发展思路，往往是将政治学习这一基本要求放在了一边，错失的政治账，错算的经济账，使自己偏离了党和人民赋予的职责使命的轨道。

“我没有进过党校系统地学习党的知识。”顾黑郎反思着自己的政治学习，这对于一个县处级领导是罕见的。因工作忙碌疏于安排，因工作忙碌排而不去，长期缺席政治学习，党性观念、组织观念、民主观念相当淡



薄，顾黑郎在与不法商人的吃吃喝喝中，着实忘记了自己是一个党员，忘记了党员的要求与宗旨，对礼品礼金的来之不拒，搞权钱交易的放肆捞钱。顾黑郎在忏悔书中悔过，“既想当官，又想挣钱，最终走上犯罪的不归路。”

正因为政治学习的缺乏，顾黑郎留置之初选择性交代问题，幻想蒙混过关。顾黑郎原本以为从事经济工作才是打硬仗的，而党务工作者往往没有过硬本领，当看到办案人员拿出15年前的一件件证据，听到办案人员丰富的办案知识与经验，彻底改变了顾黑郎的看法，认识到只有主动交代问题，才是自救的唯一出路。

打翻了“政治”这块骨牌，经济、名誉、自由、友情、亲情等必然是多米诺骨牌式坍塌。什么账才是大账，缺乏政治主场、政治方向、政治标准的账，如若缺钙之人，虽跌跌撞撞可独立行走，但终究不能行稳致远。

一本自幼倾斜的经济账

“穷怕了”，是《人民的名义》中的赵德汉，是国家能源局原局长刘铁男，是福建省周宁县原县委书记林龙飞，也是“能人”领导顾黑郎的痛苦记忆。“君子爱财，取之有道”。如若见钱眼开，利用手中权力肆意掠夺，终究

只是黄粱一梦。

“从小缺钱缺怕了，对金钱有着强烈的渴望。”顾黑郎在忏悔书中写道。中学时的顾黑郎因交不了伙食费，学校多次以停膳逼其回家取钱，知道他的父亲狠心卖了间房才总算完成初中学业。高中时亦是有过因费用停学的经历，当时的顾黑郎便暗暗下定决心好好学习，努力工作挣钱。

高中毕业后的顾黑郎，刚好遇到文革，便在农村当起了民办教师，看着公办教师吃着一角五分一份的雪菜肉丝，自己只能顿顿是三分钱的青菜。“缺钱日子难受的画面一直刻在脑海中，将来要好好挣钱过日子。”这样的执念深深地埋在年幼直至年轻时代的顾黑郎心头。因为经济的拮据，顾黑郎好不容易娶了家境同样困难的妻子，才避免了打光棍的尴尬。

时光回到1992年，顾黑郎调离常林厂厂长的岗位，任常州市经委主任。工资没有提升，还降了25%。再看看原来常林厂与日本小松、韩国现代合资合作，后又股份改制上市，曾经厂里的几个副手年收入一下子到80甚至100万元，而自己只拿着每年1到2万元的收入，收入的落差让顾黑郎觉得自己明显亏了，毕竟作为领导的自己能力比他们强，心理亦开始慢慢失衡。

能力强，权力大，收入远不如原先的同事。“有权不用，过期作废”思想，开始慢慢滋生。2000年前后，常州市开发区的迅猛发展，土地从买方市场逐渐转换成卖方市场，找上门要地的人多了，送财物的人频繁了，“能人”领导的门口罗雀一下子门庭若市，这也让心态失衡下的顾黑郎很快地陷入了犯罪的泥

坑。

2000年，时年52岁的顾黑郎觉得已是政途末站，在搞好工作的同时想着挣钱安享晚年。“当时遇到一个乡党委书记送股份时，觉得是长期收益，这样退下来后有一笔固定收入，日子会过得比较舒服。”顾黑郎回忆道。考虑到朋友圈里都是有钱人，自己不能显得寒酸，攀比的种子在顾黑郎的心头萌芽生根，对金钱的强烈占有欲战胜了理智，让这位“能人”领导由半推半就的接受转变为主动接受。

内心的戒律一旦放下，堕落必不可收。2000年至2004年，顾黑郎利用职务便利，在土地出让、企业改制、拆迁推进等方面为他人谋取利益，即使2004年退休以后，他更加毫无收敛之心，据统计，2001年至2018年，收受房地产商、企业主等人贿赂的人民币、美元、烟卡，折合人民币数百万元。

一本被拉下水的友情账

“门前冷落车马稀”，这是顾黑郎谈到自己从领导位置上退下后的真切感受。曾几何时吃喝的“朋友”，再也不见面了；原来有求于己的“朋友”，关系就此结束了。特别是随着退休时间的延长，过去一直自豪朋友多的顾黑郎却发现“朋友”越来越少。

“你当了官，身边就会有更多‘朋友’。有的人请你吃吃喝喝，送东西，其实是看中了你的权力。和你交往了几年，都不开口提要求。慢慢你放松警惕了，等他真的开口要帮忙，你就不好拒绝了。”忏悔书中顾黑郎沉痛地领悟。

2000年，顾黑郎这样的“能人”领导，身

边总是如蜂如蝶地围绕着一群人。万某某便是这样在顾黑郎身边涌现的“朋友”。

对于万某某，顾黑郎起初很是警惕。但颇有心机的万某某眼看直接接触顾黑郎不成，便采取迂回的战术，先是通过体制内的基层领导与顾黑郎取得联系，后来更是巧妙体面地设计，用河海房产的股权改制等极为隐蔽的方式对顾黑郎进行试探，待其不再拒绝后，便“浮出水面”开始明目张胆地送钱送物，慢慢让三人成了利益共同体。时任高新区党工委书记、管委会主任的顾黑郎被彻底绑牢！

自此，搞定了顾黑郎的万某某，便是打通了其在高新区开发的关键环节，利用顾黑郎的职务便利，在土地出让、企业改制、拆迁推进等方面谋取巨额财富。短短几年，一个原本千万元身家的商人，转身一变成了几亿资产的房产大亨，这显然是权钱交易的结果。

回想往事，顾黑郎悔恨万分，“我应该警惕，但由于他们采取的手法巧妙，迎合了我既贪婪又怕出事的心理，最终使我深陷犯罪的泥坑。”听着这如泣如诉地忏悔，尽管让人顿生悲悯，但早知如此，何必当初。

2000年，原本的朋友杨某也开始频繁出没与顾黑郎身边。杨某想在开发区搞开发，苦于



自身没钱，只能拉些别的老板搞投资顺带自己搭搭股、接点小项目。为了投资项目顺利，杨某通过送股、分红等形式博取顾黑郎的帮助，也让最初的朋友关系发展到权钱交易关系。

朋友关系一旦变成了权钱交易的伙伴，也是当权者、用权者走向堕落之始。而身边的同事、副手，往往忌惮顾黑郎的脾气性格，这让顾黑郎在“朋友”的吃喝拉扯中迷失，在权钱交易的泥潭中越陷越深。

顾黑郎坦言在位时自己工作作风强势，副手不敢管，逐渐养成了独断专行的工作作风，权力也就失去了监督。顾黑郎曾经的同事称，顾黑郎长期在经济战线上工作，更多关心的是经济上面的政策学习、经济形势的分析，向来不太重视政治学习和党性修养，一步步地迷失了自我。

一本幡然醒悟的亲情账

成就一个“能人”领导，是亲人挑起了家庭的重担，是亲人默默地付出与支持；一旦失足入狱，失去的不只是幸福的家庭，亲人也连带背黑锅，抬不起头。

“你先走吧，我可能出不来了。”顾黑郎对送自己去接受纪律检查的女儿说道。接到市纪委电话的顾黑郎知道自己即将大祸临头，他清楚时隔这么久组织还会找上自己，必然不会是小事。面对一无所知自己所作所为妻子的慰藉，心中忐忑的顾黑郎嘴上还是勉强地说着不打紧。

投案后的顾黑郎很快主动交待了部分问题，但对问题总是遮遮掩掩，不讲清讲透，妄想把问题说小说少，便可以刑期短，早团圆。

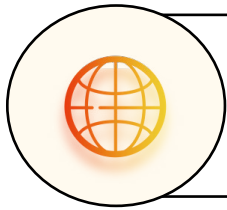
当办案人员宣布留置时，顾黑郎忧心忡忡：要面子的自己再抬不起头，违法所得被投资退不了赃，年迈的身体能否应付的了，投资的公司前途未卜，更重要的是担心患肺癌的妻子身体及其以后的生活。

搞那么多钱有什么用？一个问题在顾黑郎的心头萦绕。想着每月七千薪水只花一千的妻子，想着舍不得花钱坐出租车而去挤免费公交的妻子，想着舍不得农村物件而堆放家里的妻子，顾黑郎始终找不到答案。

顾黑郎想着家里时常发生点小矛盾，而自己被留置，马上因肺癌开第三次刀的妻子何人照顾。顾黑郎觉得最对不起的就是妻子，一辈子都是自己被照顾，妻子肺癌开刀后明明答应余生好好照顾，现如今却被留置。想到这，顾黑郎满满的愧疚。

办案人员看到顾黑郎的顾虑，不但在法律纪律上警示告知、生活上细致照顾、更在思想上耐心开导。过往经济交易的数据铁证击碎了顾黑郎的妄想，考虑其腰椎病而特意更换的床垫解开了顾黑郎的心结，血浓于水的亲情端正了顾黑郎的态度，顾黑郎深深地明白自己荒唐的态度、拙劣的手法只会适得其反，他选择了主动交代。

回归正路虽然晚，但弥足珍贵。顾黑郎希望能以己警示他人，警示“一把手”领导，特别警示“能人型”领导，他深有感触，觉得“能人”领导有着作风强势、敢作敢为、敢于拍板的共性，这样的人往往是不法商人围猎的重点人群，机关算尽的利益输送方式，叫人稍有不慎便会陷入犯罪的泥沼，务必摒弃既想当官又想挣钱的想法，手莫伸，伸手必被捉。



专案组收到留置对象的一封信

■ 郭海青

尊敬的专案组：不知不觉中，我已经来了10天了，这10天在我近40年的人生中，无疑是最漫长的。这10天，我从一个公职人员变成一个看护人员口中的‘对象’。随着我挪用公款案情细节被逐渐拨开，那种羞耻、震惊、惶恐、后悔的情绪在我心中五味杂陈，难于言表。有好几次晚上突然惊醒，几次恍惚，真希望现实就是一场梦。”写信的是留置室里涉嫌挪用公款犯罪的小杨（化名）。

正在忙着核对挪用金额和公款去向的专案组人员停下手中的工作，我读起这封“意外”的信。

“起初第一天，我是相对放松的，觉得只要不抵赖，认罪伏法，把我的犯罪问题按照我的思路讲清楚就可以了。直到现在，我意识到只是按照我的想法讲清问题是远远不够的，法律是极其严谨缜密的，每一笔的挪用和归还，每笔资金用途都要讲清楚。”

小杨是位80后，拥有会计专业硕士学位。然而在近5年时间，他挪用公款次数多达200多笔，金额超2000多万，有近上千笔的消费记录。

“刚被调查时，我并没有强烈的负罪感，也没有以赎罪心态来配合调查。我以为调查就是走走过场，只要我认罪就行了，这样也就解

脱了。”

我回想刚与小杨谈话的场景，他一边翘着二郎腿，一边侃侃而谈他的挪用行为和每笔用途，完全不像是犯了罪将要受到刑法处罚的人，倒像是在讲述别人的事情。

“专案组室主任，我初次见他，感觉不怒自威，而接触下来，感觉他为人和善，但是我现在却是最敬畏他。他找我谈过两次话，其间每次都一针见血地指出我的错误症结所在，他说我的某些做法，不要说以一个党员标准来衡量，即便是以一个普通群众标准来评价，都不合格。我正是被他的话点醒的。”

查清小杨的犯罪事实，让法院进行判决并不难，但是无法从思想根源上挽救他，若干年后，他依旧是这种错误的人生观和价值观。纪检监察机关历来“惩前毖后，治病救人”，惩处只是手段，教育、挽救才是目的。对于小杨，我始终认为我们工作的第一步就是要从灵魂深处唤醒他，从思想根源上解决问题，所以才有了我上述的两次谈话。

“专案组的小王，法律科班出身，并且比我年轻几岁，他详细讲解了法律条文和细则，让我对自己的犯罪行为有了更客观的认识，并且告诉我做事要先分对或错，他的话让我深受触动。专案组的小顾，虽然年龄小我更多，但

（下转P32）

“三个围绕” 压实整改责任 提升整改质效

■ 市委巡察办

市委巡察办积极配合市委做好全市面上巡视整改工作的综合协调和沟通联络，承担市委和市纪委整改工作方案中涉及巡察工作整改事项的落实，做好省委巡视工作专项检查反馈情况的整改工作，督促巡视移交事项办理，推动全市巡察整改报结工作。

一是围绕巡视整改，实打实确保质量。市委巡察办协助市委先后4次召开省委巡视整改工作推进会，多次与省巡办对接，及时跟进汇报巡视整改进度。做好全市面上整改工作综合协调，通过专项督查和“1+3”专项巡察等方式，扎实推动6个辖市区及22家整改牵头单位巡视整改工作。今年以来我市落实省委巡视整改反馈问题，110条整改措施中已有77条落实到位，32条取得明显成效，1条取得初步成效，具体人具体事具体问题整改完成率接近80%。

二是围绕牵头整改，点对点移交办理。市委巡察办强化政治担当，主动承担市委和市纪委

整改工作方案中涉及巡察工作整改专项的落实工作，承担市纪委监委巡视整改牵头工作，跟进督促市纪委监委各室部按整改进度完成巡视整改任务。十二届市委以来，市委巡察组在前八轮巡察中共移交224件信访件，截止2019年7月10日，办结204件，办结率91.1%；移交138条问题线索，办结125条，办结率90.6%。巡察移交的信访件和问题线索均在规定时间内完成办结。

三是围绕巡察整改，力接力落实报结。市委巡察办对十二届市委前七轮已巡察的95个单位整改报结工作，向16个派驻纪检监察组，4个纪检监察室和2个纪工委共发出116份任务交办单，进一步压实了派驻纪检监察组和纪检监察室在巡察整改日常监督责任，提升整改监督质效，强化巡察成果运用，目前，已有45个单位完成巡察报结，按期完成率达100%。

(上接P31)

严谨的工作作风和踏实的工作态度让我非常佩服，他既不放过任何一笔挪用金额，也不漏掉已经归还但未登记入账的款项，对我极度负责。还有负责看护我生活的安全员，为了我，不辞辛苦，加班加点。”

“人心都是肉长的，这么多人为了我在忙碌奔波。这不仅是对案件负责，更是对我的人生负责。”

阅读完这封信，我由衷地笑了，疲惫的身体仿佛轻松了许多。办案的真正目的是什么，这封信就是最好的答案。

不该发放的通讯费

■ 初 峰

“我们在一次巡察中从一张通讯发票入手，顺藤摸瓜，发现了一起违规发放电话卡的问题，揭穿了一例存在多年的违反中央‘八项规定’精神案件的‘隐形衣’……”在近期的常州市武进区委巡察工作讨论会上，武进区委第三巡察组负责人说道。

事情还要从2017年8月武进区委开展的第二轮巡察说起。

“咦？怎么会有这么大笔的中国移动发票却没有收费清单呢？”正在看账的审计人员小孙自言自语的一句话，引起了本组同行的注意。

“哪个部门的？”

“区安监局下属的培训中心”

“会不会是单位交的网络费？”

一时间大家你一言我一语地议论了起来。

“网络费用通常不会是整数的，”从事过财务工作的郑组长仔细地翻看了财务凭证后对小孙说，“你先去找该中心财务人员了解一下他们单位网络、电话费用的支出情况，注意不要提这张发票的事情。”

很快，该中心网络、电话费用支出情况放到了巡察组工作人员面前，经仔细核对发现，该中心这笔费用均是按月由指定银行账户托收支付，与那张发票并没有关系。

郑组长敏锐地意识到发票背后隐藏的问题，对小孙说：“再看看往年同样的时间段是否有类似的发票？”

小孙立刻找该中心前后几年的财务凭证。果然在2016、2017年春节前夕的财务凭证中也发现了类似的支出，同样都是2万元整。

立即向巡察组组长汇报了这一情况，组长决定不要打草惊蛇，先按照正常谈话程序找该中心负责人了解情况。

“俞主任，请你介绍一下你们中心的基本情况。”

随着谈话逐步深入，巡察组人员适时抛出题，“我们发现2014以来每年春节前夕你们的财务凭证中都有移动公司的发票，请你解释一下是怎么回事。”

“哦！那个票啊！”俞某顾自镇定地清了清嗓子说道，“是这么回事，各个乡镇的企业组织自己职工到我们中心来参加技能培训，为了便于联系，就帮他们的联络人员充了一些话费，联络人员在组织培训过程中做了很多联系工作，这个不会违反什么规定吧？”

“那请你提供一下充话费的具体清单。”

巡查组谈话人员继续追问，并对清单上的人员进行抽查核实。联络员们反映每年春节前夕



该中心会邀请他们参加培训总结大会，会议期间会向每人发放电话充值卡，但他们收到的充值卡的金额与清单显示金额不一致。

看来这位负责人还是隐瞒了实情。

此时，资料小组方面传来了新的消息，他们在查看培训中心台账时，发现了一份年终总结大会的签到表，如果用签到人数乘以企业联络员所说的充值卡金额的话，其结果正好与那张大额发票的金额吻合，这难道是巧合吗？

当俞某再次被约谈，让他解释这份名单的时候，他已经没有了先前的那份淡定从容，承认了向参与培训工作的各乡镇干部发放电话卡的事实。

最后，该巡察组立即将有关线索移交区纪委监委，经调查，该中心在对企业职工技能培训过程中违反规定为参训人员发放电话卡，并伪装成正常办公费用，企图蒙混过关。最后该中心负责人俞某受到警告处分。

从严从实的巡察卫士 亦慈亦让的扶贫头雁

■ 张 泽 石耀星 杨 艳

2019年3月15日，符冬又一次赴河北省邯郸市考察对接仁通紧固件制造有限公司。自挂职陕西省岚皋县委常委、县委副书记一年半以来，他也数不清这是第几次外出跑项目了。2017年10月，常州市新北区委第三轮巡察刚刚收尾，第二巡察组组长符冬就接到赴陕西省岚皋县开展苏陕对口扶贫工作的重任。岚皋是国家级深度贫困县，山大人稀、交通不便，尚未开通高速公路。

一到岚皋，符冬顾不上路途劳累，住下后就马上投入工作，向县委干部了解情况，重点询问当地有哪些特色经济、优势产业。现在，对符冬来说，怎样扶贫、从哪里着手，他有自己的一套“秘诀”。

授人以渔，推动产业兴起来

“扶贫不能单靠外部的经济和物资补助，更要用新的理念去引领、新的思路去谋划、新的举措去推进，从而实现系统扶贫、整体脱贫。”作为分管苏陕扶贫协作的县委常委、副县长，这是符冬经常挂在嘴边的一句话。授人以鱼不如授人以渔，对于贫困地区，单一的钱物帮扶是远远不够的，只有扶持当地产业，提

升内部造血功能，才能助力百姓脱贫致富。基于此，符冬格外青睐产业链强的项目，2018年岚皋实施的38个苏陕协作项目，接近80%是魔芋、栝楼、猕猴桃、茶叶等当地主导产业。

陈胜意是民主镇猕猴桃种植户，当地像他这样的农户还有20家，单打独斗力量不够，抱团取暖难度又太大。老陈以前最挂心两件事：猕猴桃卖不出去；猕猴桃卖不上好价钱。现在好了，县里都帮他解决了。苏陕合作的猕猴桃产业项目，不仅帮助散户解决种植过程中的问题，还通过扶持产品加工和流通企业，为经营主体解决市场销售和品牌打造难的问题。

“以前我们收成不好犯愁，好了也犯愁，猕猴桃既难运出去又不易保存，一旦过了最佳销售旺季，就只能烂在枝头。现在县里的厂子上门收，多少都卖得出去，价格还比以前高了不少。”说起现在的生活，陈胜意乐得笑开了花。

类似这样的全产业链项目，符冬率领的工作组推进实施29个，带动2323户贫困户、7855人实现增收，帮助1385户贫困户、5083人脱贫。通过龙头企业带动，以务工就业、土地流转、种（养）殖加盟、入股分红等方式，项目



符冬（左四）在陕西岚皋县堰门乡走访慰问当地贫困户，详细了解贫困户的生活、生产和家庭情况

主体与贫困户建立了利益联结长效机制，真正把贫困村、贫困户嵌在了产业链上，既扶贫又扶志。

靶向发力，切实将人引回来

“作为巡察组组长，必须有力度；作为扶贫干部，还要有温度。只有具备‘你心换我心’的共情能力，才能真正想百姓所想、急群众所急，真正做好扶贫工作。”在比较自己工作上的两个角色时，符冬如是说道。

为了让岚皋县的搬迁群众“稳得住、有事做、能致富”，凭借20多年在经济方面的工作经验，符冬敏锐地嗅到，江苏等东部劳动密集型产业正面临“腾笼换鸟”，对岚皋县来说，这是难得的机遇。如果能顺利承接下来，不仅能够创收，还能让岚皋的百姓实现“家门口就业”。

为此，他亲力亲为，先后20多次前往江苏南京、常州、淮安等地，给当地企业通透讲述

扶持政策，用一个“诚”字，先后说服常州诚铭电子科技、南京可特玩具、盱眙县正鼎玩具等企业落户岚皋。

企业招得来，更要留得住、能发展，为此，符冬大力推动企业培育发展新社区工厂，把厂子建在社区，既解决了劳动密集型企业对大量劳动力的需求，更方便了工人上下班，保证工作生活两不误，逐步走出了一条“兴办新社区工厂、助推精准扶贫”的新路径。

这一举措，不单单增加了就业岗位，更重要的是把以前长期在外打工的一部分人吸引了回来，有效解决了留守老人、留守妇女、留守儿童等一系列问题。

“家门口就业”带来的幸福感可不止这些。对于家在滔河镇的黄仲芳来说，很长一段时间内，家只是心中的一份寄托。黄仲芳今年40多岁，在外务工将近15年，平常只有过年才回一次家，待不了几天又匆匆要走。“亏欠这个家庭太多了，外面再好也比不上家的温暖，

以前为了维持生计没有办法，现在不用愁了，在家就能找到工作，真好！”提起往日的辛酸，黄仲芳至今仍然眼眶泛红。

短短一年时间，由符冬带领的招商队伍，先后引进江苏企业在岚皋注册11家，总部型毛绒玩具企业3家，配套生产企业3家，并在南宫山、孟石岭等7个乡镇开设了分厂，带动473人实现了在家门口就业的愿望。2019年企业全部达产达效后，预计还可实现1000多人就近就业。

精准施策，确保让钱清起来

在参加巡察工作期间，符冬一直坚持“问题再小也是问题，一定要及时予以纠正，千万不能点点堆积，从而演变成大问题”的理念。到扶贫工作岗位之后，他把巡察干部的这份职业敏感性延续了下来。

扶贫工作是民心工程，扶贫资金更是老百姓的救命钱，要把每一分钱都用在刀刃上，力争“小资金”带来“大收益”，如何杜绝扶贫领域腐败？如何及早打好“预防针”？如何真正把扶贫资金用在关键“穴位”上，符冬有自己的解决办法。

2017年以来，岚皋县共收到江苏援陕资金5395万元，撬动投资5.66亿元。在项目建设管理上，符冬要求突出“三个聚焦”，即把资金聚焦到深度贫困村的项目上，聚焦到全产业链强的项目上，也要聚焦到与贫困户利益联结机制紧密的项目上。在帮扶资金的使用上，他要求透明公开、过程留痕，主动邀请纪检、审计等部门介入监督。

“县里来收农产品啦，村委已经收到通知

了！”村民们口口相传，民主镇田湾村张正美听了也很高兴。去年末，扶贫干部组织“百万年货进常州”活动，她生产的芝麻糖，晒的土豆片、干豆角都可以卖钱了。年货称重、核算好价格，工作人员让张正美签字确认，并留下银行卡号、开户人姓名，告诉她，该给的钱一分不会少，直接打进账户。

符冬始终认为制度是最好的“守望者”，一项好制度既能提高工作效率，又能提升资金使用效益。他不断建立完善扶贫机制，坚持用制度管权、按制度办事、靠制度管人，充分彰显制度的刚性权威，确保资金往来清清爽爽，切实避免扶贫过程中可能产生的“蝇贪蚁腐”现象，真正让扶贫项目实施不变形、不走样，让贫困群众真正受惠，有更多的获得感。

“家是最小国，国是千万家，国家强大归根结底是为了造福百姓。作为扶贫干部，竭尽所能帮助群众脱贫是自己义不容辞的使命和责任，每每看到脱贫群众脸上露出的幸福笑容，无论工作多苦多累，我都感到很欣慰。”符冬感慨万千……



符冬（右二）在陕西岚皋县实地走访调研当地致贫原因，并向农户了解生产生活和扶贫政策知晓率

派驻机构：履职担当 一直在路上

■ 组织部、机关纪工委

自“派驻机构深化履职担当行动”启动以来，市纪委监委组织部（派驻机构联席会议办公室）及相关责任部门主动作为、履职尽责，各派驻纪检监察组积极配合，精准定位自身职能，充分发挥其“探头”和“哨兵”作用。派驻机构干部素能进一步提升，精神进一步振奋，成效进一步显现。

精准定位，“探头”越擦越亮。将监督作为首要职能、第一职责，充分运用“派”的权威、“驻”的优势，加强对驻在单位遵守政治规矩、政治纪律的监督，结合巡视巡察反馈整改推进，督促驻在单位构建良好政治生态。认真推动专项监督，既有面上“一学习两整治”、“集中整治形式主义、官僚主义”等专项治理，也有点上教育、扶贫、污染防治领域的专项治理，掌握监督主动权。

主动探索，“哨兵”越战越勇。及时将探索中的经验总结为制度文本，不断推进工作规范。市级机关纪监工委牵头探索交叉审理制度，既解答派驻机构案件查审分离的规范问题，又促进案件审理质量的提高。市纪委监委监督检查室牵头探索派驻机构片区协作和协同办案机制，



有效统筹力量、整合资源，变“单兵作战”为“协同作战”，提升办案质效。

有理有节，“利剑”强化震慑。运用纪法“两把尺子”，灵活运用“四种形态”，把纪律和规矩挺在前面，使党员干部不犯或少犯错误。1-6月派驻机构共处置问题线索145个，同比增长40.78%；立案20个，同比增长42.86%；自办案件数19个，同比增长375%。运用“四种形态”处理总数83件，同比增长6.41%；运用“第一种形态”处置79件，同比增长38.60%。坚决落实“一案双查”和责任倒逼制度，对违纪违规行为多发、“四风”问题突出的部门敢于“亮剑”，追究直接责任和领导责任，典型案件点名道姓通报曝光，让纪律和规矩成为不敢触碰的“高压线”。

新北区纪委监委： 用好“三大抓手” 推动派出监察员办公室工作高质量开展

■ 新纪轩

常州市新北区纪委监委认真对照省纪委监委关于派出监察员办公室的工作指引，积极探索派出监察员办公室工作路径，依托“三级网”，利用“三个库”，用好“三清单”，形成了立体、纵深的监督网络。

依托“三级网”。积极构建区监委派出监察员办公室、镇（街道）纪（工）委、村（社区）纪律监督工作组的三级监督网。区级层面3个派出监察员办公室，负责分片联系全区10个镇（街道）。镇（街道）层面10个纪（工）委，负责加强对本辖区范围内党组织和党员的监督。村居层面34个纪律监督工作组，负责对全区134个村（社区）监督全覆盖。其中，派出监察员办公室要在三级监督网络中发挥好统筹协调作用。

利用“三个库”。派出监察员办公室把对联系地区的日常监督作为工作重点，以创新运用“三个库”为抓手，即：干部廉政数据库、“三重一大”决策事项备案库、“两个责任”履职记实库，进一步细化监督举措，条目式列明监督内容、监督方式，与被监督单位党委、纪委同步同向发力，推动监督工作真正沉下



新北区第二派出监察员办公室干部进村入户走访群众，收集有关问题线索

去、实起来。

用好“三清单”。每周一记实，派出监察员办公室对照“两个责任”履责记实平台录入要求，规范履责情况上报。每月一摘要，每月制发一期派出监察员办公室工作简报，刊载派出监察员办公室经验做法、法规政策、案例分析等内容。每季一主题，一、二季度把违规吃喝、烟（卡）问题“两整治”、扫黑除恶专项斗争作为工作主题基础上，三季度重点把对“三重一大”事项的专项监督检查作为工作主题。

常州市纪委监委派驻市财政局纪检监察组：

督促市财政局党委规范财政资金管理使用

■ 杨玲

财政资金如何管理使用？这是财政部门工作重点难点，更是等级较高的廉政风险。今年派驻市财政局纪检监察组按照市纪委监委“十大行动”要求，把“建立财政资金管理使用监督工作体系”作为2019年重点工作项目，立足“监督的再监督”这一理念，紧扣监督第一职责，紧抓制度机制这一关键，紧盯财政资金这一风险，确保日常监督管到关键事、管到关键处。

一是督促强化资金监管顶层设计。结合今年的机构改革，原常州市国资委的部分职能并入常州市财政局，派驻纪检监察组督促市财政局党委根据新的职能配置，重新修订财政局党委“三重一大”事项，将涉及国有资产监督管理方面的政策制定、重大投资决策等事项列入党委研究议题，修订完善了《常州市财政局“三重一大”事项集体决策制度》，强化集体决策，明晰决策程序，防止出现个人说了算等现象发生。针对专项资金管理使用高发多发



财政性资金存放2019年度第一期竞争性谈判现场抽签

等问题，派驻纪检监察组督促市财政局专题调研，出台了《常州市市级政府专项资金管理办法》，进一步厘清财政部门职责范围和职责界限，明确资金流动是财政管理主线，不再参与业务主管部门的业务认定等工作，较好地解决了过去财政部门越权越位等方面的问题。

二是督促强化资金管理规范运行。督促市财政局党委对常州市年度预算编制草案、预算



市财政局研究二季度追加的党委会

调整、预算执行进度、资金绩效等重大事项列入党委会集体研究决策。2019年市财政局党委会通过了年初市本级一般公共预算支出133.36亿元；二季度预算调整12项，涉及资金1.98亿元；再次重申加强预算执行进度的要求，明确至9月份底尚未启动的预算项目一律停止；今年市本级一般公共预算支出重点项目和部门预算中500万元（含）以上的项目，共计87个项目，全部开展绩效评价等事项，进一步推动财政部门规范化管理。

三是督促强化资金使用信息化监管。扎实推进全市预决算信息公开工作，进一步完善财政一体化系统建设。目前市本级88个部门已全部完成预决算信息的公开，主动让人民群众了解政府活动、监督政府正确使用财政资金、评判政府活动成效。先后多次督促市财政局党委切实履行“三大攻坚战”的主体责任，其中由财政局党委主建两个平台建设。至6月底，“阳光扶贫+”平台共录入2018年涉农指标65.99

亿元（含乡镇配套），涉农资金数据基本做到应入尽入，2019年相关数据录入正在有序推进中。防范政府隐性债务风险监管平台建设正按照省委省政府、省纪委省财政厅的建设要求，7月底数据已全部导入上线，8月初所有数据根据时间节点核对准确，数据更新、系统运行和使用将纳入常态化日常监管。

四是督促强化资金存放风险管控。督促市财政局党委贯彻落实上级要求，对财政资金存放等高风险点改革管理方式，市财政局出台了《常州市本级财政性资金采用竞争性谈判方式存放管理暂行办法》，并在7月底完成市本级财政性资金存放2019年度第一期竞争性谈判工作，21家在常银行业金融机构参加谈判，根据评审办法，最后有10家银行成交，切实提升财政资金存放的公开透明度，规范财政资金存放行为，防范财政资金安全风险和廉政风险，支持落实减税降费政策，最大限度提高财政资金杠杆作用。

明责履责增效 助推纪检监察工作高质量发展

■ 办公室、党风政风监督室

今年以来，市纪委监委办公室、党风政风监督室坚持“系统性思维、项目化管理、品牌化工作”理念，通过明责、定责、履责、问责、督责，牵头推进“两个责任”明责履责增效行动，助力全市纪检监察工作高质量发展。

1. 清单式明责。协助市委出台《中共常州市委关于落实全面从严治党党委主体责任、纪委监督责任的实施意见》（常发〔2019〕2号）；落实责任清单制度，协助市委制定、印发责任清单，要求全市各级党委（党组）、纪检监察机关及副处级以上领导干部结合实际制定责任清单。

2. 项目化定责。贯彻市纪委四次全会部署，出台“十大行动”工作重点和88项重点工作项目，系统引领全局工作。整合“设区市党的建设考核”“十大行动进展”“八大类数据”为工作情况通报，进一步将责任分解落实到位。

3. 痕迹化履责。强化履责记实信息平台填报工作，向辖市区党委、纪委下发6份履责记实工作提醒函，向相关监督检查室下发加强履责记实信息平台监督管理工作任务交办单4张。完善市本级系统内信息报送机制，全市对上编报1200余条，录用380条。加强定期通报力度，下发相关工作情况通报9期。



落实两个责任意见

4. 精准化问责。党内问责98起，问责98名党的领导干部和30个党组织，其中纪律处分25人。通报曝光2起履行落实全面从严治党两个责任不力典型问题。

5. 常态化督责。坚持每季度开好工作推进会，督促责任落实。协助部署开展全市纪检监察系统重点工作“集中督查月”，开展扫黑除恶专项斗争、一学习两整治、安全生产大排查大整治、长江经济带大保护等10余项40多次专项督导，全面协助并推进各级党委（党组）压实责任。

常州市稳步推进监察体制改革工作

把牢政治属性 坚守使命担当

■ 舒泉清 常纪宣

“建议你们根据《常州市城乡居民最低生活保障工作实施细则》规定，对低保户汤家明户享受低保待遇人员进行核查处置。请自收到本监察建议函之日起三十日内将监察建议的核查处置情况函告我组。”

去年8月，溧阳市民政局收到由溧阳市纪委监委第三派驻纪检监察组发出的《关于对社渚镇东升村低保户汤家明户享受低保待遇人员进行核查处置的建议函》。纪检监察组调查发现，该低保户已于3个月前就不符合享受低保条件，于是发出监察建议函。民政局收到函后，核查情况属实后按规定进行了处置。随后，溧阳市纪委监委针对该扶贫领域暴露出的问题，对相关责任人进行了约谈。

这样的监察建议函，在常州市监委监督范围内并不少见。该市监委成立一年来，牢牢把握监委机关是政治机关这一属性，始终围绕优化政治生态这一目标，认真履行监督调查处置职责，稳步推进监察体制改革工作，在多个方面进行深入探索，形成了独特的“常州经验”。

优化政治生态 让贪腐无所遁形

常州市监委成立后的第一套组合拳，是协助

市委开展政治生态优化工程。

2018年初，市纪委监委针对政治生态领域暴露出的种种问题，会同市委办成立课题组，协助市委出台《关于优化政治生态的实施意见》。课题组结合常州地区实际，将优化政治生态内容具化为“增强‘四个意识’，做到信念坚定、政治可靠”“严肃党内生活，进一步发挥党组织政治功能”“严守党纪党规，保持干部队伍清正廉洁”等六大部分。这样一来，工程将优化政治生态总体目标、重点任务、实施步骤和推进要求明晰化、具体化，有据可查，有章可循，大大增强了全市各机关优化政治生态的能动性。

市委常委、纪委书记、监委主任张春福表示，监委作为政治机关，必须时刻把讲政治放在第一位。协助党委抓好政治生态建设，是将“两个维护”政治责任落到实处、纵深推进全面从严治党的关键举措，势在必行。

在具体实施过程中，常州建立市委常委会单月研究党风廉政建设、政府常务会双月学纪制度和市委常委会通报“两个责任”履责纪实制度，采用“季度督评+网上测评+综合考评”三测评模式，严格开展政治生态考核评价，将

成果清晰量化。一年来，常州市纪委监委通过“两个责任”履责记实信息化平台，定期分析全市各级党组织班子成员履责情况，每月通报各领导干部履责条数和质量情况，定期汇总分析政治生态存在问题和潜在风险研究，提出有效措施，用好“四种形态”，推进“靶向监督”，不断提升政治生态建设规范化水平，全市政治生态持续向好。

政治生态为之一新，腐败问题自然就无处遁形。常州市监委成立后办理的留置第一案，即是查办市轨道交通发展有限公司总工程师办公室（前期规划处）原主任（处长）黄飞鹤严重违纪违法案件。一经公布，震动龙城。市监委紧抓该典型案件，及时下发了监察建议书，并开展系统警示教育，督促举一反三、源头治理，取得了良好效果。多名市民通过拨打热线电话、在本地网络论坛留言等方式，称新成立的监委“亮剑斩了蛀虫”，大快人心。据统计，2019年上半年，全市各级纪检监察机关共处理信访举报1544件次，同比上升9.8%；立案617件，同比增长15.8%，党纪政务处分491人，同比下降0.2%。全市共留置16人，坚持受贿行贿一起查，共查处行贿案件3件。

聚焦脱贫攻坚 肩扛政治责任

不久前，溧阳市纪委监委对两起扶贫领域形式主义、官僚主义典型案例进行通报，分别是该市社渚镇梅山村委会原会计吴某在协助政府从事贫困户审核过程中，工作粗放、履职不作为问题；和溧城镇北水西村委会主任助理、妇女主任赵某在协助政府从事“阳光扶贫”建档立卡过程中，责任意识不强、履职不力问题。

溧阳市纪委监委认为，典型案例反映出当前脱贫攻坚工作中，形式主义、官僚主义、弄虚作假、急躁厌战现象仍然存在，一些基层干部政治意识缺失、法纪敬畏意识缺乏，规避心态、侥幸心理仍然存在，把脱贫攻坚仅仅看成是经济问题和社会保障工作。为此，除通报外，溧阳市纪委监委专门对相关镇、村的基层乡镇领导和支部书记进行了深层次约谈。

在约谈中，溧阳市纪委监委强调，脱贫攻坚必须切实提高政治站位，发挥中国共产党执政优势。基层干部必须意识到这是一项政治任务，只有耐心细致地开展群众工作，提高贫困户脱贫的信心和动力，攻坚战役才能事半功倍。此外，还帮助基层扶贫干部重新梳理贫困对象，对能脱贫户进行排队，协助制订“个性化帮扶+脱贫计划”，落实帮扶干部和部门，有序推进，调整优化经济发达地区精准扶贫工作方案。

严格监督下，不少基层干部挨了批评，但大多心服口服，正是因为监委不仅管批评，批评完了还上“政治课”。该市某村干部赵某在接受记者采访时，坦然地说：“之前在工作中，总是简单认为达到考核标准就行，现在想来，确实是自己思想站位不高，没有把这项工作与党中央的大局联系起来，挨了批评不冤枉。”

脱贫攻坚，绝不是简单的救济。溧阳市纪委监委从2018年以来，定期组织开展“阳光扶贫”专项督查，对上级纪委监委交办的53条存疑问题逐一入户核查，全面掌握真实信息。截至目前，溧阳市纪委监委共计实地走访800余户低保家庭，对“阳光扶贫”工作进行专项督查。2018年7月上旬，集中开展了为期半个月

覆盖7个镇区共计350户低保家庭的低保专项督查，发现动态管理不到位问题4条，相关责任人均受到批评教育。11月下旬，围绕脱贫程序是否到位、“两不愁三保障”是否达到要求等，溧阳市监委选取南渡镇、上兴镇，随机抽查脱贫户50户，发现问题均现场反馈并要求立即整改到位。

成立监察员办公室 打通监察“最后一米”

打通基层监察工作“最后一米”，对所有行使公权力人员的监察全覆盖才能真正实现；监察机构从机构和队伍建设全覆盖了，基层纪检监察干部政治和业务素养必须适应形势要求。为此常州市机构和队伍双轮并驱，进行了有益探索。

2018年5月，武进区纪委监委积极探索实施向镇（街道）派出监察机构，将全区10个镇（街道）分为3个组，在礼嘉镇、湖塘镇、西湖街道设立驻点办公的3个监察员办公室，推动了纪检监察工作向基层下移，监督触角向基层延伸，从而实现了对全区镇（街道）9926名行使公权力的公职人员监察全覆盖。

武进区委常委、区纪委书记、区监委主任（代）唐家中介绍，向镇（街道）派出监察机构，设立监察员办公室，解决了镇（街道）纪检监察工作政治站位不高、力量薄弱的问题，从而加强对基层所有行使公权力的公职人员的监督。

据了解，武进区纪委监委根据《监察法》有关规定和省深化监察体制改革实施方案精神，设立监察员办公室，镇（街道）不再保留行政监察机构，原行政监察机构人员整合到镇（街

道）纪（工）委；由区监委向镇（街道）派出3个监察员办公室，分片负责对所联系镇（街道）管辖范围内的监察工作，配备专兼职监察员35名，其中专职监察员11名，从各镇、街道纪检监察干部中择优选取24名兼职监察员充实到各派出监察员办公室，进一步加强基层监督“前哨”，激活基层监督“神经末梢”。

据了解，武进区制定了《监督工作暂行办法》、《问题线索管理及处置暂行办法》、《监察力量统筹使用暂行办法》等制度，对监督内容、监督方式、监督程序、工作原则、结果运用等关键环节进行了细化；绘制了问题线索处置流程图，进一步明晰了线索处置、谈话函询、初步核查、立案调查及处置工作流程，确保每一条问题线索严密规范、处置快速；组建了综合组、监督检查组、核查调查组等工作小组，构建了由派出监察员办公室统一协调指挥、监督资源统一调配的多方联合、协同作战平台。

礼嘉镇纪委书记陈鹏这样对记者说：“我们镇纪委书记及其他纪检干部任兼职监察员，和区监委派出的专职监察员一起工作，通过他们的传、帮、带，政治水平提升特别明显。”陈鹏表示，监察员办公室成立后，对标服务经济社会发展，围绕大局而谋、围绕大局而干，紧紧围绕“三大攻坚战”、重点项目建设、重大资金使用等开展各类专项监督检查。

据了解，今年1-6月，3个派出监察员办公室对联系单位组织开展扫黑除恶专项斗争、“一学习两整治”专项行动等各类专项监督检查104次，发现问题36个，提出整改建议数36个；立案8件。

纪法双施双守 质效稳步提升

——“监察体制改革治理效能增效行动”上半年特色亮点工作

■ 审理室、信访室、案管室

以纪法思维提升案件质量。市纪委审理室审结8件8人（包括留置案件1件），运用监督执纪“四种形态”处理2件2人；指导辖市（区）纪委、派驻机构等审理案件110余件。以“三合一”检查提质压责。完成十八大以来全市4832件已结案件处分执行情况自查自纠，向省纪委报送抽检案件。对2018年以来六个辖市（区）及市直单位229件已办结案件及20件问责案件开展质量检查，发现问题762个，并要求及时整改到位。以深入调查研究提质增效。向省纪委报送2018年以来全市41件职务犯罪案件办理情况的专题调研报告；完成中纪委关于违纪违法、职务犯罪证据标准调研材料；《挪用公款罪归个人使用浅析》案例分析材料被《中国纪检监察报》刊登。

精细研判精准交办信访件。市纪委信访室共交办典型信访举报38件，通过限期报结、提级审核、重复举报直接了结等举措，提升信访件查办质效。全程跟踪定期督查。健全交办件办结内审机制，加强跟踪问效；依托信访信息管理系统，定期排查突出问题并限期整改；严格审核实名举报件办理情况，确保调查处理及时反馈到位；辖市（区）纪委落实信访举报闭环管理。做深做实分析研究。《监察体制改革后常州市纪检监察信访举报形势分析报告》得



纪管中心开展医疗救护应急演练

到市委书记汪泉批示肯定；配合省纪委完成中纪委关于规范信访举报业务术语的课题，我市提升信访举报工作质效的创新举措被《江苏纪检监察信息》刊登。

把握监察职能职责和权限手段。印发《关于规范辖市区监委使用留置措施报批工作的意见》，加强文书审核，规范辖市（区）监委留置案件办理的程序手续。牢牢守住审查调查安全底线。出台《常州市监委留置场所管理办法》，全天候安全监督留置案件；开展医疗救护应急及消防安全演练。加强问题线索梳理排查和统计分析。每月统计分析16个重点领域问题线索，按省纪委要求梳理排查人防民防领域系统问题线索。

收礼违纪行为中 “正常礼尚往来” 含义探析

■ 张 鹏

一、基本案情

李某，中共党员，A区市场监督管理局副局长。2018年1月，李某结识了B区某商贸公司总经理吴某，交谈后发现两人系远房表亲。在2018年中秋节、国庆节期间，李某两次收受吴某所送合计价值14000元的购物卡。2019年1月，李某儿子结婚，吴某随礼5000元。后吴某因病住院，李某送给吴某1000元。

二、分歧意见

本案对李某行为的定性有两种意见：

第一种意见认为，李某的行为属于收受其他明显超出正常礼尚往来的财物行为，违反了《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）第八十八条第二款之规定。

第二种意见认为，李某的行为属于亲属间的正常礼尚往来，不构成违纪。

三、分析意见

我们倾向于第一种意见。理由如下：

《条例》第八十八条第二款规定“收受其他明显超出正常礼尚往来的财物的，依照前款规定处理。”该条理解的难点在于“明显超出正常礼尚往来”。所谓礼尚往来，是指在礼节上讲究有来有往，换句话说就是你对我怎么样，我也对你怎么样。“明显超出礼尚往来”，即指明显超出了当地正常经济、生活水



平、风俗习惯、个人经济能力以及一般的、正常的礼节性往来。

本案中，吴某的企业不在李某的属地管辖范围内，两人不存在行政管理上的隶属关系，不符合《条例》第八十八条第一款规定的情形。吴某与李某存在远房表亲关系，如逢年过节互相往来、赠送价值差距不大的礼品、礼金，则属正常礼尚往来。但是，本案中，李某在节日期间单向收受吴某财物14000元、李某儿子结婚收受吴某随礼5000元，明显超出了当地正常的生活水平以及风俗习惯。因此，应认定李某的行为属《条例》第八十八条第二款规定的“收受其他明显超出正常礼尚往来的财物”的行为。对于李某送给吴某的1000元，应当从李某收受吴某所送财物总价值19000元中扣除，认定李某收礼违纪18000元。

再犯和漏错的处理

■ 王伟民

一、基本案情

案例一 王某，中共党员，某区建设局副局长。2017年1月，王某因收受可能影响公正执行公务的礼金8000元，违反廉洁纪律，受到党内警告处分。2017年7月，某区纪委又发现王某在受党内警告处分前，还有利用自己职权，违反有关规定将单位为其配备的一台笔记本电脑带回家供其女儿使用，时间超过六个月。

案例二 张某，中共党员，某区财政局副局长。2017年9月，张某因收受可能影响公正执行公务的礼金6000元，违反廉洁纪律，受到党内警告处分。2018年1月，张某以自己年龄大、身体不好为由，拒不执行党组织的交流决定。

二、处理建议

案例一中，该区纪委对王某遗漏的违规占用公物行为从重处分，给予其严重警告处分。执行的影响期应为新处分的影响期与原处分尚未执行的影响期之和，并从新处分作出之日起算。

案例二中，该区纪委对张某再犯拒不执行党组织交流决定的行为从重处分，给予其严重警告或撤销党内职务处分。执行的影响期应为新处分的影响期与原处分尚未执行的影响期之和，并从新处分作出之日起算。

三、分析意见

（一）对漏错的处理

2015年《中国共产党纪律处分条例》（以下简称“《纪律处分条例》”）第二十条第二款规定“党员违纪受到党纪处分后，又被发现其受处分前的违纪行为应当受到党纪处分的，应当从重处分。”该条是对漏错的规定。党员受到党纪处分后又被发现此前没有交代的违纪行为，说明其在前次组织审查期间，对党不忠诚、不老实，没有如实向组织交代自己存在的应当受到党纪处分（不包括免予党纪处分情形）的违纪行为，必须从严惩治。因此，本条规定，党员受到党纪处分后又发现有遗漏应当受到党纪处分行为的，应当从重处分。适用该款规定在量纪时，应当根据遗漏的违纪行为事实、情节、性质和危害程度，先考虑遗漏的违纪行为的处分种类和幅度，再在该处分幅度内选择一个较重的处分档次适用。

案例一中，对王某利用职权违规占用公物归个人使用，时间超过六个月的行为，依照《纪律处分条例》第九十五条第一款之规定，本应给予警告处分，但该行为属于遗漏的违纪行为，必须从重处分，所以应当给予其党内严重警告处分。



（二）对再犯的处理

《纪律处分条例》第二十条第一款规定“故意违纪受处分后又因故意违纪应当受到党纪处分的，应当从重处分。”该条是对再犯的规定。党员受到党纪处分后又再次违纪，说明该党员拒不悔改，对其从重处分，是为防止其以后再犯。适用该款规定在量纪时，对再犯应当根据新发生的违纪事实、性质、情节和危害程度，先考虑新的违纪行为的处分种类和幅度，再在该处分幅度内选择一个较重的处分档次适用。

案例二中，对张某拒不执行党组织交流决定的行为，依据《纪律处分条例》第六十五条第一款之规定，有警告、严重警告、撤销党内职务三个处分档次，因张某属于再犯，应在处分幅度内选择较重处分档次，因此，对张某再犯拒不执行党组织交流决定的行为应给予严重警告或撤销党内职务处分。

（三）影响期计算

依据署名钟纪晟在中纪报上标题为《在党纪处分影响期内又受到党纪处分的，应如何计

算影响期》的文章，在党纪影响期内又受到党纪处分的，应将新处分的影响期与原处分尚未执行的影响期合并计算。三个案例中对李某、王某、张某执行的影响期都应参照此计算。

（四）漏错及再犯特殊规定

《纪律处分条例》第十一条第二款规定“……留党察看期间。确有悔改表现的，期满后恢复其党员权利；坚持不改或者又发现其他应当受到党纪处分的违纪行为的，应当开除党籍。”所谓“又发现其他应当受到党纪处分的违纪行为”，不仅包括在留党察看期间又实施新的违纪行为，也包括发现违纪党员在受到留党察看处分前没有交代的其他违纪行为。该款是对漏错及再犯的特殊规定，满足该款情形，应直接适用该款规定。

此外，在处理漏错问题时无需撤销前一次党纪处分决定，依据新发现的违纪行为和处分运用规则，直接作出党纪处分决定。如果前一次处分影响期尚未结束，还应在新的处分决定中对处分影响期如何执行进行明确。

2018年《中国共产党纪律处分条例》溯及力问题初探

■ 温继华 徐鹏

一、基本案情

案例一张某，中共党员，某市财政局副科长。2018年7月3日，张某醉酒驾驶机动车发生交通事故，被公安机关查获。2018年12月11日，法院认定张某构成危险驾驶罪，判处免予刑事处罚，后该判决生效。

案例二王某，中共党员，某区科技局科员。2018年9月30日，在某酒店赌博被公安机关查获。2018年10月1日，公安机关对王某作出行政处罚。

案例三赵某，中共党员，某镇党委书记。2016年7月4日，赵某因在工作中不负责任，不传达贯彻精准脱贫攻坚政策，给党、国家和人民利益造成较大损失的行为而被某区纪委给予严重警告处分。2019年4月25日某区纪委经审查核实赵某自2017年6月起公车私用，2019年6月3日某区纪委对赵某公车私用行为予以党纪处分。

二、处理建议

案例一中，某市纪委依据2018年《中国共产党纪律处分条例》（以下简称“《条例》”）第三十三条第一款、第三十一条第一款规定对张某进行党纪处分。

案例二中，某区纪委依据2015年《条例》第三十四条第二款、第二十九条第一款规定对王某进行党纪处分。

案例三中，某区纪委依据《条例》第一百条给予赵某党纪处分，但未依据《条例》第二十条第（三）项之规定认定赵某构成再犯，给予其从重或加重处分。

三、分析意见

（一）党员被追究刑事责任后，《条例》如何适用问题

党员被追究刑事责任后的党纪处理，主要涉及《条例》第三十一条、第三十二条。这两条适用的时间效力不是根据具体犯罪行为发生的时间，而是根据司法机关作出判决、裁定、决定生效的时间进行判断，若司法机关作出的判决、裁定、决定的生效时间是2018年10月1日之后，则按《条例》第三十一条、第三十二条之规定进行处理。

案例一中法院对张某犯罪行为作出判决的生效时间为2018年10月1日之后，因此市纪委依据《条例》对张某进行党纪处分。

（二）党员被行政处罚后，《条例》如何适用问题

《条例》总则第二十七条、第二十八条属于纪法衔接条款，每一条均包括了某一方面大量违反国家法律法规规定类的违纪行为，与2018年10月1日之前的规定或者政策在处理上未发生任何变化，不存在“处理较轻”的情况。根据《条例》第三十三条第一款、第二款规定，纪委依据司法机关的生效刑事判决、裁定、决定及其认定的事实、性质、情节，给予党纪处分，不需要办理立案手续，直接适用简易程序；对于依据生效的行政处罚认定的事实、性质和情节，给予党纪处分，纪委需核实后办理立案手续，适用普通程序。在办理行政机关移送的行政处罚案件中，应当和纪委办理的自办案件一样，适用行为发生时的《条例》，而不是依据行政机关作出行政处罚决定生效时间进行《条例》选择。

案例二中，王某的赌博行为发生在2018年10月1日之前，某区纪委因此依据2015年《条例》对其作出处理。

（三）党员有《条例》总则中从重、加重、从轻、减轻的情节时，《条例》如何适用问题

钟纪晟撰写的《新修订的中国共产党纪律处分条例施行后如何规范适用新旧条例》认为“如需引用从重、从轻、减轻处分以及合并处理、违纪所得收缴等条款，应引用2018年10月1日起施行的《中国共产党纪律处分条例》的相关条款。”

笔者认为，钟纪晟的上述观点值得商榷。《条例》第一百四十二条第二款是规定溯及力的条款。《条例》采取了“从旧兼从轻”的原则。该款中“处理较轻的”，是指《条例》分

则中对某一种违纪行为的处分档次比当时的规定或者政策（比如2015年《条例》、2003年《条例》等）规定的处分档次要轻。对于总则中的规定，是否适用溯及力条款，没有明确。

从旧兼从轻原则体现了《条例》第四条第（三）项的实事求是原则。从旧兼从轻原则一方面规定了定性量纪以行为时有相关党内法规和国家法律法规规定为限的思想，另一方面包含着保障党员权利的理念。对于《条例》中实体性规定条款或者说对被审查人处分轻重产生实质性影响的条款，不论总则还是分则在适用时均应考虑从旧兼从轻原则。

案例三中，依据2015年《条例》第二十条第一款之规定，赵某是过失违纪受处分后又因故意违纪应当受到处分，因此赵某的行为不符合再犯的规定。但依据《条例》第二十条第（三）项之规定，赵某是违纪受处分后又因故意违纪应当受到党纪处分，其符合再犯的规定。依据《条例》第一百四十二条第二款，对赵某不应适用《条例》第二十条第（三）项之规定，但在量纪时，应考虑到赵某再次违纪这一酌定量纪因素。

忠实履职尽责 勇于担当作为

全市纪检监察机关强力推进扫黑除恶 “打伞破网”

■ 专项办



查处涉黑涉恶腐败和黑恶势力“保护伞”工作调研

扫黑除恶专项斗争开展以来，全市纪检监察机关立足职责定位，坚决向涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题出重拳、下重手，持续保持惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”的高压态势。

一是聚焦职责使命，在工作推动上求突破。市县两级纪委监委分别成立领导小组和专项工作办公室，多次专题会议研究、全局谋划部署。制定工作方案、细化责任分工，构建问题线索处置、案件排查和问责评估三项机制，推动全市形成上下联动、各负其责、一体推进、齐抓共管的工作格局。

二是聚焦线索摸排，在深挖见底上求突破。积极宣传发动群众举报，组织开展信访件

“大起底”和信息系统数据定期比对，强化与政法机关双向快速移送，广辟线索来源。在全省率先出台涉黑涉恶案件介入办法，制定《排查发现问题线索处置规范》，深入涉黑涉恶案件调查摸底。

三是聚焦问题彻查，在严查快处上求突破。集中全市办案力量，坚持自查自办、交叉办案、提级办案相结合，对涉黑涉恶问题线索进行全面核查，确保黑恶案件背后腐败问题没查清不放过、黑恶势力“保护伞”“关系网”没查清不放过、对失职渎职没查清不放过。强化与检察机关协作配合，联合办理司法工作人员涉嫌渎职犯罪案件。

四是聚焦固本强基，在源头治理上求突破。协助市委召开警示教育大会和重点地区、单位专题民主生活会，对问题突出的地区、单位开展专项治理，强化烟卡腐败和违规吃喝问题整治。通过发出纪律检查（监察）建议书，督促相关地区党委政府和职能部门查找问题、堵塞漏洞、健全机制。开辟多个媒体专栏，制作专题警示教育片，集中通报曝光采取留置措施的案件，多措并举加强舆论引导和宣传力度。

常州加强廉政教育 深化全面从严治党—— 打好党风廉政教育“预防针”

■ 常纪宣 皇甫冰

“我感到深受教育，下一步要有计划、分批次组织全市党员干部和公职人员前往接受廉政文化洗礼、加强党性锤炼。”6月18日，常州市党风廉政教育基地正式开放，市委书记汪泉在参观之后表示。

常州市党风廉政教育基地紧扣“全面从严治党永远在路上”这一主题，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，用兴廉、学廉、崇廉、倡廉、悟廉、守廉、践廉7个部分，串联起一条全面从严治党之路、贯彻落实两个责任之路、践行忠诚干净担当之路。这是国

家监察体制改革试点以来江苏省首家、规模最大、主题鲜明、内容最新的综合型、智慧型廉政教育基地。

该基地已成为常州党风廉政建设和反腐败工作的新成果和标志性名片。目前，常州共有市级廉政文化示范点248处，廉政教育基地28处。截至6月，全市组织党员干部参观本地警示教育展89批次、2万余人。

近年来，常州市通过发挥查办案件的治本作用、廉洁文化“十进”主题活动的引领作用、廉洁文化在基层的辐射作用，不断拓宽

清风行

常州市党风廉政教育基地



党风廉政教育的广度和深度，推动全面从严治党向纵深发展。

以案件为圆心，明纪促改

5月24日，原常州经济开发区党工委副书记、管委会主任李文涛涉嫌受贿罪、滥用职权罪一案开庭审理。该区党工委部分领导班子成员及中层干部全程旁听并在庭审结束后纷纷表示，曾经的领导如今坐上被告席，冲击力和感染力很大，今后一定以此为鉴，严以律己。

组织职务犯罪案发单位及关联岗位工作人员旁听庭审，在常州已成为常态。去年以来，在常州各级纪检监察机关办理的职务犯罪案件开庭审理过程中，近千人接受庭审现场警示教育。

“查办案件的最终目的，是让更多的行业、单位及其工作人员以案为鉴，守初心，知行止。如何达到这个目的，这是廉政教育的形式和内容需要考虑的问题。”常州市纪委副书记、监委副主任石伟东表示。

年初，江苏省纪委监委重点指出常州存在违规吃喝、烟（卡）腐败等问题，为此，该市纪委监委选取相关典型案例，制作警示教育专题片《政鉴——祸起忽微》。

2月1日，常州市委召开全市领导干部警示教育大会，各辖市区设立分会场，市、区、镇（街道）三级班子成员同时接受教育。会上同步部署开展了“一学习两整治”活动，并强调在警示教育大会后不收敛、不收手者，一经查处一律从严处理。半年来，市纪委监委通报违规吃喝、烟（卡）问题典

型案例14批30起。

扫黑除恶专项斗争开展以来，常州市各级纪检监察机关强力破“网”毁“伞”，查处了常州市人大常委会原副主任张东海、新北区委原书记顾黑郎、市中级人民法院执行局局长谢国勤等一批有影响的案件。为此，市委召开专题组织生活会，强调要深入开展扫黑除恶专项斗争，彻底铲除黑恶势力滋生土壤。市中级人民法院、新北区委、新北区人民法院分别召开专题民主生活会，深刻总结教训。市纪委监委接连通报了5批9起典型案例，并以此为主题，制作了警示教育专题片《边界》在警示教育大会上播放，加强震慑警醒。

找准病灶，才能事半功倍。常州围绕当年本地区案件多发领域以及违纪违法方式，拍摄警示教育专题片，召开警示教育大会、专题民主生活会，结合具体工作同步推进、同向发力，取得了积极的效果。

今年以来，全市各级党组织召开警示教育会370场；组织观看省、市纪委拍摄的警示教育片928批次7万5千余人。

持续升温的警示教育活动，对个别心存侥幸者形成了强烈震慑。一年多来，全市有18名党员干部主动投案。

以廉洁文化“十进”为主轴，多管齐下

“在天宁区古运河畔这条短短数百米的小巷内，走出一批誉满中华的清廉名仕、爱国儿女：唐顺之、盛宣怀、瞿秋白、张太雷、史良……”今年5月，天宁区青果巷历史文化街区对外开放，讲“廉”员小张正在为游客介绍巷子里走出的清廉故事。

天宁区位于常州主城区，名胜荟萃，清廉人物辈出。天宁区纪委监委对全区独特的传统文化和廉洁文化资源进行集中性全面普查，汇制出包括为纪念常州人文始祖季札所造的季子公园、常州三宝之一“留青竹刻”传习所清园、常州三杰纪念馆等十大旅游资源在内的天宁区廉洁文化旅游地图，同时结合H5技术，逐步推出具有互动效果的电子地图。青果巷也是这幅图上的一个闪光“点”。

“游客在‘廉’地图上预约青果巷这个点，就会有专门的讲‘廉’员，奉上一场精彩的廉洁大餐。”天宁区天宁街道纪委书记葛华威介绍，“在青果巷改造之初，我们就开始深入挖掘整理关于青果巷的廉洁人物、景物和事迹，在不改变街区主体风貌的前提下，设计‘老巷墙绘’‘青清灯饰’‘廉洁长廊’等廉洁地标，让游客在游玩时润廉无声。”

充分发挥区域资源与特色，创新廉洁宣教形式与载体，将廉洁文化建设与经济建设、全域旅游相结合，实现寓教于游、寓教于景的效果，这是天宁区开展常州市廉洁文化“十进”主题活动中“廉洁文化进景区”的有益探索。

去年4月，常州在全市范围内开展廉洁文化“十进”主题活动，围绕进机关、进交通运输站点、进体育赛场、进网络等10个方面，深入持久地推进廉洁文化建设。今年4月，市纪委监委下发《关于深化开展廉洁文化“十进”主题活动的工作方案》，进一步推动廉洁文化“实进”。

“去年起，常州已经把‘十进’开展情况纳入《常州市政治生态考核评价办法（试行）》年度目标管理范围，对没有落实工作要求的，发现一项，扣分一项，压紧压实主体责任。”石伟东说，“同时借助各级纪检监察机关以及派驻纪检监察组的力量，细化方案、跟踪督导。”

一年部署，一年深化，廉洁文化沿着10个主轴线，在常州遍地开花。

钟楼区立足本土的红色文化资源——瞿秋白纪念馆，以“觅渡桥畔、溯源初心”为主题，打造“党员教育初心苑”，成为党风廉政建设的品牌阵地；市文广新局与市纪委监委联合主办“龙城清韵——常州廉洁文化书画展”，从市机关工委、市教育局等机关单位征集来的200幅廉政作品，吸引了万余市民前来参观；常州火车站建立“一网一廊一室一墙”廉洁文化教育点，铁路职工和来往旅客驻足流连；市工商联组织民营企业赴看守所召开警示教育会，并开展承诺签名活动；市妇联向社会征集反映良好家风、清廉美德的故事和剧本近30部，组织家庭或群众文艺团体编排剧目，在全市基层社区等场所开展百场巡演……

以基层为土壤，根植廉政

自2013年以来，常州纪检监察机关开展反腐倡廉“走基层”宣讲教育活动已是第7个年头。“宣讲团的成员每年都在调整，课题也常讲常新。今年，围绕习近平总书记关于全面从严治党的重要论述和党的十九大关于全面从严治党的新部署、新要求，我们将宣

讲团的成员和课题又做了新的调整，以此来适应新时期廉政教育的新要求。”市纪委监委、监委委员张毅介绍道：“全市各级单位已经把上廉政课当作每年的‘必修课’，基本上每个星期都会接到咨询电话，有的按照课题‘点单’，有的直接‘点人’，请熟悉的专家打造个性化宣讲课题。”

作为走基层宣讲团的新成员，转隶干部蒋仲庆收到了华夏银行常州分行的授课邀请。该行某部门经理在一次对不良企业的放款核准时差点犯了错误，是家属的提醒才避免了风险，这件事给蒋仲庆提供了思路。“课前，我要求他们把廉政主题带回家中，让家人给他们写一封廉政家书。”蒋仲庆说。

4月9日，在该行“一封廉洁家书”的专题民主生活会上，与会人员一一朗读了各自的特殊家书。

“你是爸爸的骄傲，希望你在今后的工作中依然保持严格自律的作风……”“妈妈，我要感谢你，教会我用自己的双手创造幸福生活，那些设法为自己捞好处的人，请你不要学他们……”“老公，我知道你珍惜自己为之努力奋斗的工作岗位，我会时时给你敲响警钟……”

蒋仲庆也分享了多年前父亲寄给他的一封信家书，并告诫与会人员要以实际行动履行好职责，回报家人的廉洁期盼。

“现场就像是我们的父母、爱人、孩子在耳边谆谆叮嘱，每一个人都深有感触，有的人眼眶都湿润了，这一课直击心灵。”该行合规部经理陈芳芳说。

组织开展反腐倡廉“走基层”宣讲活动，是常州市委全面从严治党责任制年度综

合考核重要内容。今年以来，全市各地区、各单位分类分层次组织本地区、本单位及所属镇、街道等基层单位开展宣讲教育活动838次，受教育人数达4万余人。

在基层埋下廉洁火种，星星之火可以燎原。

溧阳市在乡村建成“家规家训教育馆”，制作《溧阳史氏》家风专题片，创作编排廉政锡剧《等你回家》，“一馆一片一台戏”，把无形的家风通过有形的载体“零距离”呈现给干部群众；金坛区指导全区6镇3街道围绕辖区历史、家风、孝善等特色文化内容，培育出西城街道方边村“廉法德”文化园、儒林镇“勤廉水乡”等为代表的“一镇一品”廉洁文化建设格局；武进区聘请优秀村干部、企业职工、退休老书记、农民代表为“草根”宣讲员，深入群众家中宣讲农村基层党风廉政建设相关内容；新北区依托“醒心学堂”打造全区党员和公职人员“廉洁文化氧吧”。

“润物无声、教化无形，党风廉政教育是一项坚持不懈的长期工程。加强党风廉政教育，不仅要释放全面从严治党永远在路上，越往后执纪越严的强烈信号，更要引导党员干部不忘初心，牢记使命，用自己的实际行动为实现海晏河清、朗朗乾坤作出应有贡献。”常州市委常委、纪委书记、监委主任张春福表示。

6字渲染“清风行”

——参观常州市党风廉政教育馆有感

■ 赵德文 蒋云林

常州市党风廉政教育馆位于钟楼区新昌路2号。院内花木成林，林中虫鸟相鸣，桥水相交辉映，每赴不枉此行。不枉此行不仅仅有清秀院中美景，还有高大上的陈展。

今年是中华人民共和国建国70周年，中国共产党建党98华诞，6月份时逢中央部署开展“不忘初心，牢记使命”教育活动，常州市党风廉政教育馆以政治建设为统领、以全面从严治党的主题，整个陈展用兴廉、学廉、崇廉、倡廉、悟廉、守廉、践廉等7个陈展主题串联而成，寓意着中华人民共和国建国70周年。可谓精心布局，巧妙设计，是党员干部学习教育的好阵地！

近年来，常州市全面贯彻落实中央和省委的部署，把廉政文化建设作为推进全面从严治党的重要内容，取得了实实在在的成效。在严厉惩治群众身边腐败的同时，充分发挥道德典范的榜样作用，为廉政建设注入强大的正能量，以引领党风、政风、社风和民风形成常州清风；充分挖掘身边案例，发挥警示教育作用，引导广大党员和公职人员廉洁自律，筑牢拒腐防变防线；充分挖掘本地深厚的廉洁文化资源，用本地廉政文化、身边人身边事引领市民，增强文化自信的同时自觉继承、发扬常州光荣传统，展示出常州人的新风尚……

陈展内容常州实践经验和工作创新为补充，展馆呈现出主题突出、特色鲜明、趣

味性强、展现手法新和文化氛围浓的特点，可以用清晰、简洁、实用、明朗、大气来概括。

“新”字连接主题线。常州市党风廉政教育馆用15个“新”字为主线，归纳出兴廉之路（新思想·新境界）、学廉之路（新使命·新要求）、崇廉之路（新典型·新风尚）、倡廉之路（新示范·新担当）、悟廉之路（新案例·新警示）、守廉之路（新作为·新贡献）、践廉之路（新目标·新征程）等7大部分贯穿整个陈展内容，突出在党的十八大以来党取得的全方位、开创性历史成就，发生的深层次、根本性历史变革。

陈展全面展示党的十八大以来全党全国全面从严治党的成果，以省市党委、省市县（区）纪委监委的工作成效和工作创新为落脚点，充分展示新时代共产党的政治担当和政治本色，增强人民群众反腐败的必胜信心，鼓舞广大干部群众再创新辉煌。

“文”字打造动感线。此处的动感线包含参观动线和情感动线，指参观者的移动点和情感的收放点所连接成的线。“文”字突出文化与艺术的理念来打造动感线。在场馆中的展板、材质、色彩、灯光、音效和体量上贯彻环保安全、艺术突现、文化融入等相结合、齐头并举。例如：在陈展主题“新与路”总基调下，在序厅中讲述城市廉政文化的传承脉络，介绍中国共产党的发展各阶段

所养成的精神风尚，聘请常州书法家用真、草、隶、篆不同书体撰写精神内容，既增添展陈的动感灵性，也有效避免机器制作板面的硬视觉。让参观者感受中国共产党的革命文化，重温党的发展历程，牢记使命等形式自然对接馆内“新时代”的陈展内容。

参观结束后，还有临展厅。可办书画、非遗、漫画、摄影等不同艺术作品展览，进一步丰富陈展内容，增强场馆的文化内涵。

增设参观者情感调整区。在展厅中设置常州非遗作品元素展示区，采取剪纸、烙画等常州的文化艺术元素展示“习近平用典”，丰富陈展形式，调整参观者的视觉审美。这些动感线的设计，为参观者提供前期信息消化，缓解信息负荷超载，降低参观疲惫感，增强参观者的趣味性和学习的有效性。

“实”字突出延伸线。常州市党风廉政教育馆是一个综合性的智慧场馆，面向政府机关和国家公职人员开放，对象不同其服务功能也不相同。《中华人民共和国宪法》第二十七条规定：国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓。在“践廉之路”中设置的党旗和国旗，制作的宣誓台，配备的音响设备等装置，满足了参观单位开展宪法宣誓、新党员入党宣誓和重温入党誓词等活动的需求，从而提升场馆功能多样性，宣教服务的规范性，增强宣传教育活动的仪式感。

馆内开设多功能报告厅和3个小会议室为活动举办方提供参观、学习、研讨、宣誓、讲座、表彰、会议等“一站式”服务；馆内增设临时展览区为常州市各辖市区各单位举

办各类文化艺术和工作成果展览提供应有场馆硬件服务，为基层单位提供总结工作、开展活动、展示自我、外树形象的宣传平台，达到交流经验、学习提高、促进工作的目的。

场馆内先后制作了《走进新时代》《大道之行》《永远在路上》《如果》《抉择》《失去》等6部影视宣教片，采用有声素材传达高层强音，激励广大党员干部“不忘初心，牢记使命”；用无声影像敲响警示之钟，提醒广大党员干部的言行举止；用工作场景讲述纪检监察队伍背后的故事，引领广大纪检监察干部权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘；用纪实方式宣传常州各行各业党员干部的忠诚与担当，促进宣传教育内容更有正气更接地气。

其中3部无声视频《如果》《抉择》《失去》各自仅有30秒左右的播放时间，可称短小精干。常州市纪委监委可以结合全市开展的廉洁文化“十进”主题行动，分批分类地送进常州市的大小影剧院和各单位微信公众号，作为廉政文化、警示教育公益广告，扩大廉政警示教育覆盖面，打通廉政教育最后一公里，努力实现廉政教育广角度和全覆盖。

“活”字连接互动线。教育场馆的难点在于内容新颖，吸引人心、感化灵魂。只是我讲你听、我说你记的传统展示形式已经落伍。常州市党风廉政教育馆灵活增加了党纪党规学习PK互动平台，将党员所学的知识成效得以展现，设置“榜上有名”数字化装置，记录下学习标兵的名字和成绩，各支部也可以通过手机APP平台回单位打印出党

员学习的成绩单，在党员之家晒晒成绩单，让党员干部找准自己的位置，找到自己的差距、确立自己的目标，以此营造浓厚的赶先进、学先进、超先进的学习氛围。

在悟廉之路展示了六大纪律内容和身边案例，开设了党纪党规“自我体检”互动项目，分为自警提示、苗头迹象、自测分析和对症下药等环节，充分发挥预防第一、抓早抓小的教育功能。还设置了“我为榜样先锋人物点赞”、微信互动墙和悔悟之音等多类别多形式的教育互动项目，切实将被动式教育方式转化为沉浸式趣味性的教育模式，达到学有兴趣、学有印象、学有感触和学有成效的目的。

“全”字增强辐射线。2019年1月25日习近平在十九届中央政治局第十二次集体学习时强调：网络空间已经成为人们生产生活的新空间，那就也应该成为我们党凝聚共识的新空间。建设新实体展馆是解决教育阵地不足和教育功能不全的问题，而数字化场馆就是借用网络优势，借助全媒体智能资源将有限的资源进行无限制、最大化放大，就是将有限的教育面进行无限制、最大化扩展，就是将新要求新理论新思想做到随时更新。数字化网上虚拟展馆建设得到常州市纪委监委领导的高度重视和大力支持。让实体馆办活具备时代性，让现有资源流动增强独特性，让受教育面再扩大突出全面性，让教育内容体现互动性实现学习教育连贯性，发挥资源的最大效能，形成网上网下同心圆，实体馆与虚拟馆共同体。

资源整合“龙城清韵”公众号和“清风行”党风廉政教育展公众号，实现二维码资

源共享。一码解决线上24小时自助服务参观场馆，线下采用“专业讲解+自助导航”，利用手机开启讲解导览系统，实现多语种讲解。利用3D技术与虚拟现实（VR）技术构建线上展馆，足不出户，用指尖划动实现720度角的参观效果，实现场馆内的视觉、视频、视听、互动、文字和龙城清韵最新动态互惠共享，达到宣传教育学习面全覆盖无死角。

“省”字开通补给线。场馆内的展陈内容必然有限，展板内容不可能时事更新，如何解决紧跟新时代步伐，确保展馆内容及时更新呢？清风行——常州市党风廉政教育馆超前思考设计出展馆资源的“补给线”。一是将常州纪委监委“龙城清韵”微信公众号与党风廉政教育馆对接，实现一码多用、资源共享的优势。运用科技技术将各级党组织提出的新理论、新要求、新动态和新成果等实现无缝对接。二是在场馆内设置47个视频设备（包含3D裸眼视效）建立数据库做到党纪法规、实践成效、工作进展和警示资料等随时更新，并满足下载以及查询等功能。三是场馆展板设计中采取磁吸板面、展墙留白，便于随时更新更换，达到内容更新省时省钱省力的效果。

总之，常州市党风廉政教育馆突出了不求攀比，力求精打细算；不求大，力求精致实用；不求多，力求一馆一品牌，一馆一特色的常州现象。结合常州旅游明星城市建设，将各个党风廉政教育场馆由点连成线，用线织成网，凭网融为整体，突出人文与自然融合，党建与景区对接，形成“集团化”模式向“融入式”发展，为常州市落实全面从严治党提供有力的宣教保障。

省级廉政教育基地撷英

市委党校党风廉政教育基地

2009年第1批成功创建的市委党校党风廉政教育基地于2018年重新改造，同年被省委组织部授予全省“党员教育实境课堂示范点”荣誉称号。基地具有以德、能、勤、绩、廉为主要教育内容的丰富宣教资源，以声、光、电、图、文等现代科技为教育载体的多样宣教形式。拥有党风廉政教育图片展、党风廉政图书资料库、党风廉政影视教育厅、常州党史图片展、党风廉政教育课堂、鉴园、党性分析室、网络信息服务等一系列教学平台。常年为全市干部教育培训、

各单位党风廉政教育提供全方位、专业的参观教学服务。基地整合校内外各种教学资源，以专业的师资队伍、灵活的教学方法、高水平的现场教学能力和丰富的党性教育活动，打造了一个专业化的党性教育平台。通过课上学习讨论，课下现场体验的方式，全面系统地打造“链式党性教育”模式，对学员起到潜移默化的党性文化熏陶、经典案例启示和互动参与等作用，在全市党员干部党性教育中做出突出贡献。



新四军廉洁思想教育馆

2010年3月对外开放的新四军廉洁思想教育馆，当年7月就成功创建为第2批省级廉政教育基地，是常州市纪委、溧阳市纪委按照中央纪委实施“廉政文化精品工程”的要求，充分挖掘新四军“铁军”精神的廉政文化内涵，以新四军的廉洁思想为主题建立的。该馆位于江南指挥部史料展览馆三楼南侧，以新四军廉洁思想代表性的故事和语录等为主题，分语录厅、故事厅、影视厅三大功能区，全面展示了新四军的“铁军”精神，建成开放之初便得到了时任中央纪委副书记李玉赋同志批示肯定。

该馆大力推进廉政文化建设，历年来举

办党性教育实践活动，是常州市党的群众路线教育、三严三实、两学一做、不忘初心等主题教育的主阵地，也是长期进行革命传统教育和党风廉政教育的重要场所。2017年以来，陆续开发、不断丰富“不忘初心，牢记使命”水西红色教育培训产品，推出了体验教学“烽火岁月，铁军北上”、访谈教学“拥军模范”、现场教学“陈毅家风”“沧海一粟”“铁军铁纪”等符合时代精神及学员教学需要的特色教育项目，在课程设置上，根据各单位的要求，实行量身定制，广受好评。



荷园（常州市廉政文化公园）

2013年2月，常州市纪委、市监察局、市园林局、市文广新局在原荷园自然景观基础上进一步改造提升建成荷园（廉洁文化公园），于2017年创建为第6批省级廉政教育基地。荷园是一座开放性公园，集自然风光、百姓休闲、文化展览、廉政教育、情景体验、网络互动于一体，古今结合，寓教于乐，对社会公众免费开放，同时面向全市社会各界人士、各级党政机关、企事业单位开展廉政教育活动。公园内的廉政文化馆（万荷馆）一楼展厅突出廉政文化元素，应时应景，常换常新，展出和常州各界人士创作的和廉政、荷花相关的廉政刻纸、廉政文

化书画作品、摄影作品和各类工艺品。二楼展厅以廉政文化特色为主线，采用仿古场景设计，分为“君子之里”“忠义之区”“英贤之地”“经世之邦”“千古之帜”五大展区，介绍了近百名常州历史上的清官廉吏和文化名人，使参观群众对常州廉政文化的历史沿革和贡献有大致了解。廉政文化馆自建成开放以来，每年不仅接待全市党政机关、企事业单位、高校等单位开展廉政文化教育活动，还接待全省以及全国100余家纪委、检察院等单位前来学习考察，得到了高度评价。



一声同志暖人心

■ 赵 飞

“哎哟，今天是你来上课啊，小赵同志！”迎面走来握手的是常州经开区丁堰街道企业联合支部党员王某某。按照“一学习两整治”专项工作要求，最近我到联系点企业联合支部开展理论宣讲。回想起曾经和老王并不愉快的接触场景，这一声热情主动的“同志”让我感慨又暖心。

事情还得从2017年说起。当年，老王因为酒驾问题，被丁堰街道纪委给予党内警告处分。我清楚地记得，连续几次见面，老王的脸上都是写满了不痛快，要么沉默不语，要么唉声叹气。一开口念叨的就是：“我一个外乡人，到常州30多年了，经商办企业，也是为地方做过贡献的。喝酒开车，交警已经处罚我了，组织是我的娘家，现在也要处分我，就没有一点回旋余地吗？我不是什么干部，但我是一名老党员了，我也有荣誉感的。就算一年后处分撤销，也给我留下‘污点’了，你们这样我想不通！”

无论想得通还是想不通，只要是违纪，党纪处分是必须执行的。听企业联合支部书记吴福生说，老王本来是一个乐观开朗的人，这次处分宣布后，他参加支部活动的热情明显没有以前那么高了，不会主动发言，也不太愿意和其他同志多说话。

当时我想：这样下去可不行！处分的目的是关心同志、治病救人，怎么能让一名老党员背上包袱、意志消沉呢？看来，我们还得多从自身多找原因，把党员处分的后续工作做到位，多一些耐心，多一些沟通。

之后，我多次找老王沟通，反复宣讲党纪党规，让他认识到自己一点也不“冤”：违纪党员接受处分没有讨价还价的余地。同时，引导他淡化“受处分党员”这一标签，对他的现实表现作出积极评价，鼓励他把接受处分当成及时发现问题、更好自我完善的契机。每次谈话交流，我都让老王自己选择地点，避免给他太多的心理压力。一开始预约回访时，老王要么说“没空”“在外地”，要么就是“没什么好说的”，去了也都是我一个人在讲，他默不作声。精诚所至，金石为开，多少次地坚持和执着，老王的心结终于解开，“感谢你不厌其烦地到我这里来开导我，让我这个受处分党员及时‘归队’！”。

谈话后，原来乐呵呵的老王回来了，参加支部活动很积极。一次支部党员会议上，他敞开心扉说：“能否遵纪守法不光影响一个人、一个家庭的幸福安康，更影响党在人民群众心中的形象，可不能因为自己不是干部就不当回事，老党员更要做好表率。”

“对受处分的干部决不能‘一了之’，而应通过细致的跟踪回访，带着他们学习党章党规党纪，认真聆听他们的所思所想，客观评价他们的现实表现，帮助他们消除心理芥蒂、顺利度过情绪低落期，这是我们纪委工作人员在纯洁党员队伍和筑牢党的执政根基方面的应尽之责！”事后，我在工作日记上写下了这段话。

锻造“红色引擎” 淬亮监督利剑

——常州市纪委监委用党建强化监督第一职责纪实

■ 常纪宣 杨 蕾 马淑莹

“真心感谢组织没有放弃我，对我和我母亲是如此得关心，虽然前方的路还很漫长，但这一点温暖的光今后都将指引我的方向，给我力量，成为我的信仰，带我回家！”在江苏省常州市纪委监委的一间留置室内，接受组织调查的严冬真诚地说道。

这次特殊的“组织生活会”是常州纪委监委办理留置案期间的一幕。该案是江苏省监察体制改革后查办的首例涉嫌非法经营同类营业罪案件，常州成立专案临时党支部，心系一处，仅用18天完成初核，78天审查调查结束并顺利移送司法机关，得到了省纪委监委主要领导的充分肯定。

把组织生活会开到留置室，切实提高审查调查人员思想政治工作水平，及时唤醒审查对象的党章意识，促进其及早配合组织审查调查。

为充分发挥党的思想政治工作审查调查工作中的优势，常州自办理市监委成立后的第一例留置案件起就成立临时党支部，将审查调查人员和审查调查对象编在同一个党支部，用党章党纪党规规范审查调查工作、唤醒审查调查对象的党章意识。

突出主责主业 发挥党组织战斗堡垒作用

“转隶到市纪委没两天，我们就被分配到支部，召开了党员大会，统一了思想，给我们吃下了定心丸。”一名从市检察院转隶过来的

干部感慨地说。

2018年年初，常州市监委成立。市纪委监委机关和全市纪检监察系统党员人数大增。如何更好地发挥党组织的战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用，成为全年工作开局的关键。

国家监察体制改革试点是党中央为加强党对反腐败工作的集中统一领导，推动全面从严治党向纵深发展的需要。将党建工作放到大局中谋划部署，贯穿纪检监察各环节，是正确履行政治机关职能的必由之路。为此，常州市纪委监委及时筹建新一届机关党委，按照“方便工作、便于管理”的原则，机关党委下设巡察、派驻、机关3个党总支，3个党总支下设16个支部，较改革前增加了11个支部，较好地理顺了组织体系。

“工作开展到哪里，党组织就建到哪里，党的路线方针政策就要贯彻到哪里。”常州发扬“把支部建在连上”的光荣传统，根据工作需要，把党支部建到纪律监督、监察监督、巡察监督和派驻监督工作的第一线。在审查调查专案组和专项巡察组建立临时党支部。

“当审查调查对象哽咽地念着入党志愿书时，我的思绪也回到了自己当年入党时的场景，重新审视了自己的初心。”临时党支部的一名审查调查人员深有感触地说。

“监察体制改革过程中的机关党建工作，无论是在促进纪检监察机关队伍的融合方面，

还是在推进反腐败各项工作方面，都发挥了不可替代的重要作用。”常州市纪委监委、监委委员、机关党委书记徐清说。

这不是一句空话。在纪检监察体制改革元年，常州市纪委监委以规范管理、理顺关系、争创特色为目标，制定、完善各项制度，推动机关党建工作标准化、规范化建设；及时将党建工作作为年度考核的重要内容，出台《2018年机关党建工作要点》，为全年机关党建工作指明方向；定期对《党支部工作一本通》、“市级机关党建管理平台”的使用情况进行督查，加强对“三会一课”、民主评议党员、党员活动日等基本制度落实、纪实情况的提醒，全面规范党支部工作和组织生活。

兵合一处众志成城 让监督力量实现有效整合

“这起医院收受药品回扣的违纪违法案件，我组调查完毕，辛苦党小组的其他同志来审理！”新年伊始，常州市纪委监委派驻市卫生健康委员会纪检监察组就在党小组会议上提了出来，市级机关纪工委随即协调在同一党小组的其他两个派驻纪检监察组的同志审理此案，解决了派驻纪检监察组人手少、难以实现查审分离的问题。为整合派驻机构人力资源，市派驻机构党组织请示市纪委监委批准后，采取这种跨组合作的“协同作战”模式，既依规落实查审分离制度，又实现了人才资源的优势互补。

“我们跨组建立党小组，不仅破解了派驻机构党建、业务‘两张皮’的难题，而且在履行监督第一职能上加强了协作配合，破解了查审分离难题，探索成果实现了共享，‘探头’作用收到了1+1>2的效果。”常州市级机关纪

工委书记黄克宇表示。就以派驻市卫生健康委员会纪检监察组来说，该组从优化政治生态入手，督促市卫计委完成阳光采购药品工作，常州大部分中标药品价格与其他城市持平，约300个药品价格全省最低，从源头上挤压药品、耗材价格水分，让老百姓看病难、看病贵的问题得到有效缓解。

深化监察体制改革，重中之重是队伍的文化、职能、人员、工作的深度融合。在党建引领下，常州市纪委监委不仅实现了业务的融合，更是“心”的融合。

“经过一年的磨合，感觉这个团队不仅有亲和力，更有战斗力，我们坚持纪法贯通、法法衔接办成了好几起案件。在案件移交中，与法院、检察院实现了无缝对接，大家合作非常愉快。”刚从广州取证回来的第三纪检监察室周海兵，这样形容转隶一年来的感受。有着十几年检察工作经历的他，曾参与多起江苏省重大职务犯罪专案的侦查，获得过“常州市五一劳动奖章”。他说：“纪委监委这个大兵团是论‘能力’不论‘来历’的阵地，谁经验丰富，谁就负责带队出击、共同战斗。”

像周海兵这样的转隶干部，常州市纪委监委机关就有46人。他们很快融入纪委监委这个温暖的大家庭，与“老纪检”们兵合一处、众志成城。

“要在短时间内把他们凝聚起来、形成战斗力，履行不履行支部党建责任，效果大不一样。”常州市纪委组织部部长、机关党委副书记吴寅如是说，“在干部培养选拔使用上，我们一视同仁，即使是党支部书记的选配也同比例考虑”。

为尽快实现整个队伍的“心”的融合，建立党员干部“五必谈”“三必访”制度，即干部工作发生变动时必谈、受到表彰或处分时必谈、遇到困难或挫折时必谈、出现矛盾和意见分歧时必谈、群众有不良反映时必谈，实行干部职工本人住院或直系亲属病重住院或病故时必访、思想波动时必访、生活遇到重大困难时必访，建立党员干部家庭困难帮扶机制，关爱干部职工。借助党日主题活动、书香工程等载体，每次党的活动委领导干部带头参与，广大党员踊跃参加；建立困难家庭帮扶资金10万元，慰问40户贫困户，以“真情”让每一名干部都能感受到集体“大家庭”的温暖。

层层巡察形成共识 强化党建是第一责任

“台务会记录显示，党委会每年对党建工作缺少专题研究，会议更多地围绕如何提升集团经济效益开展，重经营、轻党建的问题明显。”常州市委第五巡察组成员叶平翻看市广播电视台党委会台账时，当场指出发现的问题，“我们巡察工作就是要当好‘啄木鸟’，坚持问题导向，倒逼各级党组织抓紧抓实基层党建工作。”

常州纪委监委机关党委站在厚植党的执政根基、净化政治生态的高度，强化“党建是第一责任”，加强巡察机构基层党组织建设，要求巡察机构党组织模范加强自身党建工作，用过硬的党建工作、过硬的党建知识开展政治巡察，出好被巡察党组织的政治“体检”报告。

市委巡察机构由原来三个党支部调整为六个党支部，明确由各组组长担任支部书记，形成了“一组一支部”的新格局。各巡察组结合

实际，创造出“巡察家园文化”“每周特色小课堂”“以老带新传帮带”等做法；并根据工作需要专项巡察组建立临时党支部，发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

“巡察就是要传导压力、发现问题、指导工作、督促整改、推动落实，把管党治党责任作为最根本的政治责任来落实。”市委第二巡察组组长蔡楚秋告诉记者，根据巡察组的反馈意见，市发改委以巡察反馈整改为契机，认真查摆，深入剖析原因，切实将整改任务一一落到实处，明确党建工作为年度“一号工程”，组织召开了全市发改系统党建工作会议，部署了“建好一个阵地、完善一套制度、带出一支队伍、创新一套思路、练就一身本领、筑牢一道防线”的工作任务，切实以高质量的党建工作保障高质量发展。

今年上半年，常州市对市人社局、常州日报社、市科技局、市科教城、市审计局、市机关党工委、常州投资集团有限公司、市交通产业集团有限公司等8家单位开展了常规巡察，对市人才市场管理办公室、市人事考试管理办公室、市劳动就业管理中心、市社会保险基金管中心、市人力资源和社会保障公共服务与技术保障中心、市人力资源市场、市互联网新闻中心等7家单位进行了延伸巡察。共发现问题104个，移交问题线索3条，提出整改建议32条，向市级有关职能部门提交专题报告6份，有力推动基层党建全面进步、全面过硬。

自身建设严紧实 淬出一支“铁打的队伍”

“纪检监察机关不是天然的‘保险箱’，纪检监察干部也不具有天然的‘免疫力’。

要坚持‘严’字当头，始终将自身建设摆在首位，不断拧紧自我监督、相互监督的螺丝。”该市纪委监委干部监督室负责人表示。

常州市纪委监委在加强监督力度、向全市各级党组织和广大党员、公职人员传递越往后执纪越严的信号的同时，坚持打铁必须自身硬、执纪者首先必须严于律己的要求，严肃清理门户，并把近年来查处的4起纪检监察干部收受贿赂、玩忽职守的案件编印成《常州市纪检监察干部违纪违法案件警示录》，发到全市每位纪检监察干部手里。通过严肃查处违纪违法、深刻剖析违纪违法者堕落的原因和教训、加大通报力度，以身边事教育身边人，给广大纪检监察干部以警示，表明纪检监察机关勇于自我监督、刀刃向内的勇气和决心，该市广大纪检监察干部深受教育。

“打铁必须自身硬。”在明确“教育从严”“管理从严”“监督从严”“问责从严”的同时，常州市纪委监委重点打造“龙城清韵讲坛”和“龙城清韵漫谈”两大平台，培育“龙城清韵·清风同心”党建工作品牌。

以党支部为单位集中开展“龙城清韵讲坛”政治业务培训，邀请各级领导及专家学者授课。学习内容不仅有党章、《中国共产党纪律处分条例》等党内法规和宪法、监察法、刑法等法律法规知识，还有纪检监察工作、调查职务违法犯罪的方式方法及趋势研究。

“‘龙城清韵讲坛’是大家认真学习最新纪法知识的好平台，对于每位纪检监察干部特别是年轻干部来说，是一个特别好的‘弯道超车’机会。谁下工夫大，学到的知识就多，工作本领提高就快。”刚遴选到市纪委监委工作

的余晓轩感慨地说。

机关内部老同志讲述心得体会、成长感悟的“龙城清韵漫谈”同样备受欢迎。

“我通过‘龙城清韵漫谈’，找到了自己的师父。”到审理室工作不久的朱亚中说。他口中的“师父”是市纪委监委实施素能提升工程中的“导师工作室”。考虑到年轻干部缺乏经验等特点，市纪委监委机关党委从内部选拔了一批政治觉悟高、业务能力强、经验丰富的老同志，建立“导师工作室”，对年轻人进行“传帮带”，促使年轻干部“墩好苗”。

2018年以来，市纪委监委共举办10次“龙城清韵讲坛”、5次“龙城清韵漫谈”，参加人员达千余人次。

“纪检监察机关是专责监督机关，履行监督各级党组织落实全面从严治党各项责任的职责，只有首先抓好自身的党建才有资格监督别人。也只有抓好自身的党建，不断提高自身政治站位，才能登高望远，更好地履行监督责任。”常州市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福说。

自身要求严了、队伍建设强了，较好地实现了制度优势向治理效能的转化，反腐败的铁拳攥得更紧、威力更大。据统计，今年上半年全市纪检监察系统立案617件，同比增长15.8%，同比增幅列全省第三位，查办了汤建龙、谢国勤等有影响力的案件。特别是加班加点，在扫黑除恶专项斗争办统筹下全力推动涉黑涉恶问题线索高效处置，“打伞破网”工作得到中央扫黑除恶专项斗争充分肯定。建立信息技术应用工作三年规划，建设“清风云”大数据平台，有力提升反腐的科技水平，巩固发展了反腐败斗争压倒性胜利。

接续发力“打铁必须自身硬”专项行动 努力实现“两到位、两提升”

■ 专项行动办、干部监督室



一是精心组织，周密部署行动方案。及时召开全市纪检监察重点工作暨“打铁必须自身硬”专项行动推进会，建立专项行动联系点制度，研究制定出台以“五带头五加强”为重点举措的5个方面19项重点工作方案，分解36项具体任务，落实到牵头部门。**二是提升素能，带头建设模范机关。**及时转发省纪委监委带头建设模范机关工作通知，专门召开常州市纪检监察干部“素能提升工程”暨“带头建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关”推进会，提出有效构建“素能提升工程”，促进带头建设模范机关工作。**三是强化教育，不断加强自我约束。**在全市

纪检监察系统组织开展学习贯彻中央纪委国家监委两起案件通报精神，在全系统组织开展警示教育，组织观看警示教育片《政鉴》，组织学习省、市纪委违纪违法纪检监察干部忏悔录、警示录、新修订的《江苏纪检监察干部“六条禁令”》，使纪检监察干部知敬畏、存戒惧、明底线、守高线。**四是构建体系，建立健全内控机制。**专门汇编了《“一套规程、五项机制”——纪检监察机关内部监督体系》手册，制定《常州市纪检监察机关“一套规程、五项机制”内部监督制度评估办法（试行）》，开展“一套规程、五项机制”内部监督制度评估工作，积极构建纪检监察机关内部廉政风险防控体系。五是严格监督，坚决防止“灯下黑”。印发《关于全市纪检监察系统严格执行〈常州市严禁党员干部和公职人员违规吃喝〉规定的通知》，使监督者必受监督，律人者必先律己。严格执行《纪检监察干部打听案情、过问案件、说情干预和违规接触被审查人等情况报告登记备案规定》。认真梳理反映纪检监察干部信访件和问题线索。依规依纪运用谈话函询、提醒谈话和谈话提醒，防患于未然。

溧阳市纪委监委：

助力年轻干部成长“加速度”

■ 郑凌



溧阳市纪委监委青年学堂“守初心，担使命”思辨会现场，年轻干部围绕主题分组展开讨论

今年以来，溧阳市纪委监委以激发年轻干部“内生动力”为导向，通过青蓝结对、跟班学习、青年学堂等形式，为年轻干部成长“结对子”“压担子”“搭台子”“给位子”，全程发力开启年轻干部成长“加速度”。

导师帮带结对子。深化“青蓝结对”导师制，导师团抱团合作，根据自己的工作经验和帮带对象的个性特点，量身定制帮带计划，在“思想作风引导、理论学习辅导、专业技能传导”上全程跟踪帮教、释疑解惑。一线锻炼压担子。抽调年轻干部参与重大案件办理，

既“压担子”，又教“窍门”，通过对问题线索受理、初步核实、立案调查、移送审理、案件查结的全过程参与，增强实战水平和办案能力。青年学堂搭台子。创新活动内容，在年轻干部轮流上台授课的基础上，先后组织即兴演讲、“守初心、担使命”思辨会等活动，为广大青年干部搭建施展专业才华、彰显青春风采的舞台。竞争上岗给位子。破除论资排辈、平衡照顾、求全责备等观念，打破隐性台阶，不拘一格大胆使用优秀年轻干部。今年以来，共提拔3名“85后”干部走上中层正职岗位。

推己及人天地宽

■ 吴 涛(口述) 皇甫冰(执笔)



姓名：吴涛

职务：江苏省常州市纪委监委第二纪检监察室副主任

本领观：

“正人先正己，个人的形象素质要与职业相匹配。”

“办案工作要推己及人，以人为本，这是获得群众信任的基石，也是促使审查调查对象真诚悔罪的良药。”

政治过硬、勤恳扎实、以人为本，从事纪检监察工作10余年间，他始终奋战在办案一线，牵头主办了一批在地方上有影响的大案要案。他4次参加中央纪委专案，多次参加省纪委专案，先后5年被抽调在上级纪委专案上。2017年，吴涛被评为江苏省纪检监察系统先进工作者。

第一次参与办理违纪违法案件时，我碰了不少钉子。做笔录，我事无巨细地记了10多页，领导删减后只有3页；与审查对象谈话，我照本宣科，最终毫无收获。当时的我很困惑，党章党纪我都翻烂了，为何一到实践就“掉链子”？

带班领导指导我：“办案工作就是与人打交道，先搞清楚你要成为什么样的人，再想想怎么对待工作中的人。”以人为本，是我从前辈手中接过的第一本办案“参考书”。

十多年过去了，我参与办理的案件难以计数，主办案件也都从容应对，当年领导的话语在我的心中越烙越深，以人为本已成为我坚守的初心。

2014年夏天，我接到查办一封实名反映多名乡镇领导干部违纪违法问题、并附部分书证的举报信，有一定可查性。举报人史大爷已80多岁，我与同事决定改变以往“先核实再答复”的初核模式，先到史大爷家中进一步了解情况。

史大爷见到我们非常激动：“原以为我的举报信没人理，没想到你们这么快就来了，谢谢！”。听了这番话我非常感慨，对我们来说做好本职工作，对群众来说却是期盼、等待、感激和信任。从史大爷那里掌握第一手资料后，我们深入细致地开展初核工作，查实了部分问题，也澄清了一些问题。市纪委对时任某镇党委书记陈某进行了批评教育，并将另一名科级干部的问题线索移交基层纪委，移交对象最后受到了党纪处分。

信访答复史大爷是在深秋的一个上午。一大早再次上门，我们向史大爷一一出示书证，反馈结论……答复结束已经中午，史大爷在答复文书上签字后挽留我们吃午饭，我们再三拒绝，史大爷恼火了：“你们是不是嫌我们老人做的饭不卫生？”我也生在农村长在农村，知道再拒绝会令老人家伤心，便和同事留下了。我想，初心就是寒日群众家里的一碗热鸡汤。

作为执纪执法者，对待来访群众、信访件乃至案件关联人，要光明磊落、真心诚意，才能执纪为民；对待审查对象尤其是留置对象，要坚持一把钥匙开一把锁，聚焦破除其侥幸心理和对抗情绪，令其正视问题、迷途知返。我的经验是：先正己，再正人，才能办好案、办铁案。

2018年，我奉命主办监察体制改革后常州市首例留置案件——常州市轨道交通发展有限公司计划合同处原处长黄飞鹤受贿案。依靠扎实的初核和充分的纪律、法律条文研读，我对黄飞鹤所涉问题进行政策法律分析和心理疏导，到案5天内，黄飞鹤基本交代其在轨道交通项目招投标过程中利用职务之便，为他人牟取利益，收受贿赂120余万元的问题。

此案如果此时结案移送，对于组织和领导来讲，高效必定是留置第一案的显著特征。然而夜深人静时，我综合分析黄飞鹤这几天的表现，隐隐觉得他顾虑重重、心事很重。他自我评价对工作认真负责，曾经坚决阻止有人卖一批“地条钢”（不合格的钢材）进地铁项目，以及他好几次认真的向我们咨询：“没交待的



吴涛在工作

问题后来被你们查到了，会有什么后果？”“亲人涉案能不能宽大处理？”黄飞鹤一案我们前期掌握的问题均集中在招投标领域，他话里的“没交代的问题”会不会涉及钢材供应业务，甚至涉及亲人？本着对实事求是、严谨细致的工作精神，我毫不犹豫地决定：继续深谈细排！

报经领导同意，我和同事们围绕黄飞鹤及其亲人在钢材供应业务等方面情况进行调查取证，并在审问中进一步解除黄飞鹤的思想顾虑，鼓励其坦白交代。最终，查实黄飞鹤与妹夫薛某共同收受钢材供应商韩某某贿赂，为其谋取不正当利益，另查实韩某某涉嫌虚开增值税发票罪等问题。最终，三人均受到相应党纪国法处理，黄飞鹤及其妹夫均得到了从轻从宽处理。我想，初心就是守住我内心正义的基石。

一身正气，方能取信于人，本着教育、挽救而不是惩治的目的，才能在谈话、审问过程中不被审查对象当做对立面。在办案过程中，我要求自己做到推己及人，以人为本，用坚定的信念

和强大的真理融化“坚冰”“铁石”。思想问题解决了，案件水落石出就势如破竹。与此同时，我如实向组织汇报每个审查对象配合审查的情况，为其争取从宽从轻处理。

我记忆比较深刻的是常州市钟楼区政协原副主席张焕良受贿案，张焕良到案后有严重的对抗情绪，扬言：“我是‘江苏省勤廉标兵’，你们查错人了！”一周后某晚，张焕良在审问过程中突发肾结石，面色苍白，虚汗直冒。我们连夜将他送医，几经转院寻找专家对他进行手术。此后，我们放下所有审讯工作，对他悉心照料，让他安心治病。出院后，张焕良主动提出要如实交代自己的违纪违法问题，并拉着我的手说：“我只有一个请求，将来我坐牢了，你们来看看我。”在张焕良入狱后的第二年，经领导同意，我和同事专程到监狱看望了他。我想，初心就是帮助审查调查对象真诚认错悔罪。

从事纪检监察工作十多年间，我4次参加中央纪委专案，多次参加省纪委专案，先后整整5年我被抽调在上级纪委专案上。我深知，这是上级对我的高度信任。对我来说，办案不是苦，是信任和责任，是事业，但对家庭和家人来说是愧疚。我父亲在我办案期间离世，我未能多在病床前尽孝；女儿已10岁，我是她最熟悉的陌生人。然而，面对组织的信任，面对信访群众的信任与感激，面对审查调查对象的真诚悔罪，面对当初的选择，我无怨无悔。

清风行·常州市党风廉政教育基地正式开放



6月18日，历时近18个月精心建设的清风行·常州市党风廉政教育基地正式对外开放。

清风行·常州市党风廉政教育基地是市委全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，带头扛起全面从严治党两个责任的成果展示平台、深入开展党风廉政教育的重要阵地。也是监察体制改革后，省内首家、规模最大、内容最新的综合型、智能型党风廉政教育基地。基地包含常州市党风廉政教育馆、廉政书画展、警示教育场所等。

常州市党风廉政教育馆紧扣“全面从严治

党永远在路上”这一主题，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，在展馆2000平米范围内，用兴廉、学廉、崇廉、倡廉、悟廉、守廉、践廉7个部分，构思巧妙地串联起一条全面从严治党之路、贯彻落实两个责任之路、践行忠诚干净担当之路，向参观者强烈传导的是越往后执纪越严的信号。展馆注重政治性、思想性、地方性、时代性、艺术性和最新科技应用相融合，营造出浓厚的廉政文化氛围，充分发挥好廉政教育阵地的教育引导作用。



常州召开纪检监察半年度工作会议

7月12日，常州市召开纪检监察半年度工作会议，总结交流上半年全市纪检监察工作开展情况，明确下一阶段工作思路、重点和要求。市委常委、纪委书记、监委主任张春福出席会议并讲话。

今年以来，全市各级纪检监察机关认真贯彻落实十九届中央纪委三次全会和省、市纪委四次全会决策部署，围绕“十大行动”和88个重点工作项目，履职尽责，担当作为，各项工作稳中有进，达到了时间过半、任务过半的目标。

会议指出，全市各级纪检监察机关要继续牢牢把握政治机关属性，要切实履行监督职责，聚焦重大资金、项目开展好监督，聚焦纠正“四风”问题持续发力，严格执行《常州市纪委关于对联系地区和单位开展执纪监督工作的暂行规定》。要坚持标本兼治理念，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐机制。要切实加强信访举报工作，加大信访举报件和问题线索的处置力度和进度，进一步加大审查调查力度，深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”。要发挥好市党风廉政教育基地作用，开好全市领导干部警示教育大会。

会议强调，全市纪检监察机关要抓好体制机制创新，进一步深化推动各项改革工作。要深化提升监察员办公室工作，全面提升工作质效。要立足新职能新职责，转职能、转方式、转作风，带头建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关。